

รายงานการพัฒนาระบบราชการไทย พ.ศ. 2550



www.opdc.go.th



“เราต้องการให้เมืองเราเวลานี้ ที่เป็นที่ต้องการนั้นคือ คอเวนเมนตร์ฟอม
จำเป็นที่จะให้พนักงานของราชการแผ่นดินทุก ๆ กรม ทำการให้ได้เรื่องอย่างเต็มที่
และได้ให้ประชุมปรึกษาหารือกัน
ทำการดำเนินให้ถึงกันโดยง่ายโดยเร็ว ทำการรับผิดชอบในหน้าที่ของตัว หลีกหนีไม่ได้
นี่เป็นความต้องการอย่างหนึ่ง
การสองสิ่งนี้รวมความก็คืออย่างเดียว คอเวนเมนตร์ฟอม
นี่แลเป็นต้นเหตุที่จัดการทั้งปวงให้สำเร็จตลอด
ถ้าการเรื่องนี้ไม่เป็นการเรียบร้อยได้แล้ว การอื่น ๆ ก็ยากนักจะตลอดไปได้”

บทสัมภาษณ์

พระบรมราชาธิบายตอนหนึ่งของ พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว
ที่ทรงพระราชทานคำแนะนำให้กับเหล่าข้าราชการ เกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงระบบระเบียบการปกครอง

รายงานการพัฒนาระบบราชการไทย พ.ศ. 2550

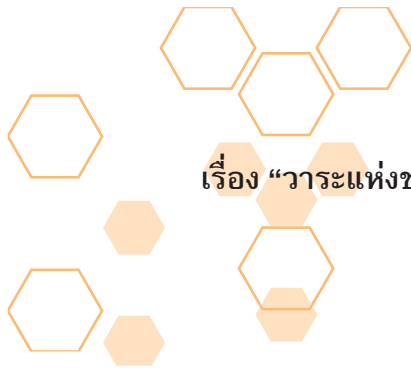


www.opdc.go.th

บทนำ



สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
Office of the Public Sector Development Commission



สุนทรพจน์

เรื่อง “วาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริต และประพฤติมิชอบ ในภาคราชการ”

พลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์
นายกรัฐมนตรี¹

วาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในภาคราชการนี้ เป็นเรื่องที่อยู่ในความคิดของผมมาตั้งแต่ต้น โดยวันที่รัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2549 ที่ผ่านมา ผมได้แสดงเจตจำนงไว้ว่า จะมุ่งมั่นแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ ปัญหาความเสื่อมศรัทธาในการบริหารราชการแผ่นดิน โดยจะฟื้นฟูระบบคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลในการบริหารราชการแผ่นดินอย่างเร่งด่วน และจะใช้กลไกของรัฐที่มีอยู่ผลักดันให้เกิดการขับเคลื่อนไปพร้อมกันทั้งระบบ เพื่อก่อให้เกิดผลกระทบต่อการเปลี่ยนแปลงอย่างยั่งยืน

เราต้องยอมรับความจริงว่า การที่ประเทศไทยของเราจำเป็นต้องถอยกลับมาตั้งหลักกันใหม่อีกครั้งหนึ่งนั้น เพราะมีสาเหตุสำคัญมาจากสังคมของเราขาดในเรื่องของจริยธรรม ธรรมาภิบาล และมีการทุจริตคอร์รัปชันกันอย่างกว้างขวาง ดังนั้น เมื่อเรายอมที่จะถอยกลับมาท้าวหนึ่งแล้ว การจะก้าวเดินต่อไปโดยไม่พุดถึงเรื่องจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการทุจริตและประพฤติมิชอบคงเป็นไปได้ เพราะหากต้นตอของปัญหายังไม่ได้รับการแก้ไข ในที่สุดเราจะต้องกลับไปเริ่มต้นกันใหม่อีกครั้งหนึ่งในวันข้างหน้า ก่อนที่จะพุดถึงระบบก็ต้องพุดถึงตัวบุคคล เพราะตัวบุคคลเมื่อรวมกันมากเข้าก็เป็นระบบ เมื่อเราจะพุดถึงราชการ ส่วนประกอบของราชการนั้น คือตัวข้าราชการเอง ซึ่งแต่ละบุคคลต่างต้องมีส่วนร่วมในการที่จะช่วยกันแก้ไขในสิ่งเหล่านี้ด้วย

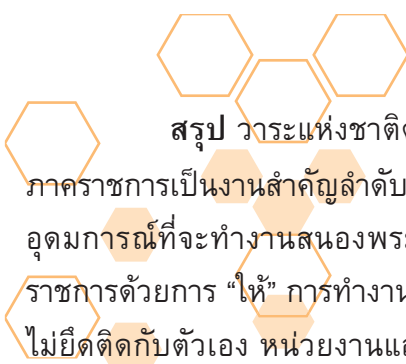
จุดหนึ่งที่ยากจะพุดคือ ถ้าเราไม่แก้เรื่องบุคคลประกอบไปกับเรื่องของระบบ ทำอย่างไรก็แก้ไม่ได้ เพราะฉะนั้นข้าราชการทุกท่านต้องตั้งอุดมการณ์ของท่านไว้ส่วนหนึ่งว่าท่านจะไปแค่ไหน จะไปอย่างไร ถ้าท่านยึดตรงนี้ไว้ การที่จะช่วยกันทำงานเป็นระบบก็จะง่ายขึ้น เรื่องระบบในช่วงหลายปีที่ผ่านมา ใครที่อยู่ในวงราชการคงตระหนักได้ว่า ระบบราชการนั้นแม้ว่าจะได้มีความพยายามที่จะพัฒนาการปฏิบัติงานกันมากขึ้น แต่ขาดอิสระและถูกแทรกแซงจากฝ่ายการเมืองมากเกินไป จนข้าราชการส่วนใหญ่ขาดขวัญ กำลังใจ และทำให้ข้าราชการหลายคนมีพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสม และยิ่งนานวันก็จะยิ่งเกิดวัฒนธรรมหรือค่านิยมที่ไม่พึงประสงค์ ระบบอุปถัมภ์จึงเติบโตเข้มแข็งจนทำลายระบบคุณธรรม จริยธรรม ซึ่งเป็นพื้นฐานที่ดีงาม และมีความสำคัญใน

¹ สรุปรายมาจากคำกล่าวของ พลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรี ในการเปิดประชุมเชิงปฏิบัติการและประกาศ “วาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในภาคราชการ” ณ ตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล วันที่ 8 ธันวาคม 2549 เวลา 09.00 น.

การทำให้บ้านเมืองมีความเจริญก้าวหน้าและมั่นคงอย่างยั่งยืนต่อไป การขาดคุณธรรมและจริยธรรมในระบบราชการ มีผลกระทบต่องานของข้าราชการและการพัฒนาบ้านเมืองเป็นอย่างยิ่ง เพราะข้าราชการคือบุคคลสำคัญในการนำนโยบายต่าง ๆ ไปปฏิบัติให้บรรลุผลสำเร็จ และระบบราชการคือหัวขบวนในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ หากข้าราชการส่วนใหญ่ขาดขวัญ กำลังใจ มีความท้อแท้สิ้นหวัง การทำราชการก็ไม่ประสบผลสำเร็จ ประชาชนและประเทศชาติก็ไม่ได้รับผลที่ดีจากการทำงานของข้าราชการ ส่งผลกระทบติดตามกันไปเป็นลูกโซ่ รัฐบาลจึงมีความคิดที่จะทำให้ข้าราชการมีอิสระและมีความมั่นคงปลอดภัยในการทำงานมากขึ้น สามารถทำงานในความรับผิดชอบของแต่ละคนโดยไม่ต้องวิตกกังวลหรือเกรงกลัวต่อคำสั่งการที่ผิด ๆ ซึ่งรูปแบบที่เราจะพัฒนาต่อไปควรจะเป็นอย่างไรนั้น คงจะต้องได้มีการปรึกษาหารือกันระหว่างฝ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องต่อไป แต่ผมขอเรียนว่าความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของท่านทั้งหลาย มีความสำคัญและจำเป็นต่อการสร้างรูปแบบที่สมบูรณ์และเป็นที่ยอมรับกันมากที่สุด

อย่างไรก็ตาม ผมขอเรียนไว้ในที่นี้ว่า คำว่า “ข้าราชการ” หมายถึงความผูกพันที่เราจะต้องทำงานสนองพระเดชพระคุณของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวให้ดีที่สุด เพราะราชการก็คืองานของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ข้าราชการจะอย่างไรก็ควรจะต้องมองไปที่พระราชประสงค์ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเป็นหลัก ซึ่งจริง ๆ แล้วมีเป้าหมายอยู่แค่เพียง 2 อย่างเท่านั้น คือ ประเทศชาติและประชาชนชาวไทยของเรานั้นเอง หลักการทรงงานของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวที่สำคัญมีอยู่ 3 - 4 ประเด็น ได้แก่ “การให้” หมายถึง ทำทุกอย่างเพื่อให้แก่ประเทศชาติและประชาชน “การทำงานอย่างมีความสุข” หมายถึง มีความสุขที่ได้ทำงานช่วยเหลือประชาชนและสร้างความเจริญก้าวหน้าให้แก่ประเทศชาติ “ความเพียร” หมายถึง ความมุ่งมั่นทำงานโดยไม่ย่อท้อต่อปัญหาหรืออุปสรรคใด ๆ เพื่อพัฒนาบ้านเมืองให้ก้าวหน้ารุ่งเรืองต่อไปอย่างไม่หยุดยั้ง และสุดท้ายคือ “ความสามัคคี” หมายถึงความร่วมมือร่วมใจกันปฏิบัติงานเพื่อให้เกิดผลดีแก่ชาติบ้านเมือง ข้าราชการต้องยึดหลักการงานเหล่านี้ไว้ และต้องปรับลดอัตวิสัยของตนเอง ของหน่วยงาน และการยึดติดการเป็นเจ้าของผลงาน ปรับให้เป็นการร่วมมือกันทำงานโดยไม่มีเจ้าของ เพื่อมุ่งไปสู่เป้าหมายสูงสุดคือการอำนวยประโยชน์ให้เกิดความสุขแก่ประชาชน

เราได้มาพูดถึงวาระแห่งชาติ เรื่องการสร้างจริยธรรม ธรรมภิบาลและการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาคราชการในวันนี้ เพื่อจะได้ร่วมกันสร้างคุณภาพมาตรฐานการทำงานที่ดีขึ้นของภาคราชการต่อไป ผมมีความเข้าใจดีว่าข้าราชการส่วนใหญ่ยังมีรายได้ค่อนข้างน้อยเมื่อเปรียบเทียบกับภาคเอกชนในบางสาขาอาชีพ แต่หากเปรียบเทียบกับประชาชนโดยทั่วไปโดยเฉพาะอย่างยิ่งทางภาคเกษตรกรรมสามารถกล่าวได้ว่าข้าราชการยังมีคุณภาพชีวิตที่ดีกว่าประชาชนอีกเป็นจำนวนมาก การจะอยู่ในสังคมได้อย่างมีเกียรติและศักดิ์ศรี ไม่ได้อยู่ที่มีรายได้มากหรือมีรายได้น้อย แต่อยู่ที่การปฏิบัติตนและความพอเพียง สามารถใช้ชีวิตได้อย่างสมดุล มีเหตุมีผลและไม่ประมาทฟุ้งเฟ้อ หากข้าราชการสามารถใช้ชีวิตอย่างระมัดระวังผมเชื่อว่าจะดำรงชีวิตอยู่ได้อย่างมีเกียรติและมีศักดิ์ศรี



สรุป วาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบใน
ภาคราชการเป็นงานสำคัญลำดับแรกที่รัฐบาลใช้เป็นนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อให้ข้าราชการมี
อุดมการณ์ที่จะทำงานสนองพระเดชพระคุณของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและยึดหลักการดำเนินชีวิต
ราชการด้วยการ “ให้” การทำงานที่มีความสุข มีความเพียร และมีความสามัคคี มุ่งผลที่จะเกิดแก่บ้านเมืองโดย
ไม่ยึดติดกับตัวเอง หน่วยงานและผลงาน การทำงานใน “ระบบราชการ” ก็จะเป็นไปได้อย่างราบรื่นและเกิด
ประโยชน์สุขแก่ประชาชน

สุนทรพจน์

เรื่อง “นโยบายเกี่ยวกับบทบาทผู้ว่าราชการจังหวัดตามกรอบยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข”

โฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์

รองนายกรัฐมนตรี ในฐานะประธาน ก.พ.ร.¹

การบริหารราชการที่ประกอบด้วย ราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาค ซึ่ง ก.พ.ร. ได้พัฒนาระบบการบริหารราชการในภูมิภาค ให้จังหวัดเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ หรือที่เรียกว่า ยุทธศาสตร์พื้นที่ แต่การที่นโยบายยังถูกกำหนดจากส่วนกลาง เมื่อมีการทบทวนว่า การบริหาร โดยวิธีการดังกล่าวมีความเหมาะสมแล้วหรือไม่ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ความสอดคล้องกับแนวคิดเรื่องเศรษฐกิจ พอเพียง พบว่าวิธีการกำหนดนโยบายจากส่วนกลางเพื่อสร้างประชานิยมนั้น ไม่สอดคล้องกับปรัชญา “เศรษฐกิจพอเพียง” ด้วยสาเหตุ 3 ประการ คือ

1. การขาดความเข้าใจเรื่องเศรษฐกิจพอเพียง เนื่องจากเศรษฐกิจพอเพียงเป็นเรื่องความ เข้มแข็งหรือการสร้างความสามารถทางการผลิต เป้าหมายหลักจึงอยู่ที่การสร้างความเข้มแข็งให้ชุมชน ไม่ใช่ การหวังพึ่งคนอื่น หรืออาศัยปัจจัยภายนอก

2. กระบวนการขับเคลื่อนในเชิงการคลัง เมื่อมีการตักงบประมาณ 40,000 ล้านบาท ออกไป จึงเกิดปัญหาทางการคลัง และกลายเป็นภาระที่ส่งผลกระทบต่อกลาง

3 เรื่องประสิทธิภาพ มีข้อสังเกตว่า การทำงานที่ไม่สามารถพึ่งตนเองได้ จะเรียกว่ามี ประสิทธิภาพหรือไม่ หากวัดจากรายได้ ถ้าประชาชนมีเงินเพราะมีคนเอาเงินไปให้ แต่ถ้าไม่มีการให้เงินจะ ดำเนินการอย่างไร ความสำคัญของเรื่องนี้จึงอยู่ที่กลไกเชิงความคิด และต้องทบทวนว่าทำอย่างไรจึงจะทำให้ ท้องถิ่นเข้มแข็งขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้นซึ่งเป็นเรื่องยาก ในเบื้องต้นอาจต้องอาศัยการขับเคลื่อนจากรัฐ

ตามหลักการ ส่วนภูมิภาคจะเชื่อมโยงกับท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนมีโอกาส มีความสามารถในการ ดำรงชีวิต ดังนั้น ขอให้จังหวัดพิจารณานโยบายยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขซึ่งมีที่มาจากแผนพัฒนาเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติฉบับที่ 10 ที่มุ่งเน้นให้สังคมมีเป้าหมายในการพึ่งตนเอง มีความสามัคคี และมีความอยู่เย็นเป็น สุขประการหนึ่ง และมาจากนโยบายรัฐบาลภายใต้พื้นฐานปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงที่ต้องการกระจาย งบประมาณให้จังหวัดได้รับการดูแลมากขึ้นอีกประการที่หนึ่ง ภายใต้พื้นฐานปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ต้องยึด หลัก เข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา ให้พัฒนาบนพื้นฐานดั้งเดิมของชุมชนและสอดคล้องกับวิถีชีวิตของประชาชน

¹ สรุปร้อยมาจาก รองนายกรัฐมนตรีโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์ ประธานมอบนโยบายเกี่ยวกับบทบาทผู้ว่าราชการจังหวัดตามกรอบยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข เมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2549 ณ ห้องประชุมศาลากลางจังหวัดนครนายก

การพัฒนาต้องพึ่งตนเองก่อน ซึ่งต้องรู้จักประมาณตน ทำทุกอย่างอย่างรอบคอบ ไม่ประมาท สิ่งเหล่านี้จะสร้างภูมิคุ้มกันที่ดีให้กับทุกคน

ทั้งนี้ รัฐบาลเองได้พยายามสร้างความเข้าใจแก่ประชาชน โดยเฉพาะความเข้าใจที่ว่า **“การพึ่งตนเองสำคัญ”** ประชาชนต้องมีความต้องการอยากดูแลตนเอง ยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข จะเป็นการปรับใช้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ให้พิจารณาว่าตนเองมีความสามารถเท่าไร มีความปรารถนาที่จะทำให้ตนเองมีความสามารถเพิ่มขึ้นอย่างไร ไม่ใช่เกิดจากการเลียนแบบหรือทำตามที่เราสอน และกระบวนการเรียนรู้ดังกล่าวจะขยายผลยิ่งใหญ่ จนทำให้แต่ละชุมชนเข้าใจตนเองมากขึ้น ซึ่งจะต่างกับการเป็นผู้รับ เพราะการช่วยตนเอง การดูแลตนเอง จะทำให้ประชาชนรู้สึกว่าเป็นผู้กุมชะตาชีวิต ซึ่งเป็นวิธีการที่ถูกต้อง การให้คนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการโดยผ่านการเรียนรู้จากประสบการณ์ ทำให้รู้ว่าจะพึ่งตนเองอย่างไร อาจกำหนดในแผนชาวบ้านหรือแผนชุมชน กล่าวคือประชาชนเป็นผู้กำหนดแผนงาน สร้างหลักสูตรการเรียนรู้ขึ้นเอง

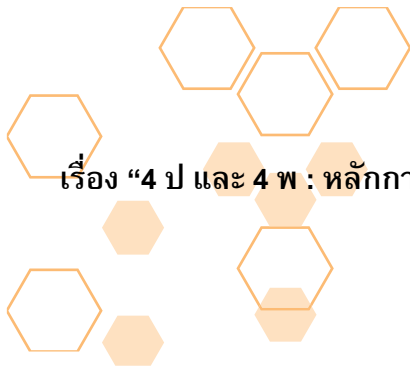
สำหรับ ยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข ประกอบขึ้นด้วยยุทธศาสตร์ 5 ด้าน ดังนี้

1. **ด้านการสงเคราะห์** เน้นการให้การสงเคราะห์แก่ผู้ด้อยโอกาส หรือครอบครัวที่ยากจนต่ำกว่าระดับมาตรฐานในชุมชนนั้น ในด้านการให้ทุนการศึกษา และการสงเคราะห์ด้านการพัฒนาอาชีพระยะสั้นที่เห็นผลทันตาและสอดคล้องกับความต้องการของตลาด และต้องมีการจัดการ คือ ช่วยคนที่ควรได้รับการช่วยเหลือให้คนที่มีความรู้ได้รับการช่วยเหลืออย่างเพียงพอ
2. **ด้านเศรษฐกิจพอเพียง** เน้นการพัฒนาการเกษตรให้เป็นไปตามแนวทางเกษตรทฤษฎีใหม่ ให้สามารถพึ่งพิงตนเองได้
3. **ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** เน้นบทบาทชุมชนในการบริหารจัดการ ซึ่งเป็นวิธีการที่ถูกต้อง การให้คนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการ โดยผ่านกระบวนการเรียนรู้จากประสบการณ์ ซึ่งคนที่พึ่งตนเองต้องรู้ว่าจะพึ่งตนเองอย่างไร อาจกำหนดอยู่ในแผนชาวบ้าน หรือแผนชุมชนก็ได้ กล่าวคือ ชุมชนเป็นผู้กำหนดแผนงาน สร้างหลักสูตรการเรียนรู้ขึ้นเอง ส่วนที่ยากเกินไปก็อาจไปถามส่วนราชการ ว่ามีใครที่มีความรู้ความสามารถในเรื่องดังกล่าวบ้าง
4. **ด้านผลิตภัณฑ์ชุมชน** เน้นการส่งเสริมผลิตภัณฑ์ที่มีลู่ทางในตลาด โดยมีเป้าหมายอยู่ที่ผู้ประกอบการวิสาหกิจชุมชนขนาดย่อม และชุมชนที่มีศักยภาพให้มีความสามารถในการแข่งขัน สำหรับผลิตภัณฑ์ชุมชนนี้ ไม่ใช่ว่าทุกชุมชนต้องมี แต่จะเป็นการเชื่อมโยงตลาดและเอกลักษณ์ท้องถิ่น
5. **ด้านการบริการประชาชน** เน้นการพัฒนาบริการประชาชนทั้งที่จังหวัด อำเภอและหน่วยปกครองท้องถิ่น ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 เช่น การจัดตั้งเคาน์เตอร์บริการของรัฐ การจัดตั้งศูนย์บริการร่วมอำเภอ...ยืม ซึ่งเป็นตัวแบบที่สำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกับกรมการปกครองดำเนินการ และการจัดตั้งศูนย์บริการร่วม

โดยปกติ การวางแผนเป็นเรื่องวิชาการ แต่ในการทำงานอยากให้การวางแผนเป็นเรื่องการกระชั้น
การทำงาน การสื่อสารให้เข้าใจร่วมกัน เพื่อเป้าหมายของความอยู่ดีมีสุขแบบพอเพียง ไม่ต้องถึงขั้นสร้างรถไฟ
ความเร็วสูง ไม่ใช่การพัฒนาให้ทุกจังหวัดมีสนามบิน ความอยู่ดีมีสุขนอกจากเป็นเรื่องของประชาชนแล้ว ยัง
รวมถึงการปรับทิศทางเพื่อเป็นทางเลือกที่ดีของข้าราชการที่ไม่ต้องขึ้นกับการเมือง ทั้งนี้ หากจังหวัดพิจารณา
ยุทธศาสตร์ทั้ง 5 ด้านแล้ว อาจเติมเรื่องอื่น ๆ ตามสภาพความเหมาะสมของจังหวัดก็ได้ เช่น เรื่องน้ำ การ
ขนส่งทางน้ำ การพัฒนาโดยการเชื่อมโยงกับองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น เป็นต้น

สรุป การดำเนินการตามนโยบายยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข มีเป้าหมายอยู่ที่**การอยู่ดีมีสุขแบบ
พอเพียง**เป็นการสร้างความเข้มแข็งของสังคมหรือชุมชนให้พึ่งตนเองได้ **โดยสังคมหรือชุมชนเป็นผู้กำหนด
ชะตาชีวิตและร่วมกันสร้างอนาคตของตนเอง**





สุนทรพจน์

เรื่อง “4 ป และ 4 พ : หลักการทำงานของส่วนราชการที่มีประสิทธิภาพและของข้าราชการมืออาชีพ”

คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์¹

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะรองประธาน ก.พ.ร.

เนื่องจากรัฐบาลชุดปัจจุบันเป็นรัฐบาลที่เข้ามาแก้ปัญหาวิกฤติของสังคม และสร้างความมั่นคงให้กับประเทศชาติ ในช่วง 1 ปีนี้ จะเน้นการแก้วิกฤติสำคัญ ๆ ที่เป็นแก่นของปัญหา โดยจะวางรากฐานการแก้ไขปัญหา เพื่อให้ส่วนราชการต่าง ๆ มีประสิทธิภาพในการทำงานและทำให้ข้าราชการทำงานแบบมืออาชีพ

ทั้งนี้ นโยบายสำคัญของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี คือ “การสร้างสังคมคุณธรรม” ที่ภาคราชการจะต้องยึดหลัก 4 ป เป็นกรอบในการทำงาน ตามหลักธรรมาภิบาล คือ มีความโปร่งใส ทำงานด้วยความเป็นธรรม มีความประหยัด และมีประสิทธิภาพ โดยมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง และยึดแนวทางของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ทั้งนี้ เป้าหมายในการทำงานของภาคราชการ คือ การพิสูจน์ให้ได้ว่า ได้ก่อให้เกิดประโยชน์อย่างยั่งยืนแก่สังคมอย่างไร

นอกจากมีกรอบ 4 ป เป็นหลักในการทำงานแล้ว ยังจะต้องมี 4 พ เป็นกรอบแนวทางในการบริหารระบบข้าราชการ ซึ่งประกอบด้วย

พึ่งตนเอง: ข้าราชการต้องสามารถพึ่งตนเองในการทำงาน และการใช้ชีวิต เน้นให้การรับราชการมีความเป็นมืออาชีพ ซึ่งความเป็นมืออาชีพนี้นี้ ได้ถูกกำหนดไว้ในนโยบายของรัฐบาลชุดนี้ด้วย ดังนั้น จะต้องสร้างภูมิความรู้ให้ข้าราชการสามารถพึ่งตนเองได้ ซึ่งจะทำให้ระบบอุปถัมภ์ลดความสำคัญลง เพราะเมื่อมีความเป็นมืออาชีพแล้ว ข้าราชการก็จะไม่กลัวการโยกย้าย แต่จะมองว่าเป็นโอกาสในการทำงาน

พอดี: ข้าราชการต้องทำงาน ใช้ชีวิต และวางตัวอย่างพอดี พอควร โดยยึดหลักความเหมาะสมและความจำเป็นเป็นที่ตั้ง

พอเพียง: การทำงานจะต้องครอบคลุม เพียงพอ ทั้งในเรื่องขอบเขตของงาน และความครบถ้วนสมบูรณ์

พอใจ: ข้าราชการต้องพอใจในสถานภาพของตน รวมทั้งผลงานของตน และประการสำคัญคือ ต้องทำให้ประชาชนพอใจในผลงานของข้าราชการและประสิทธิภาพของรัฐ

¹ สรุปรายมาจาก คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ได้ให้นโยบายและแนวทางการทำงานของสำนักงาน ก.พ.ร. ณ สำนักงาน ก.พ.ร. เมื่อวันที่ 18 ตุลาคม 2549

ในส่วนของการพัฒนาระบบราชการซึ่งมีสำนักงาน ก.พ.ร. เป็นหน่วยงานที่มีบทบาทสำคัญในการศึกษาวิเคราะห์และจัดโครงสร้างของระบบราชการนั้น นอกจากจะต้องเคลื่อนตัวเร็วให้ทันกับการพัฒนา รวมทั้งนำทฤษฎีและแนวคิดใหม่ ๆ มาปรับใช้ให้เข้ากับบริบทของราชการไทยแล้ว งานสำคัญที่สำนักงาน ก.พ.ร. จะต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วน เพื่อการพัฒนาระบบราชการ ประกอบด้วย

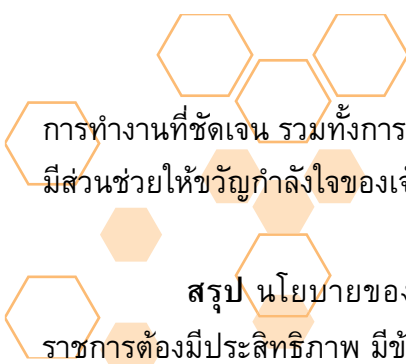
1. การปรับปรุงตัวชี้วัด ตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ ให้มีความชัดเจน มีจำนวนไม่มากนัก แต่สามารถสะท้อนให้เห็นถึงผลสำเร็จของงาน และเกิดความคุ้มค่าอย่างแท้จริง ทั้งนี้ เพื่อให้ส่วนราชการใช้เวลาอย่างมีประสิทธิภาพ ในการมุ่งทำงานให้เกิดผลต่อประชาชน นอกจากนี้ ให้เพิ่มตัวชี้วัดในเรื่องของคุณธรรม และความโปร่งใสในการปฏิบัติงานด้วย

2. การศึกษาวิเคราะห์บทบาทหน้าที่ของหน่วยงานระดับกรม ซึ่งบางหน่วยงานยังมีความซ้ำซ้อนกัน และขาดการประสานการทำงานระหว่างกัน ซึ่งจะต้องมีการกำหนดบทบาทของแต่ละหน่วยงานให้ “คม ชัด ลึก” กล่าวคือ ให้แต่ละหน่วยงานมีความชัดเจนในบทบาทของตน รวมทั้งในบางงานที่เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จะต้องกำหนดผู้รับผิดชอบให้ชัดเจน และจัดให้มีการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่ชัดเจน รวมไปถึงการกำหนดนิยามในการทำงานที่ตรงกัน

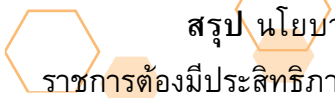
3. การนำระบบอิเล็กทรอนิกส์เข้ามาช่วยปรับปรุงงานบริการประชาชนให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่งที่ผ่านมา ผลจากการพัฒนาระบบราชการทำให้เกิดการปรับปรุงงานบริการของภาครัฐ เช่น การลดขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติเพื่อประชาชน

4. บทบาทของผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งเป็นเสมือนศูนย์กลางและเป็นผู้ที่มีบทบาทสำคัญในพื้นที่ เพราะเป็นผู้ที่เข้าใจถึงสภาพปัญหาของประชาชนในพื้นที่เป็นอย่างดี ขณะเดียวกันก็เป็นผู้ผลักดันให้กรอบการทำงานและนโยบายของรัฐบาลไปถึงประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ผู้ว่าราชการจังหวัด ต้องทำงานแบบมืออาชีพ เข้าใจปัญหาของประชาชนในพื้นที่ของตนเอง และผลักดันให้การบริการของทุกหน่วยงานในพื้นที่สามารถตอบสนองต่อปัญหาและความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง

ดังนั้น ทศนคติและความสามารถของผู้ว่าราชการจังหวัดจึงมีความสำคัญอย่างยิ่ง รวมไปถึงระบบการให้ความรู้ การปรับปรุงกลไกการทำงาน การประสานราชการภายในจังหวัด และระหว่างส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. ต้องทำงานร่วมกับกระทรวงมหาดไทย ในการกำหนดบทบาทที่ชัดเจนของผู้ว่าราชการจังหวัด ในเรื่องของระบบประเมินผลและการแต่งตั้งโยกย้ายผู้ว่าราชการจังหวัดนั้น ได้มีการนำระบบการวัดผลสัมฤทธิ์ของงานมาเป็นปัจจัยสำคัญในการพิจารณา โดยมีการกำหนดตัวชี้วัดผลสำเร็จของงาน มีข้อตกลงใน



การทำงานที่ชัดเจน รวมทั้งการนำระบบคุณธรรมมาใช้ประกอบการตัดสินใจในการประเมินผลและแต่งตั้ง ซึ่งจะมีส่วนช่วยให้ขวัญกำลังใจของเจ้าหน้าที่ในจังหวัดต่าง ๆ และทุกกระทรวง ทบวง กรม ดีขึ้น



สรุป นโยบายของรัฐบาลที่มุ่งเน้นการดำเนินงานเพื่อแก้วิกฤตของชาติ จะสำเร็จได้นั้น ส่วนราชการต้องมีประสิทธิภาพ มีข้าราชการมืออาชีพ โดยทางสำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะหน่วยงานเจ้าภาพในการพัฒนาระบบราชการจะต้องเคลื่อนตัวเร็วทันการพัฒนา มีการนำทฤษฎีและแนวคิดใหม่ๆ มาปรับใช้กับบริบทราชการไทย

คำนำ

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2545 มาตรา 71/10 (10) กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) “จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับการพัฒนาและจัดระบบราชการและงานของรัฐอย่างอื่นเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อสภาผู้แทนและวุฒิสภา” สำนักงาน ก.พ.ร. จึงได้จัดทำรายงานฉบับนี้ขึ้น เพื่อประมวลผลการปฏิบัติงานของ ก.พ.ร. และสำนักงาน ก.พ.ร. โดยรวบรวมผลงานเกี่ยวกับการพัฒนาระบบราชการ ในรอบปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 และการขับเคลื่อนการพัฒนาระบบราชการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย พ.ศ.2546-2550

เอกสารผลงานการพัฒนาระบบราชการไทย ปี พ.ศ. 2550 นี้ ได้แยกการนำเสนอออกเป็น 3 ส่วน มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

ส่วนที่ 1 เป็นภาพรวมการพัฒนาระบบราชการ ซึ่งประกอบด้วย นโยบายการพัฒนาระบบราชการ องค์ประกอบของระบบราชการไทย และมาตรการในการผลักดันการพัฒนา
ระบบราชการที่สำคัญในรอบปี 2550

ส่วนที่ 2 เป็นผลการพัฒนาระบบราชการไทย พ.ศ.2546-2550 ได้นำเสนอผลสัมฤทธิ์ตามเป้าประสงค์หลักตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย พ.ศ. 2546-2550 ทั้ง 4 ด้าน ได้แก่ ด้านการพัฒนาคุณภาพในการบริการประชาชน ด้านการปรับบทบาท ภารกิจและขนาดของหน่วยงานภาครัฐให้มีความเหมาะสม ด้านการยกระดับขีดความสามารถและมาตรฐานการทำงานให้อยู่ในระดับสูงและเทียบเท่าเกณฑ์สากล และด้านการเปิดระบบราชการสู่ระบอบประชาธิปไตย

ส่วนที่ 3 ผลการดำเนินงานของสำนักงาน ก.พ.ร.ประจำปี พ.ศ.2550

นอกจากนี้ ยังได้นำเสนอกิจกรรมและเหตุการณ์สำคัญเกี่ยวกับการพัฒนาระบบราชการไทย ในรอบปี 2550 และได้นำพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 7) พ.ศ.2550 มารวมไว้ในภาคผนวกด้วย

ก.พ.ร. และสำนักงาน ก.พ.ร. หวังเป็นอย่างยิ่งว่าเอกสารฉบับนี้จะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบราชการไทยต่อไป รวมทั้งจะได้รับการสนับสนุนจากทุกภาคส่วนของสังคมทั้งภาครัฐ เอกชน และประชาสังคมในการพัฒนาระบบราชการให้เป็น “ราชการเพื่อประชาชน” ต่อไป

ทศพร ศิริสัมพันธ์

เลขาธิการ ก.พ.ร.

1 ธันวาคม 2550



สารบัญ

	หน้า
สุนทรพจน์จาก นายกรัฐมนตรี (พลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์)	IV-VI
สุนทรพจน์จาก ประธาน ก.พ.ร. (นายโสมสิต ปันเปี่ยมราษฎร์)	VII-IX
สุนทรพจน์จาก รองประธาน ก.พ.ร. (คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์)	X-XII
คำนำ	XIII
คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.)	XX
ทำเนียบผู้บริหารสำนักงาน ก.พ.ร.	XXI-XXII

ส่วนที่ 1: ภาพรวมการพัฒนาระบบราชการ	1
บทที่ 1 นโยบายการพัฒนาระบบราชการ	1
1.1 นโยบายของรัฐบาลที่เกี่ยวกับการพัฒนาระบบราชการ	1-3
1.2 เป้าประสงค์หลักของการพัฒนาระบบราชการไทย	3-5
1.3 ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย	5
บทที่ 2 ระบบราชการไทย	
2.1 ส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน	6-7
2.2 หน่วยงานในกำกับของฝ่ายบริหาร	7-8
2.3 ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐ	8-10
2.4 กำลังคนภาครัฐในฝ่ายพลเรือน	11-15
2.5 ขีดสมรรถนะและความสามารถในการแข่งขันของระบบราชการไทยเชิงเปรียบเทียบ	15-18
บทที่ 3 การผลักดันการพัฒนาระบบราชการในปี พ.ศ. 2550	
3.1 มาตรการการพัฒนาระบบราชการตามนโยบายของรัฐบาล	19
3.1.1 การขับเคลื่อนด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ	19

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
3.1.2 การขับเคลื่อนด้านยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข : การผลักดันยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข ตามนโยบายรัฐบาลลงสู่ภูมิภาค	20-26
3.2 การดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี :	26
3.2.1 การจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ	26-28
3.2.2 การติดตามประเมินผลและการจัดสรรสิ่งจูงใจ	28-30
3.3 การปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการพัฒนาระบบราชการ	30
3.3.1 กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน : พระราชบัญญัติระเบียบ บริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550	30-34
3.3.2 กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน	34-35
3.3.3 กฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาระบบราชการ	35-37
3.4 อื่นๆ	37
3.4.1 การตรวจสอบภาคราชการ	37-41
3.4.2 ระบบการบริหารยุทธศาสตร์ขององค์การภาครัฐ (Government Strategic Management System : GSMS)	41-45
3.4.3 ยุทธศาสตร์กำลังคนภาครัฐ	45-47
3.4.4 การจำแนกประเภทและการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร	47-57
ส่วนที่ 2: ผลการพัฒนาระบบราชการไทย พ.ศ. 2546 - 2550	60-61
1. พัฒนาคุณภาพการให้บริการประชาชนที่ดีขึ้น	62-64
2. ปรับบทบาทภารกิจและขนาดของหน่วยงานภาครัฐให้มีความเหมาะสม	64-67
3. ยกระดับขีดความสามารถและมาตรฐานการทำงานให้อยู่ในระดับสูงเทียบ เทียบเท่าเกณฑ์สากล	67-68
4. ตอบสนองต่อการบริหารปกครองในระบบประชาธิปไตย	68-71

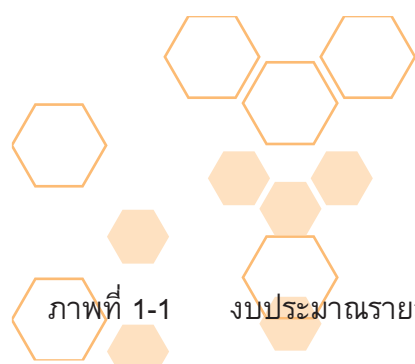


สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
ส่วนที่ 3: ผลการดำเนินงานของสำนักงาน ก.พ.ร. ประจำปี 2550	72
• วิสัยทัศน์สำนักงาน ก.พ.ร.	74
• ประเด็นยุทธศาสตร์ของสำนักงาน ก.พ.ร.	74
• โครงสร้างสำนักงาน ก.พ.ร.	74
• โครงสร้างอัตรากำลัง	75
• งบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน ก.พ.ร.	76
• สถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	76
• ผลสัมฤทธิ์ของการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของสำนักงาน ก.พ.ร.ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550	77-81
• รายงานการเงินของสำนักงาน ก.พ.ร.	82-95
• รายงานการเงินของสถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	96-99
ภาคผนวก:	100
ภาคผนวก ก ตารางสรุปลำดับเหตุการณ์การพัฒนาระบบราชการที่น่าสนใจในรอบปี	103-111
ภาคผนวก ข พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550	112-122
ภาคผนวก ค สรุปรางวัลคุณภาพการให้บริการประชาชนและรางวัลมาตรฐานศูนย์บริการร่วม/เคาน์เตอร์บริการประชาชน ประจำปี 2550	123-128
ภาคผนวก ง รายชื่ออนุกรรมการพัฒนาระบบราชการ (อ.ก.พ.ร.) คณะต่าง ๆ	129-131
ภาคผนวก จ ภาพกิจกรรมของสำนักงาน ก.พ.ร.	132-140

สารบัญตาราง

	หน้า
ตารางที่ 1-1 จำนวนหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน	7
ตารางที่ 1-2 การจัดสรรงบประมาณตามงบรายจ่าย ปีงบประมาณ 2549 - 2550	10
ตารางที่ 1-3 กำลังคนภาครัฐในฝ่ายพลเรือนภาพรวม	12
ตารางที่ 1-4 การกระจายของโครงการตามแผนงานภายใต้ยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข	22
ตารางที่ 1-5 กรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550	23-26
ตารางที่ 1-6 คำขอและผลการจัดสรรอัตราเงินเดือนจากจำนวนข้าราชการเกษียณ ณ สิ้นปี 2549	46
ตารางที่ 1-7 พระราชบัญญัติที่ผ่านการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	50-52
ตารางที่ 1-8 พระราชบัญญัติที่ค้างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	53-55
ตารางที่ 1-9 พระราชกฤษฎีกา	56-57
ตารางที่ 2-1 สรุปจำนวนกระบวนงานที่ได้รับรางวัลคุณภาพการให้บริการประชาชน ประจำปี 2550	64
ตารางที่ 2-2 โครงสร้างงบประมาณ ปีงบประมาณ 2548 - 2550	66



สารบัญภาพ

	หน้า
ภาพที่ 1-1	งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2550 (สัดส่วนต้องงบประมาณ)
ภาพที่ 1-2	ประชากร กำลังแรงงาน และกำลังคนภาครัฐในฝ่ายพลเรือน ปีงบประมาณ 2549
ภาพที่ 1-3	กำลังคนภาครัฐในฝ่ายพลเรือนภาพรวม
ภาพที่ 1-4	ข้าราชการในฝ่ายพลเรือน จำแนกตามประเภทข้าราชการ
ภาพที่ 1-5	ข้าราชการในฝ่ายพลเรือน จำแนกตามส่วนราชการ
ภาพที่ 1-6	ข้าราชการในฝ่ายพลเรือนสามัญ จำแนกตามส่วนราชการ
ภาพที่ 1-7	อันดับของประเทศไทยแยกตามองค์ประกอบที่ใช้ในการประเมิน
ภาพที่ 1-8	ผลการสำรวจประเทศต่างๆ ในมิติประสิทธิภาพของภาครัฐ (Government Effectiveness)
ภาพที่ 1-9	ระดับคะแนนของประเทศไทยในประเด็นการประเมินขีดความสามารถของการพัฒนาระบบราชการ
ภาพที่ 1-10	กลไกและกระบวนการดำเนินงานในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัด
ภาพที่ 1-11	ความสัมพันธ์เชื่อมโยงระหว่างหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ
ภาพที่ 1-12	จำนวนส่วนราชการที่เข้าร่วมจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 - พ.ศ. 2550
ภาพที่ 1-13	เปรียบเทียบการกระจายคะแนนผลการประเมินตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ จังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 - พ.ศ. 2549
ภาพที่ 1-14	แผนที่ยุทธศาสตร์ท่องเที่ยวระดับประเทศ
ภาพที่ 1-15	วงจรการทำงานของระบบการบริหารยุทธศาสตร์ขององค์การภาครัฐ

สารบัญภาพ (ต่อ)

	หน้า
ภาพที่ 1-16	วงจรการทำงานของระบบ GSMS ที่เชื่อมต่อกับระบบอิเล็กทรอนิกส์
ภาพที่ 2-1	ผลการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาคุณภาพการให้บริการประชาชนที่ดีขึ้น
ภาพที่ 2-2	ร้อยละความพึงพอใจในคุณภาพการให้บริการของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปี งบประมาณ 2550 จำแนกตามประเภทหน่วยงาน
ภาพที่ 2-3	ผลการบรรลุเป้าหมายการปรับบทบาท ภารกิจ และขนาดให้มีความเหมาะสม
ภาพที่ 2-4	ผลลัพธ์แสดงการบรรลุเป้าหมายการยกระดับขีดความสามารถและมาตรฐานการ ทำงานให้อยู่ในระดับสูง และเทียบเท่าเกณฑ์สากล
ภาพที่ 2-5	ผลลัพธ์แสดงการตอบสนองต่อการบริหารปกครองในระบอบประชาธิปไตย
ภาพที่ 2-6	ร้อยละความพึงพอใจในการตอบสนองต่อการบริหารปกครองในระบอบ ประชาธิปไตยด้านความเชื่อมั่นศรัทธาเกี่ยวกับความโปร่งใสและใสสะอาด
ภาพที่ 2-7	ร้อยละความพึงพอใจต่อการพัฒนาระบบราชการสู่การบริหารราชการแบบมีส่วนร่วม



รายนามคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ



รองนายกรัฐมนตรี
(นายโสมิต ปันเปี่ยมรัชฎ์)
ประธาน ก.พ.ร.



รัฐมนตรีประจำ
สำนักนายกรัฐมนตรี
(คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์)
รองประธาน ก.พ.ร.



นายวัฒนา รัตนวิจิตร
กรรมการ



ศ.ดร.ชัยอนันต์ สมุทวณิช
กรรมการ



นายสมภพ อมาตยกุล
กรรมการ



หม่อมราชวงศ์จัตุมงคล โสณกุล
กรรมการ



นายสมพล เกียรติไพบูลย์
กรรมการ



ศ.ดร.บวรศักดิ์ อุวรรณโณ
กรรมการ



ผู้แทนคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
(นายจุลยุทธ หิรัญยะวลิต)
กรรมการ



รศ.ดร.ปรีชา จรุงกิจอนันต์
กรรมการ



นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์
กรรมการ
(ปฏิบัติงานเต็มเวลา)



นายมนุญ วัฒนโกเมร
กรรมการ
(ปฏิบัติงานเต็มเวลา)



ดร.อรพินท์ สฟโชคชัย
กรรมการ
(ปฏิบัติงานเต็มเวลา)
(ลาออกเมื่อวันที่ 20 ตุลาคม 2550)



เลขาธิการ ก.พ.ร.
(ดร.ทศพร ศิริสัมพันธ์)
กรรมการและเลขานุการ

ทำเนียบผู้บริหาร สำนักงาน ก.พ.ร.

ดร.ทศพร ศิริสัมพันธ์	เลขาธิการ ก.พ.ร. Tel : 0 2356 9900 Fax : 0 2281 8007 thosaporn@opdc.go.th	
นายอาวุธ วรรณวงศ์	รองเลขาธิการ ก.พ.ร. Tel : 0 2356 9988 avoot@opdc.go.th	
นางสาวทัศนีย์ ดุลิตสูทธิรัตน์	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาโครงสร้างระบบราชการ Tel : 0 2356 9933 tusanee@opdc.go.th	
นางสุพรรณิ ไพรัชเวทย์	ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเปลี่ยนแปลง และนวัตกรรม Tel : 0 2356 9944 supannee@opdc.go.th	
นางจันทร์เพ็ญ ไชวพันธุ์	ผู้อำนวยการสำนักเผยแพร่และสนับสนุน การมีส่วนร่วมในการพัฒนาระบบราชการ Tel : 0 2356 9977 chanpen@opdc.go.th	
นายพงษ์อาจ ตรีกิจวัฒนากุล	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและระเบียบราชการ Tel : 0 2356 9990 pong-ard@opdc.go.th	
นายนครเขตต์ สุทธปรีดา	ผู้อำนวยการสำนักงานเลขาธิการ Tel : 0 2356 9955 nakornkate@opdc.go.th	

 นางสาวดารัตน์ บริพันธ์กุล	ผู้อำนวยการสำนักติดตามและประเมินผลการพัฒนาระบบราชการ Tel : 0 2356 9966 darat@opdc.go.th	
นางสาวนลินี จันสว่าง	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระเบียงราชการส่วนภูมิภาคและความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น Tel : 0 2356 9922 nalinee@opdc.go.th	
นางสาวชนิษฐา สุตกังวาล	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการพัฒนาระบบราชการ (นักพัฒนาระบบราชการ 9 ชช) Tel : 0 2356 9904 kanita@opdc.go.th	
นางสาวเยาวพร ปิยะมาพรชัย	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการพัฒนาระบบราชการ (นักพัฒนาระบบราชการ 9 ชช) Tel : 0 2356 9979 yawaporn@opdc.go.th	
นางวรรณพร เทพหัสดิน ณ อยุธยา สุทรปรีดา	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการพัฒนาระบบราชการ (นักพัฒนาระบบราชการ 9 ชช) Tel : 0 2356 9925 vunnaporn@opdc.go.th	
นางกิตติยา คัมภีร์	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการพัฒนาระบบราชการ (นักพัฒนาระบบราชการ 9 ชช) Tel : 0 2356 9945 kittiya@opdc.go.th	
นายอนุชิต สุนสวัสดิกุล	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการพัฒนาระบบราชการ (นักพัฒนาระบบราชการ 9 ชช) Tel : 0 2356 9974 anuchit@opdc.go.th	

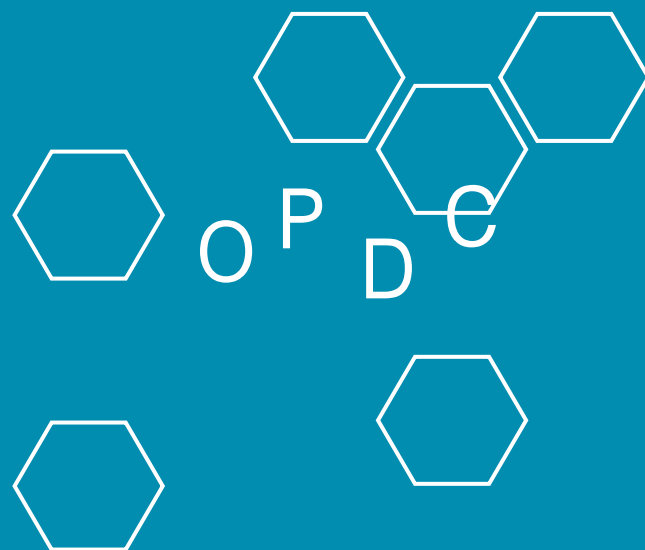


รายงานการพัฒนาระบบราชการไทย พ.ศ. 2550



www.opdc.go.th

ส่วนที่ 1 : ภาพรวมการพัฒนาระบบราชการ



สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
Office of the Public Sector Development Commission





ส่วนที่ 1

ภาพรวมการพัฒนาระบบราชการ

บทที่ 1 นโยบายการพัฒนาระบบราชการ

1.1 นโยบายของรัฐบาลที่เกี่ยวกับการพัฒนาระบบราชการ

นโยบายของรัฐบาลชุดพลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรี ซึ่งแถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2549 มุ่งจะธำรงพิทักษ์รักษาและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ มิให้ผู้ใดล่วงละเมิด และจะแก้ไขความเสื่อมศรัทธาในการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อนำไปสู่เสถียรภาพและประโยชน์สุขของปวงชนชาวไทยทั้งมวล ประกอบด้วยนโยบายด้านการปฏิรูปการเมือง การปกครอง และการบริหาร ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และด้านการรักษาความมั่นคงของรัฐ ทั้งนี้มีส่วนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาระบบราชการ ที่หน่วยงานที่รับผิดชอบต้องนำไปดำเนินการ ดังนี้

1.1.1 นโยบายหลักเกี่ยวกับการพัฒนาระบบราชการ ที่ทุกส่วนราชการต้องดำเนินการ ได้แก่

1) การจัดองค์กรภาครัฐ

การจัดองค์กรภาครัฐให้สอดคล้องกับทิศทางการนำพาประเทศไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน สังคมมีความเข้มแข็ง และประชาชนมีความสุขด้วยการดำรงชีพตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (สกพร. สกพ.: ทุกกระทรวงและหน่วยงานของรัฐ)

2) การบริหารงานบุคคล

การรับราชการมีความเป็นมืออาชีพ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐสามารถดำรงชีพอย่างพอเพียง มีมโนสุจริตตลอดจนมีสมรรถนะขีดความสามารถในการให้บริการประชาชนตามแนวทางพระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” (สกพร. สกพ.: ทุกกระทรวงและหน่วยงานของรัฐ)

1.1.2 นโยบายที่มีความเกี่ยวข้องกับการพัฒนาระบบราชการ ได้แก่

1) การบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ

• บริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ ให้มีคุณภาพ ประสิทธิภาพ ความโปร่งใส และวางรากฐานการทำงานอย่างเป็นระบบที่ดี สร้างบุคลากรที่มีคุณภาพ ยึดมั่นความซื่อสัตย์ สุจริต คุณธรรม จริยธรรม เพื่อสร้างมาตรฐานการบริหารจัดการโครงการที่ดี สนับสนุนการมีส่วนร่วมตั้งแต่การวางแผนจนถึงการดำเนินโครงการ (กค. คค. สศช.: สกพร. สกพ. กษ. ทส. ทก. พน. มท. วธ. วท. ศธ. สธ. อก.)

2) การบริหารราชการส่วนภูมิภาค

• ปรับปรุงบทบาทผู้ว่าราชการจังหวัดและหน่วยงานภูมิภาค โดยปรับปรุงความสัมพันธ์ระหว่างภูมิภาค ท้องถิ่น ชุมชน และภาคประชาสังคมอย่างเหมาะสม เพื่อจัดการงานดูแลผู้ด้อยโอกาส ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (พม. มท. : สกพร. สกพ. กค. ทส. ทก.รง. วท.ศธ. สคป.)

3) การกระจายอำนาจ

- ให้มีการกระจายอำนาจอย่างต่อเนื่อง ตามครรลองประชาธิปไตย เพื่อให้ท้องถิ่นสามารถพึ่งตนเองและปกครองตนเองได้ ตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น (มท. สปน.: ทุกกระทรวงและหน่วยงานของรัฐ)
- การจัดการศึกษา ที่เน้นการกระจายอำนาจไปสู่เขตพื้นที่ สถานศึกษา และท้องถิ่น (ศธ.:มท.)
- ส่งเสริมและพัฒนาประสิทธิภาพของหน่วยงานและบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม (ยธ. : มท.วท. ตช.)

4) การมีส่วนร่วมของประชาชน

- ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการจัดทำรัฐธรรมนูญในทุกระดับ (สนล.: สว. สผ.และกระทรวง/หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง)
- การส่งเสริมองค์การอิสระและประชาชนในการตรวจสอบการทุจริตและประพฤติมิชอบ (ยธ. สกพ.:กค. วธ. สปน. สกพร. ปปง. ปปช. ศย.)
- การส่งเสริมบทบาทองค์กรภาคเอกชนและภาคประชาชนให้มีบทบาทควบคุมองค์กรภาครัฐในการพัฒนาศักยภาพของประชาสังคมและชุมชนท้องถิ่น (พม. มท.:ยธ. สปน. สคป.)
- การสนับสนุนให้ภาครัฐและเอกชนร่วมกันสร้างนวัตกรรมโดยมีอยู่ในแผนแม่บทโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญา (วท. อก.:กษ. พณ. ศธ. สศช. วช.)

- การบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมที่มีส่วนร่วมของทุกฝ่าย (ทส. กษ. มท. พน. วท. อก. วช.)
- การมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมในการดำเนินนโยบายความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการเจรจาการค้าระหว่างประเทศ (กต. พณ.:กค. กษ. คค.พณ. อก.สศช.)
- การพัฒนาคนโดยใช้คุณธรรมเป็นพื้นฐานของกระบวนการเรียนรู้ที่เชื่อมโยงความร่วมมือของสถาบันครอบครัว ชุมชน สถาบันทางศาสนา และสถาบันการศึกษา รวมทั้งการมีส่วนร่วมของประชาชนและภาคเอกชน (ศธ.: พม. มท. วธ. วท. สศช. พศ. วช.)
- การลดปัจจัยเสี่ยงจากพฤติกรรมและสภาพแวดล้อมที่มีต่อสุขภาพของประชาชนโดยการมีส่วนร่วม (สธ. : รง. วท. ศธ. สคป. สศช. วช.)
- การสร้างความเข้มแข็งของทุกชุมชนท้องถิ่นและประชาสังคมโดยเสริมสร้างบทบาทของครอบครัว ชุมชน องค์กรอาสาสมัคร ภาคธุรกิจ สถาบันศาสนาสถาบันการศึกษา (พม. มท. : ทส. พณ. ยธ. รง. วธ. วท. ศธ. สศช. พศ. วช. ตช.)
- ส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนของสังคม มีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคมไทยให้เป็นสังคมที่มีสันติสุขอย่างยั่งยืน (วธ.: พม. ทก. มท. ยธ. ศธ. สปน. สศช. วช. รถ.)
- ปฏิรูประบบกระบวนการยุติธรรมโดยให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม (มท. ยธ. ตช. อส. : ศย.)
- ส่งเสริมการฉีกกำลังระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคสังคมและภาควิชาการ เพื่อการป้องกันประเทศอย่างต่อเนื่อง โดยน้อมนำแนวทางพระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” (กท. สมช.: กต. ทส. ทก.มท. ยธ. รง. วท. สชช. ตช. และกระทรวง/หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง)

1.2 เป้าประสงค์หลักของการพัฒนาระบบราชการไทย

1.2.1 การพัฒนาคุณภาพการให้บริการประชาชนที่ดีขึ้น เป็นเป้าหมายเพื่อยกระดับคุณภาพบริการที่ดี โดยทำให้การเข้าถึงและใช้บริการสาธารณะของประชาชนลดลงทั้งเวลาและค่าใช้จ่าย เพื่อเพิ่มศรัทธาของประชาชนที่มีต่อระบบราชการ ทั้งนี้เป้าหมายให้ทุกส่วนราชการลดขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติราชการลงร้อยละ 30-50 ภายในปี 2550



1.2.2 การปรับบทบาทภารกิจและขนาดให้มีความเหมาะสม บทบาทภารกิจและขนาดเป็น

โครงสร้างพื้นฐานของระบบราชการที่จับต้องได้ ประกอบด้วย งานที่ต้องทำ กำลังคนและงบประมาณที่ต้องใช้และกฎหมายที่ยึดปฏิบัติ หากงานยังมีความซ้ำซ้อนหรือเป็นงานที่ไม่มีมูลค่าเพิ่ม กำลังคนและงบประมาณที่ส่งไปก็จะสูญเปล่า เป็นระบบราชการที่ไม่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เกิดความเสียหายทั้งเวลาและโอกาสของประชาชนและประเทศชาติ ได้มีการกำหนดเป้าหมายไว้ในยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทยภายในปี 2550 ว่าในการปรับบทบาทภารกิจ จะทำให้ปริมาณหรือจำนวนของภารกิจที่ไม่ใช่ภารกิจหลักของส่วนราชการ (Non-core Function) ลดลงไม่น้อยกว่าร้อยละ 80

สำหรับระบบงบประมาณแผ่นดิน กำหนดเป้าหมายว่าในช่วง ปี พ.ศ. 2546-2550 จะรักษาสัดส่วนเงินงบประมาณแผ่นดินต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมรายได้ประชาชาติ ไม่ให้เกินร้อยละ 18 โดยเฉลี่ย และภายใน ปี พ.ศ.2550 จะปรับลดจำนวนข้าราชการลง อย่างน้อยร้อยละ 10 และหรือเพิ่มความสามารถของกำลังคนให้ได้ระดับเดียวกัน



1.2.3 การยกระดับขีดความสามารถและมาตรฐานการทำงานให้อยู่ในระดับสูงเทียบเกณฑ์

สากล กำหนดเป้าหมายไว้ว่าภายในปี 2550 แต่ละหน่วยราชการได้รับการรับรองคุณภาพมาตรฐานอย่างน้อย 1 กระบวนงานหลัก ข้าราชการได้รับการพัฒนาขีดความสามารถตรงตามที่กำหนดไว้ โดยเฉลี่ยอย่างน้อยร้อยละ 80 และส่วนราชการอย่างน้อยร้อยละ 90 ได้รับการพัฒนาการให้บริการหรือสามารถดำเนินงานในรูปแบบรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์

1.2.4 การเปิดระบบราชการให้ตอบสนองต่อการเมืองการปกครองในระบบประชาธิปไตย

กำหนดเป้าหมายไว้ว่า ในปี พ.ศ. 2550 ส่วนราชการไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 มีมาตรการหรือได้ดำเนินกิจกรรมที่เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ปัญหาข้อพิพาทร้องเรียนและข้อขัดแย้งระหว่างฝ่ายปกครองกับ

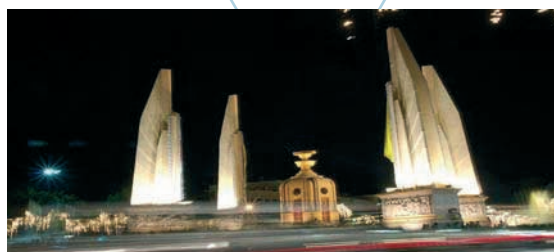
ประชาชนเพิ่มขึ้นไม่เกินร้อยละ 20 ต่อปี และสร้างความเชื่อมั่นศรัทธาให้ประชาชนร้อยละ 80 เชื่อมั่นในความโปร่งใสของระบบราชการ นับตั้งแต่การพัฒนาระบบราชการ

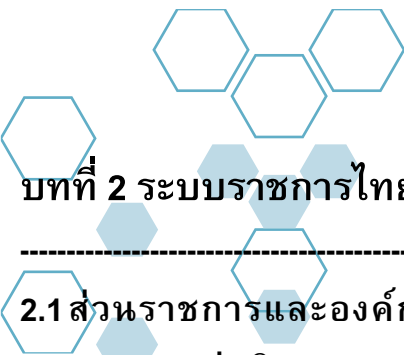
1.3 ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย

การดำเนินงานเพื่อพัฒนาระบบราชการไทยให้สามารถบรรลุเป้าประสงค์หลัก 4 ประการข้างต้น ได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย (พ.ศ.2546-2550) ไว้ 7 ประการ ดังนี้

- 1) การปรับเปลี่ยนกระบวนการและวิธีการทำงาน
- 2) การปรับปรุงโครงสร้างการบริหารราชการแผ่นดิน
- 3) การรื้อระบบการเงินและการงบประมาณ
- 4) การสร้างระบบบริหารงานบุคคลและค่าตอบแทนใหม่
- 5) การปรับเปลี่ยนกระบวนการทัศน์ วัฒนธรรม และค่านิยม
- 6) การเสริมสร้างระบบราชการให้ทันสมัย
- 7) การเปิดระบบราชการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม

ทั้งนี้การพัฒนาระบบราชการเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนอันเป็นเป้าหมายสูงสุด โดยการนำยุทธศาสตร์ทั้ง 7 ประการไปสู่การปฏิบัติ จำเป็นต้องอาศัยปัจจัยเกื้อหนุนหลายประการ เช่น ภาวะผู้นำและความเป็นเจ้าของในการบริหารการเปลี่ยนแปลง การแก้ไขกฎหมายอันเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาระบบราชการ การเชื่อมโยงและบูรณาการสรรพกำลังของทุกภาคส่วนในการพัฒนาระบบราชการ การจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาระบบราชการให้แก่ส่วนราชการต่างๆ โดยอาศัยเครื่องมือในการผลักดันไม่ว่าจะเป็นการตราและบังคับใช้พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอันเป็นไปตามเงื่อนไขของมาตรา 3/1 วรรคท้ายแห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 เพื่อเป็นแนวปฏิบัติให้แก่หน่วยงานต่างๆ ตลอดจนการใช้วิธีการสร้างแรงจูงใจทั้งในรูปของตัวเงินและไม่ใช้ตัวเงิน การสร้างแรงกดดันจากภายนอกเพื่อเร่งรัดให้หน่วยงานราชการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงการทำงาน รวมถึงการติดตามและประเมินผลเกี่ยวกับการพัฒนาระบบราชการไทย





บทที่ 2 ระบบราชการไทย

2.1 ส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติการจัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดินไว้ ดังนี้

- 1) ระเบียบบริหารราชการส่วนกลาง ได้แก่
 - (1) สำนักนายกรัฐมนตรี
 - (2) กระทรวงหรือทบวงที่มีฐานะเทียบเท่ากระทรวง
 - (3) ทบวง ซึ่งสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีหรือกระทรวง
 - (4) กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ซึ่งสังกัดหรือไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง
- 2) ระเบียบบริหารราชการส่วนภูมิภาค ได้แก่
 - (5) จังหวัด
 - (6) อำเภอ
- 3) ระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ได้แก่
 - (7) องค์การบริหารส่วนจังหวัด
 - (8) เทศบาล
 - (9) สุขาภิบาล
 - (10) ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นตามที่กฎหมายกำหนด

ตารางที่ 1-1 จำนวนหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

ราชการส่วนกลาง	จำนวน
• กระทรวง	20
• กรม	154
ราชการส่วนภูมิภาค	จำนวน
• จังหวัด	75
• อำเภอ	877
ราชการส่วนท้องถิ่น	จำนวน
• องค์การบริหารส่วนจังหวัด	75
• เทศบาล	1,159
• องค์การบริหารส่วนตำบล	6,622
• รูปแบบพิเศษ	2

2.2 หน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

1) องค์การมหาชน องค์การที่มีหน้าที่รับผิดชอบบริการสาธารณะทางสังคมและวัฒนธรรม (Social and Cultural Public Services) เช่น การศึกษา การวิจัย การฝึกอบรม การทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม การพัฒนาและส่งเสริมการกีฬา การพัฒนาและถ่ายทอดวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และทรัพยากรธรรมชาติ การบริการทางสาธารณสุขและการแพทย์ การสังคมสงเคราะห์ นันทนาการ สวนสัตว์ การอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน หรือการดำเนินการอันเป็นสาธารณะประโยชน์อื่นใด ซึ่งไม่เหมาะที่จะใช้วิธีการของราชการในการบริหาร

เป็นหน่วยงานของรัฐที่ให้บริการสาธารณะซึ่งเป็นหน้าที่ของรัฐ หรืองานราชการที่เป็นกิจการทางด้านการศึกษา วิทยาการระดับสูง การเผยแพร่หรือส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมเฉพาะด้าน การดำเนินการกิจการที่มีเทคนิควิธีเฉพาะที่ต้องการความคล่องตัวในการดำเนินงานระดับสูง มีอิสระในการตัดสินใจได้รวดเร็วตามความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นอย่างฉับพลัน ต้องการประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการดำเนินงานสูงแตกต่างไปจากงานของส่วนราชการและภารกิจนั้นมิได้มีลักษณะเป็นกิจการทางด้านอุตสาหกรรมและการค้า (ที่เป็นภารกิจของรัฐวิสาหกิจ) องค์การมหาชนแบ่งเป็น 2 ประเภท คือ

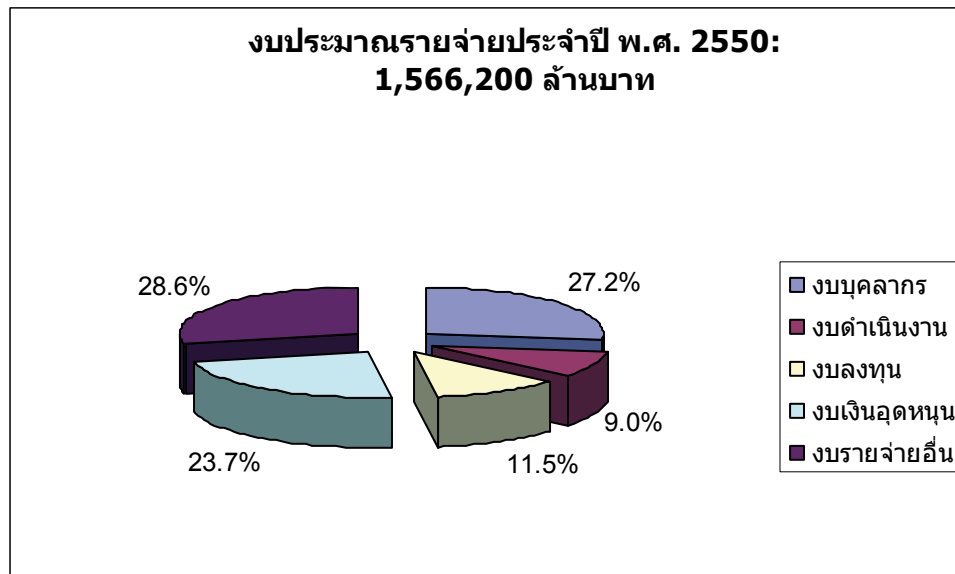
- องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 จำนวน 21 แห่ง
- องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติเฉพาะ รวม 25 แห่ง (องค์กรในกำกับของรัฐ 12 แห่งและมหาวิทยาลัยในกำกับ จำนวน 13 แห่ง)

2) รัฐวิสาหกิจ เป็นองค์กรให้บริการสาธารณะที่เป็นภารกิจทางอุตสาหกรรมและการค้าที่รัฐจำเป็นต้องดำเนินการเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วของการผลิตในระบบอุตสาหกรรมและการค้า และการขยายตัวของระบบเศรษฐกิจ ได้แก่ ภารกิจในการจัดหาแหล่งวัตถุดิบ พลังงาน รวมถึงการจัดระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการเพื่อรองรับการขยายตัวทางอุตสาหกรรมและการค้า รัฐวิสาหกิจมีทั้งที่จัดตั้งโดยพระราชบัญญัติจัดตั้ง เช่น การไฟฟ้านครหลวง การสื่อสารแห่งประเทศไทย รัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การของรัฐบาล พ.ศ. 2496 และมีฐานะเป็นนิติบุคคล เช่น สถาบันการบิณพลเรือน องค์การสวนพฤกษศาสตร์ องค์การจัดการน้ำเสีย เป็นต้น และรัฐวิสาหกิจประเภทอื่นที่รัฐเข้าไปร่วมทุนร้อยละ 50 มีฐานะเป็นบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด เช่น บริษัท ขนส่ง จำกัด บริษัท การบินไทย จำกัด มหาชน เป็นต้น นอกจากนี้ยังมีรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นโดยทุนหมุนเวียนตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง ตั้งโดยมติ ครม. เพื่อเป็นหน่วยงานธุรกิจของรัฐ จะตั้งขึ้นในส่วนราชการโดยรัฐให้ทุนเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน มีการกำหนดระเบียบบริหารงานภายในโดยตนเอง โดยมีฐานะเป็นนิติบุคคล เช่น องค์การสุรา กรมสรรพสามิต (ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดตั้งองค์การสุรา กรมสรรพสามิต) โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง (ระเบียบบริหารงานโรงงานยาสูบ พ.ศ. 2516) เป็นต้น มีรัฐวิสาหกิจ จำนวน 59 แห่ง

2.3 ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐ

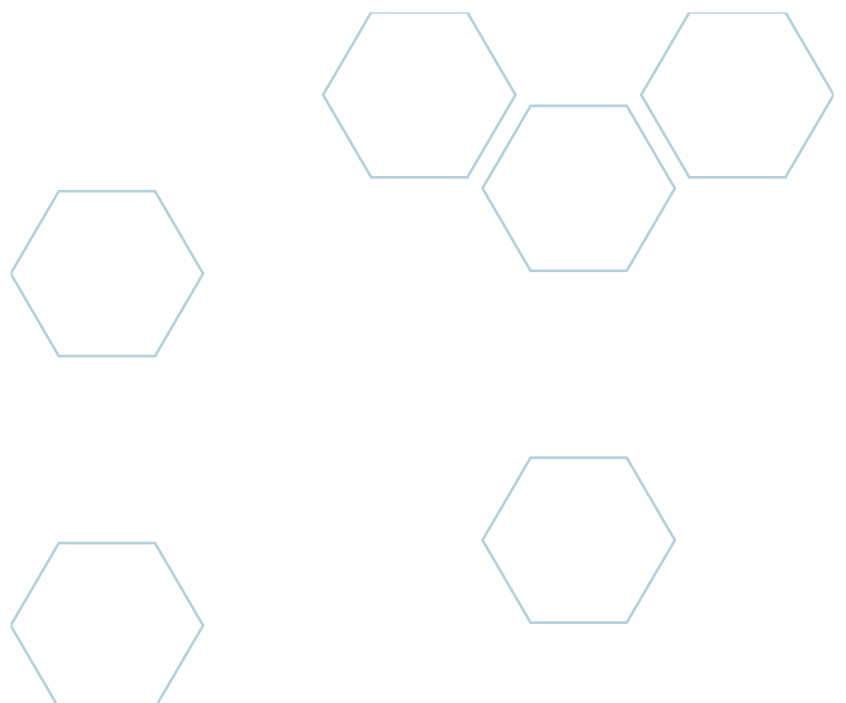
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 จำนวน 1,566,200 ล้านบาท ได้จัดสรรเพื่อดำเนินงานด้านต่างๆตามงบรายจ่ายที่สำคัญ ประกอบด้วย งบบุคลากร งบดำเนินงาน งบลงทุน งบเงินอุดหนุน และงบรายจ่ายอื่น ในปี 2550 งบประมาณรายจ่ายด้านบุคลากรมีจำนวน 426,613.4 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 27.2 ของงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด รองจากงบรายจ่ายอื่นที่มีสัดส่วนร้อยละ 28.6 ในขณะที่งบเงินอุดหนุน มีสัดส่วนร้อยละ 23.7 งบลงทุน ร้อยละ 11.5 งบดำเนินงาน ร้อยละ 9.0 ซึ่งงบบุคลากรนี้เป็นรายจ่ายเพื่อการบริหารงานบุคคลภาครัฐ เช่น เงินเดือน ค่าจ้างประจำ ค่าจ้างชั่วคราว ค่าตอบแทนพนักงานราชการ

เมื่อเปรียบเทียบงบรายจ่ายตามประเภทต่างๆ ระหว่างปีงบประมาณ 2546 ถึงปีงบประมาณ 2550 พบว่า สัดส่วนของงบรายจ่ายด้านงบบุคลากรมีสัดส่วนที่ลดลงตามลำดับ ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2546 เป็นต้นมา เช่นเดียวกับงบดำเนินงาน ในขณะที่งบเงินอุดหนุน และงบลงทุนนั้นมีสัดส่วนที่เพิ่มขึ้น และเมื่อเปรียบเทียบงบบุคลากรกับงบรายจ่ายอื่นพบว่า ในปีงบประมาณ 2546 งบบุคลากร (30.6%) เป็นงบที่มีสัดส่วนมากกว่างบรายจ่ายอื่น (27.3%) แต่ปีงบประมาณ 2550 เมื่อเทียบงบบุคลากร (27.2%) กับงบรายจ่ายอื่น (28.6%) กลับมีสัดส่วนลดลง (ภาพที่ 1-1)



ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, บริษัท เอ.พี.ลิฟวิ่ง จำกัด กทม. : 2550

ภาพที่ 1-1 งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2550 (สัดส่วนต้องงบประมาณ)



ตารางที่ 1-2 การจัดสรรงบประมาณตามงบรายจ่าย ปีงบประมาณ 2549-2550

หน่วย : ล้านบาท

งบรายจ่าย	ปีงบประมาณ					ปีงบประมาณ 2550 เทียบกับ ปีงบประมาณ 2549	
	2546	2547	2548	2549	2550	จำนวน	ร้อยละ
1. งบบุคลากร (สัดส่วนต่อ งบประมาณ)	306,507.2 30.6	306,571.8 29.8	362,054.8 30.2	385,639.3 28.4	426,613.4 27.2	40,974.1	10.6
2. งบดำเนินการ (สัดส่วนต่อ งบประมาณ)	103,157.0 10.3	92,741.6 9.0	105,179.4 8.8	115,418.8 8.5	141,417.4 9.0	25,998.6	22.5
3. งบลงทุน (สัดส่วนต่อ งบประมาณ)	114,012.8 11.4	113,492.2 11.1	131,777.8 11.0	137,991.2 10.1	179,511.5 14.6	41,523.4	30.1
4. งบเงิน อุดหนุน (สัดส่วนต่อ งบประมาณ)	203,627.3 20.4	226,176.7 22.0	287,134.1 23.9	344,492.5 25.3	371,579.7 23.7	27,087.2	7.9
5. งบรายจ่าย อื่น (สัดส่วนต่อ งบประมาณ)	272,595.7 27.3	289,017.7 28.1	313,853.9 26.1	376,458.2 27.7	447,074.9 28.6	70,616.7	18.8
รวม	999,900.0	1,028,000.0	1,200,000	1,360,000.0	1,566,200.0	206,200.0	15.2

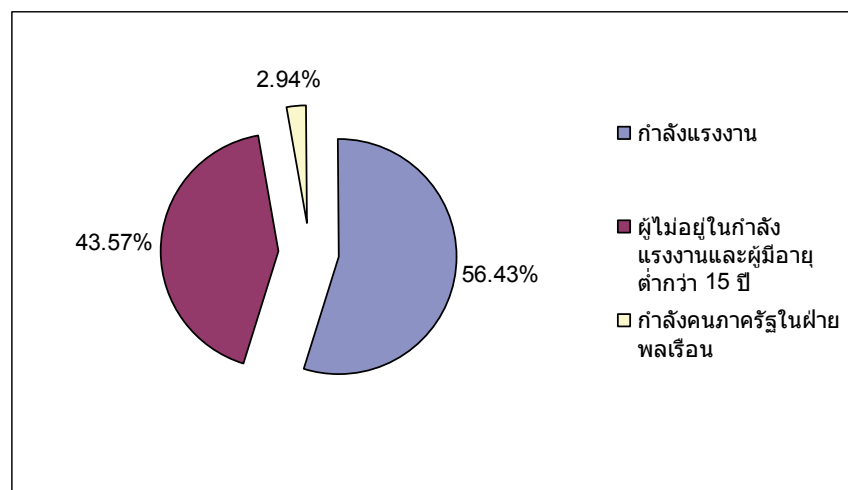
หมายเหตุ

- งบบุคลากร รายจ่ายเพื่อการบริหารงานบุคคลภาครัฐ เช่น เงินเดือน ค่าจ้างประจำ ค่าจ้างชั่วคราว ค่าตอบแทน พนักงานราชการ
- งบดำเนินงาน รายจ่ายเพื่อการบริหารและดำเนินงาน เช่น ค่าตอบแทน วัสดุ และสาธารณูปโภค
- งบลงทุน รายจ่ายเพื่อการลงทุน เช่น ค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้อง
- งบเงินอุดหนุน รายจ่ายเพื่อช่วยเหลือ สนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กร เอกชน และนิติบุคคลต่าง ๆ ซึ่งจำแนกรายจ่ายเป็น งบบุคลากร งบดำเนินงาน และงบลงทุน
- งบรายจ่ายอื่น รายจ่ายที่ไม่เข้าลักษณะงบรายจ่ายใด หรือสำนักงานงบประมาณกำหนดให้ใช้จ่ายจากงบรายจ่ายนี้ ซึ่งจำแนกรายจ่ายเป็นงบบุคลากร งบดำเนินงาน และงบลงทุน

ที่มา: งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 สำนักงานงบประมาณ สำนักงานนายกรัฐมนตรี, บริษัท เอ.พี.ลิฟวิ่ง จำกัด กทม. : 2550

2.4 กำลังคนภาครัฐในฝ่ายพลเรือน

ประเทศไทยมีจำนวนประชากร 65.34 ล้านคน (ภาพที่ 1-2) ในจำนวนนี้ประกอบด้วยประชากรที่เป็นกำลังแรงงาน 36.87 ล้านคน (หรือร้อยละ 56.43 ของจำนวนประชากร) และในส่วนของกำลังแรงงานนี้เป็นกำลังคนภาครัฐในฝ่ายพลเรือน 1.92 ล้านคน (ร้อยละ 2.94 ของจำนวนประชากร และร้อยละ 5.21 ของกำลังแรงงาน) โดยมีสัดส่วนกำลังคนภาครัฐ 1 คน ต่อประชากร 34 คน



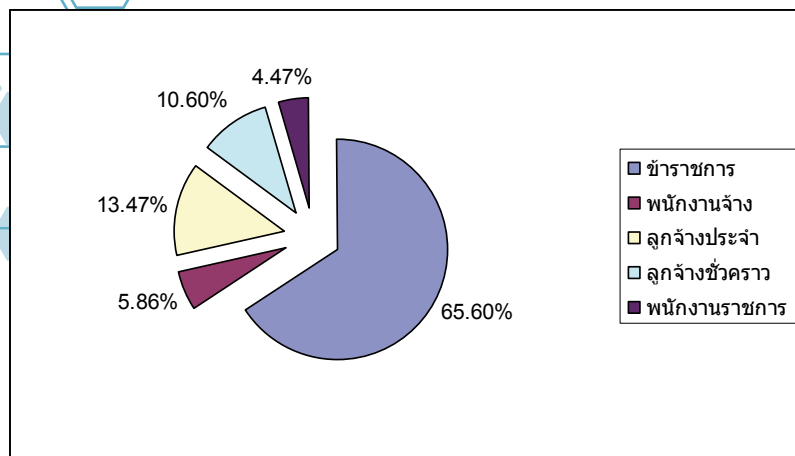
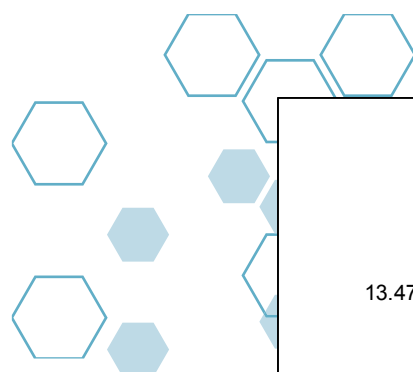
ที่มา: กำลังคนภาครัฐในฝ่ายพลเรือน 2549 โดย สำนักงาน ก.พ.

ภาพที่ 1-2 ประชากร กำลังแรงงาน และกำลังคนภาครัฐในฝ่ายพลเรือน ปี งบประมาณ 2549

1) ประเภทกำลังคนภาครัฐในฝ่ายพลเรือน

กำลังคนภาครัฐในฝ่ายพลเรือน (ภาพที่ 1-3) ซึ่งมีจำนวน 1.92 ล้านคน ประกอบด้วยข้าราชการประจำมากที่สุด ถึง 1,258,919 คน (ร้อยละ 65.60) รองลงมาเป็นลูกจ้างประจำ 258,494 คน (ร้อยละ 13.47) ลูกจ้างชั่วคราว 203,348 คน (ร้อยละ 10.60) พนักงานจ้าง 112,567 คน (ร้อยละ 5.86) และพนักงานราชการ 85,752 คน (ร้อยละ 4.47) ตามลำดับ

นอกจากนี้ จากข้าราชการฝ่ายพลเรือนจำนวน 1.92 ล้านคน จำแนกเป็นข้าราชการในราชการบริหารส่วนกลางและภูมิภาค จำนวน 1.55 ล้านคน และข้าราชการส่วนท้องถิ่น จำนวน 368,844 คน



ที่มา: กำลังคนภาครัฐในฝ่ายพลเรือน 2549 โดย สำนักงาน ก.พ.

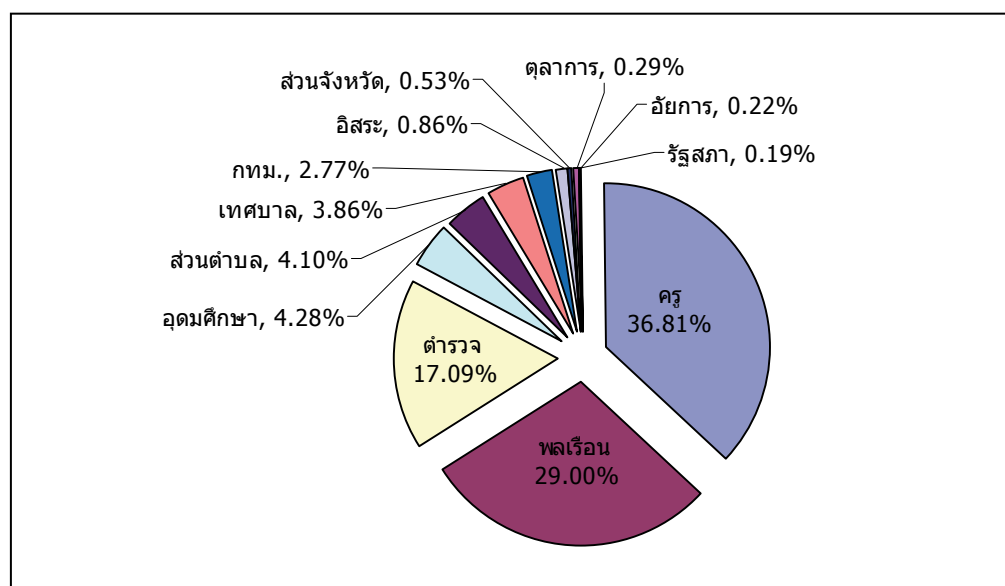
ภาพที่ 1-3 กำลังคนภาครัฐในฝ่ายพลเรือนภาพรวม

ตารางที่ 1-3 กำลังคนภาครัฐในฝ่ายพลเรือนภาพรวม

ประเภทกำลังคนฝ่ายพลเรือน	จำนวน	%
รวมกำลังคนฝ่ายพลเรือนทั้งหมด	1,919,080	100.00
◎ ข้าราชการ	1,258,919	65.60
◎ ลูกจ้างประจำ	258,494	13.47
◎ ลูกจ้างชั่วคราว	203,348	10.60
◎ พนักงานราชการ	85,752	4.47
◎ พนักงานจ้าง	112,567	5.86
รวมกำลังคนเฉพาะในส่วนกลางและภูมิภาค	1,550,236	100.00
◎ ข้าราชการ	1,117,131	72.06
◎ ลูกจ้างประจำ	195,572	12.62
◎ ลูกจ้างชั่วคราว	151,781	9.79
◎ พนักงานราชการ	85,752	5.53
รวมกำลังคนเฉพาะในส่วนท้องถิ่น	368,844	100.00
◎ ข้าราชการ	141,788	38.44
◎ ลูกจ้างประจำ	62,922	17.06
◎ ลูกจ้างชั่วคราว	51,567	13.98
◎ พนักงานจ้าง	112,567	30.52
(หน่วย : คน)		

2) ประเภทข้าราชการในฝ่ายพลเรือน

ข้าราชการในฝ่ายพลเรือน รวมทั้งสิ้น 1,258,919 คนนั้น ประกอบด้วยข้าราชการประเภทต่างๆ (ภาพที่ 1-4) ส่วนใหญ่ หรือร้อยละ 36.81 (453,354 คน) เป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา รองลงมาเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ร้อยละ 29.00 (365,083 คน) และข้าราชการตำรวจ ร้อยละ 17.09 (215,106 คน) ตามลำดับ ส่วนที่เหลืออีกร้อยละ 17.10 เป็นข้าราชการประเภทอื่นๆ โดยจำนวนที่น้อยที่สุดเป็นข้าราชการรัฐสภาสามัญ คือร้อยละ 0.19 (2,348 คน) สำหรับข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีจำนวน 141,788 คน หรือร้อยละ 11.26 ของจำนวนข้าราชการในฝ่ายพลเรือนทั้งหมด



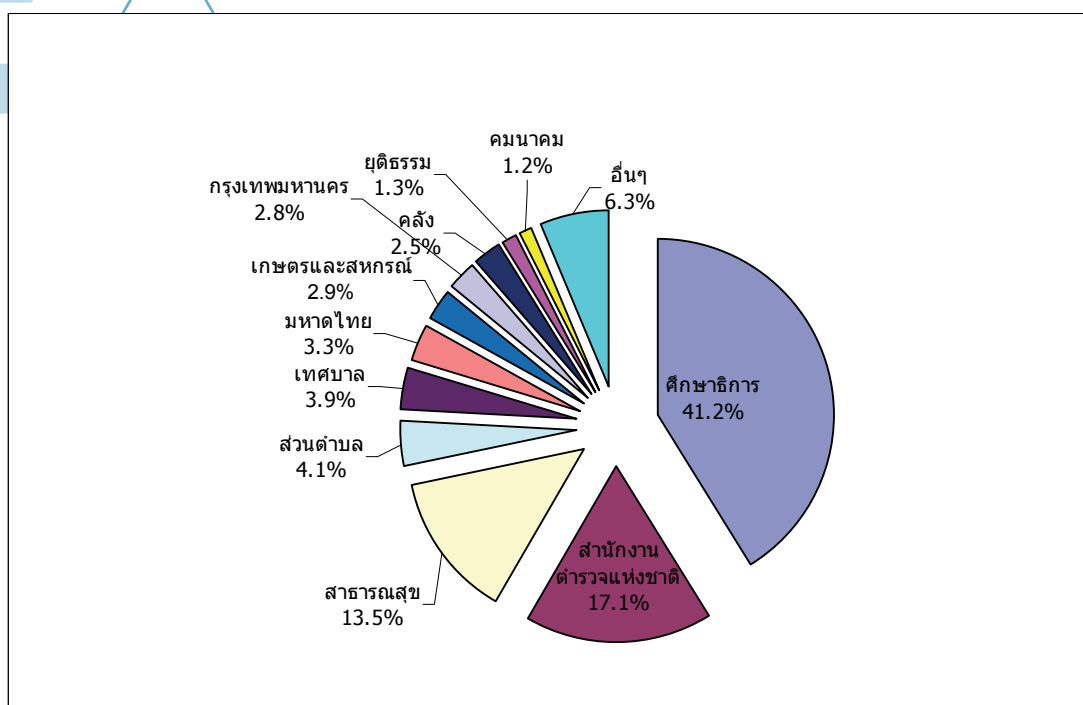
ที่มา: กำลังคนภาครัฐในฝ่ายพลเรือน 2549 โดย สำนักงาน ก.พ.

ภาพที่ 1-4 ข้าราชการในฝ่ายพลเรือน จำแนกตามประเภทข้าราชการ

3) ข้าราชการในฝ่ายพลเรือนจำแนกตามส่วนราชการ

กำลังคนภาครัฐในฝ่ายพลเรือนเกือบครึ่งหนึ่งปฏิบัติงานในด้านการศึกษ (ภาพที่ 1-5) มากถึงร้อยละ 43.83 (551,828 คน) โดยร้อยละ 41.24 (519,193 คน) สังกัดกระทรวงศึกษาธิการซึ่งเป็นส่วนราชการที่มีข้าราชการปฏิบัติงานในสังกัดมากที่สุด ประกอบด้วยข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาจำนวน 461,164 คน ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา 53,940 คนและข้าราชการพลเรือนสามัญ 4,089 คน นอกจากนี้ เป็นข้าราชการในส่วนท้องถิ่น ได้แก่ ข้าราชการครูกรุงเทพมหานคร (14,472 คน) และพนักงานครูเทศบาล (18,163 คน) รองลงมาในสัดส่วนที่แตกต่างกันมาก ปฏิบัติงานในภารกิจของสำนักงานตำรวจ

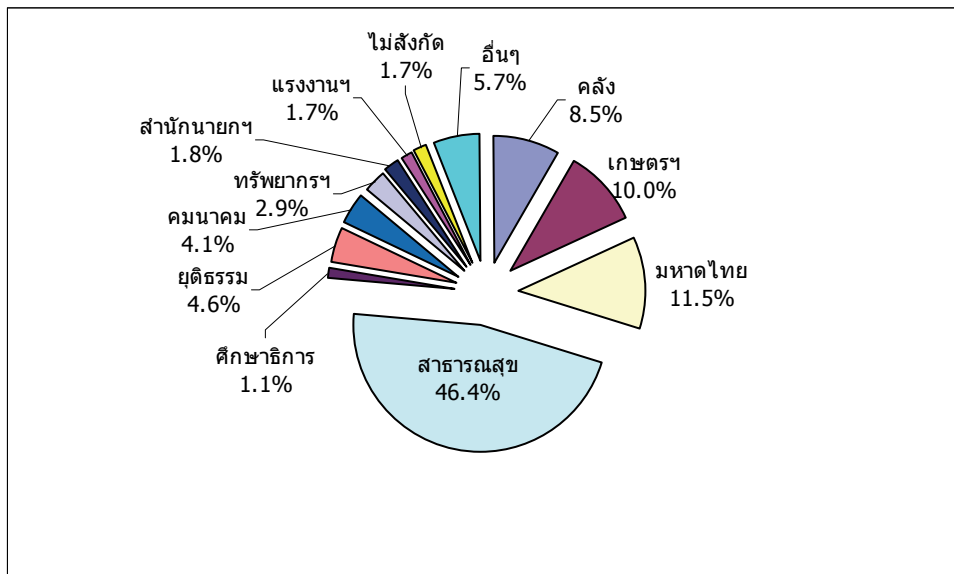
แห่งชาติ คือร้อยละ 17.09 (215,106 คน) และรองลงมาอีก ปฏิบัติภารกิจด้านการสาธารณสุข คือ ร้อยละ 13.44 (169,228 คน) ส่วนภารกิจด้านวิทยาศาสตร์ มีข้าราชการปฏิบัติงานน้อยที่สุด คือเพียงร้อยละ 0.07 (875 คน)



ที่มา: กำลังคนภาครัฐในฝ่ายพลเรือน โดย สำนักงาน ก.พ.

ภาพที่ 1-5 ข้าราชการในฝ่ายพลเรือน จำแนกตามส่วนราชการ

ในส่วนของการพลเรือนสามัญ มีจำนวน 365,083 คน ที่ปฏิบัติงานในกระทรวง กรม ต่างๆ รวม 148 ส่วนราชการ โดยส่วนใหญ่ หรือร้อยละ 46.35 (จำนวน 169,228 คน) ของจำนวนข้าราชการพลเรือนสามัญทั้งหมดปฏิบัติงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขซึ่งเป็นส่วนราชการที่มีภารกิจหลักในการให้บริการสาธารณสุขแก่ประชาชน มีหน่วยงานและอัตรากำลังจำนวนมากกระจายในทุกพื้นที่ทั่วประเทศ รองลงมาในสัดส่วนที่น้อยลงไปกว่าหนึ่งในสาม คือ สังกัดกระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงการคลัง คือร้อยละ 11.48 (จำนวน 41,915 คน) ร้อยละ 9.97 (36,394 คน) และร้อยละ 8.49 (31,006 คน) ตามลำดับ (ภาพ 1-6)



ที่มา: กำลังคนภาครัฐในฝ่ายพลเรือน 2549: ข้าราชการพลเรือนสามัญ โดย สำนักงาน ก.พ.

ภาพที่ 1-6 ข้าราชการพลเรือนสามัญ จำแนกตามส่วนราชการ

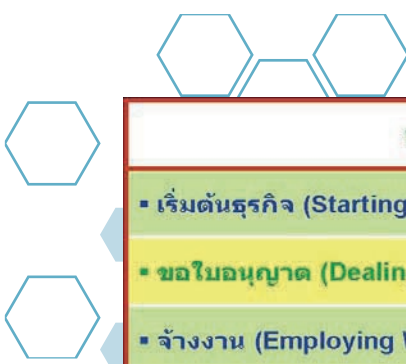
2.5 ขีดสมรรถนะและความสามารถในการแข่งขันของระบบราชการไทยเชิงเปรียบเทียบ

การพัฒนาระบบราชการในรอบ 5 ปีที่ผ่านมา ส่งผลกระทบต่อประเทศโดยรวมในทางบวก ทั้งด้านคุณภาพบริการสาธารณะที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานภาครัฐได้สนองความต้องการและอำนวยความสะดวกต่อประชาชน และด้านประสิทธิภาพการบริหารจัดการที่สูงขึ้น จากการยกระดับขีดความสามารถและมาตรฐานการทำงานให้อยู่ในระดับสูงและเทียบเกณฑ์สากล โดยปรากฏชัดเจนในผลสำรวจจากองค์กรอิสระทั้งในและต่างประเทศ ดังนี้

1) ความเป็นประเทศที่เอื้อต่อการลงทุนประกอบธุรกิจ¹

จากรายงานผลสำรวจประเทศที่เอื้อต่อการลงทุนในการประกอบธุรกิจประจำปี 2551 (Doing Business 2008) ที่ธนาคารโลกและบริษัทเงินทุนระหว่างประเทศ (International Finance Corporation : IFC) ได้จัดทำ โดยรวบรวมข้อมูลตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2549 – มิถุนายน 2550 เพื่อจัดลำดับความง่าย และความสะดวกในการประกอบธุรกิจ (ease of doing business) ของประเทศต่างๆ นั้น ประเทศไทยได้รับการจัดให้อยู่ในลำดับที่ 15 จาก 178 ประเทศที่มีบรรยากาศเอื้อต่อการลงทุนประกอบธุรกิจมากที่สุดในโลกสำหรับปี 2551 ทั้งนี้ ลำดับของประเทศไทยขยับสูงขึ้นเป็นลำดับจากอันดับที่ 20 ในปี พ.ศ. 2549 (จาก 155 ประเทศ) และอันดับที่ 18 ในปี 2550 (จาก 175 ประเทศ)

¹ ข้อมูลจาก <http://www.doingbusiness.org/>



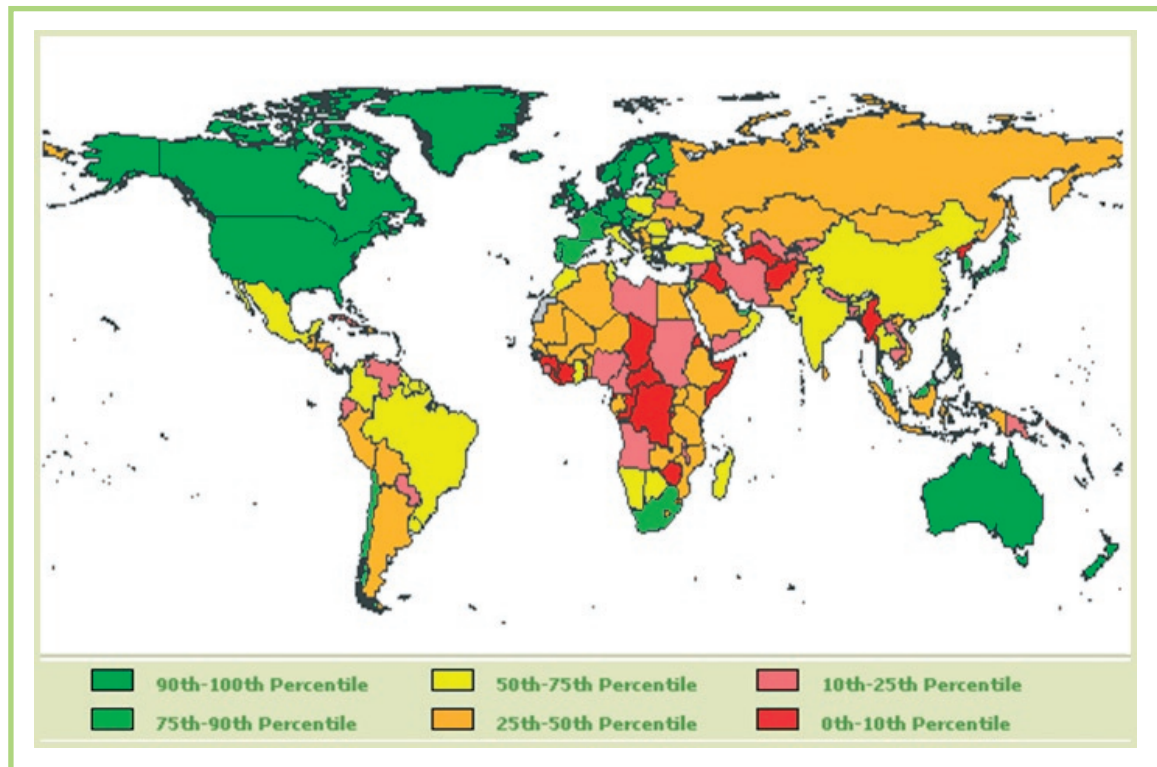
ประเด็น	อันดับในปี 2550	อันดับในปี 2549	การเปลี่ยนแปลง อันดับ
▪ เริ่มต้นธุรกิจ (Starting a Business)	36	27	-9
▪ ขอบินอนุญาต (Dealing with Licenses)	12	11	-1
▪ จ้างงาน (Employing Workers)	49	49	0
▪ จดทะเบียนทรัพย์สิน (Registering Property)	20	19	-1
▪ ขอสินเชื่อ (Getting Credit)	36	32	-4
▪คุ้มครองผู้ลงทุน (Protecting Investors)	33	32	-1
▪ ชำระภาษี (Paying Taxes)	89	83	-6
▪ ค้าระหว่างประเทศ (Trading across Borders)	50	108	+58
▪ บังคับสัญญา (Enforcing Contracts)	26	26	0
▪ เลิกกิจการ (Closing a Business)	44	41	-3

ภาพที่ 1-7 อันดับของประเทศไทยแยกตามรายองค์ประกอบที่ใช้ในการประเมิน

2) ดัชนีชี้สภาวะธรรมาภิบาลของไทยตามเกณฑ์ธนาคารโลก²

สำนักงานธรรมาภิบาลโลกได้เผยแพร่ข้อมูลล่าสุดเมื่อเดือนกรกฎาคม 2550 เกี่ยวกับดัชนีชี้สภาวะธรรมาภิบาล (Worldwide Governance Indicators-WGI) จาก 212 ประเทศ โดยใช้ดัชนีชี้สภาวะธรรมาภิบาล (Governance Indicator) 6 มิติ ได้แก่ การมีสิทธิมีเสียงและความโปร่งใส (Voice & Accountability) เสถียรภาพทางการเมือง (Political Stability) ประสิทธิภาพของภาครัฐ (Government Effectiveness) คุณภาพของกฎระเบียบต่างๆ (Regulatory Quality) การบังคับใช้กฎหมาย (Rule of Law) และการควบคุมปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ (Control of Corruption) ซึ่งในมิติประสิทธิภาพของภาครัฐ ซึ่งใช้วัดขีดความสามารถเจ้าหน้าที่ของรัฐและคุณภาพในการให้บริการประชาชน ในช่วงระยะ 2 ปีที่ผ่านมา (ปี 2548-2549) ระดับของประเทศไทยมีการปรับตัวไม่มากนัก แม้จะเกิดความผันผวนอันเนื่องมาจากการเมืองการปกครองของไทย จึงถือได้ว่าประเทศไทยสามารถรักษาระดับการมีสภาวะธรรมาภิบาลได้ในระดับที่ใกล้เคียงกัน กล่าวคือ ในปี 2548 อยู่ในลำดับเปอร์เซ็นต์ไทล์ที่ 66 และในปี 2549 อยู่ในลำดับเปอร์เซ็นต์ไทล์ที่ 65 (ภาพที่ 1-8)

² ข้อมูลจากรายงานเรื่อง Governance Matters VI: Governance Indicators for 1996-2006 (www.govindicators.org)



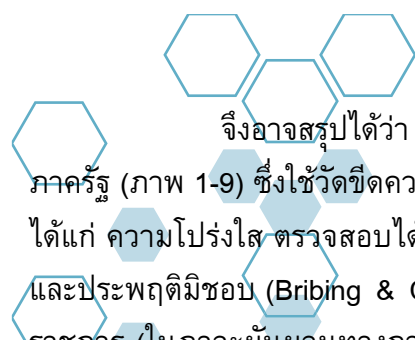
ภาพที่ 1-8 ผลการสำรวจประเทศต่างๆ ในมิติประสิทธิภาพของภาครัฐ (Government Effectiveness)

3) ความสามารถในการแข่งขัน ประจำปี 2550³

Institute for Management Development: IMD ได้จัดอันดับความสามารถในการแข่งขันประจำปี 2549 ของประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ 29 (จาก 61 ประเทศ) และจัดอันดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ 33 (จาก 55 ประเทศ) ในปี 2550 ซึ่งหากสังเกตในภาพรวม อันดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย ปี 2550 ลดลงแต่เมื่อพิจารณาปัจจัยหลัก 4 กลุ่ม พบว่าบางกลุ่มลดแต่บางกลุ่มเพิ่ม ดังนี้

1. ศักยภาพด้านเศรษฐกิจ (Economic Performance) ปรับตัวดีขึ้นจากปี 2549 เล็กน้อย คือ จากอันดับที่ 19 ในปี 2549 มาเป็นอันดับที่ 15 ในปี 2550
2. ประสิทธิภาพภาครัฐ (Government Efficiency) ปรับตัวลดลงจากอันดับ 20 ในปี 2549 มาอยู่ที่อันดับ 27 ในปี 2550
3. ประสิทธิภาพภาคธุรกิจ (Business Efficiency) ปรับตัวลดลงจากอันดับที่ 25 ในปี 2549 เป็นอันดับที่ 34 ในปี 2550
4. โครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure) ปรับตัวลดจากอันดับที่ 42 ในปี 2549 เป็นที่ 48 ในปี 2550

³ ข้อมูลจากการจัดอันดับความสามารถในการแข่งขัน ประจำปี 2550 ของ Institute for Management Development : IMD (www.imd.ch/wcc)



จึงอาจสรุปได้ว่า แม้ว่าประเทศไทยได้รับการจัดอันดับลดลงในภาพรวม แต่ในมิติประสิทธิภาพภาครัฐ (ภาพ 1-9) ซึ่งใช้วัดขีดความสามารถของการพัฒนาระบบราชการนั้น องค์ประกอบย่อยที่ใช้ประเมิน อันได้แก่ ความโปร่งใส ตรวจสอบได้ (Transparency) การให้บริการสาธารณะ (Public Service) และการทุจริตและประพฤติมิชอบ (Bribing & Corruption) ประเทศไทยยังได้รับผลการประเมินดีขึ้นตามลำดับ เว้นแต่ระบบราชการ (ในภาวะผันผวนทางการเมือง) จะถอยลงถึง 13 ลำดับ แต่หากประเมินผลในมิตินี้โดยรวมทั้ง 4 ปัจจัยก็ยังนับได้ว่าผลเฉลี่ย $(14+5-13+9 = +15)$ อยู่ในเกณฑ์ที่สูงขึ้น ดังนี้

ประเด็นการประเมิน	อันดับในปี 2550	อันดับในปี 2549	การเปลี่ยนแปลง
• ความโปร่งใส ตรวจสอบได้	38	52	+14
• การให้บริการสาธารณะ	36	41	+5
• ระบบราชการ	34	21	-13
• การทุจริตและประพฤติมิชอบ	39	48	+9

ภาพที่ 1-9 ระดับคะแนนของประเทศไทยในประเด็นการประเมินขีดความสามารถของการพัฒนาระบบราชการ

บทที่ 3 การผลักดันการพัฒนากระบวนการที่สำคัญในรอบปี พ.ศ. 2550

3.1 มาตรการการพัฒนากระบวนการตามนโยบายของรัฐบาล

3.1.1 การขับเคลื่อนด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติในวันที่ 7 พฤศจิกายน 2549 เห็นชอบในหลักการและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับนโยบายด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ตามที่คณะมนตรีความมั่นคงแห่งชาติเสนอ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการ “การขับเคลื่อนวาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ” เมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2549 และหน่วยงานของรัฐร่วมประกาศเจตนารมณ์ในการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติด้านจริยธรรมฯ ในโอกาสดังกล่าว และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2549 เห็นชอบเรื่องวาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริต และประพฤติมิชอบในภาครัฐ

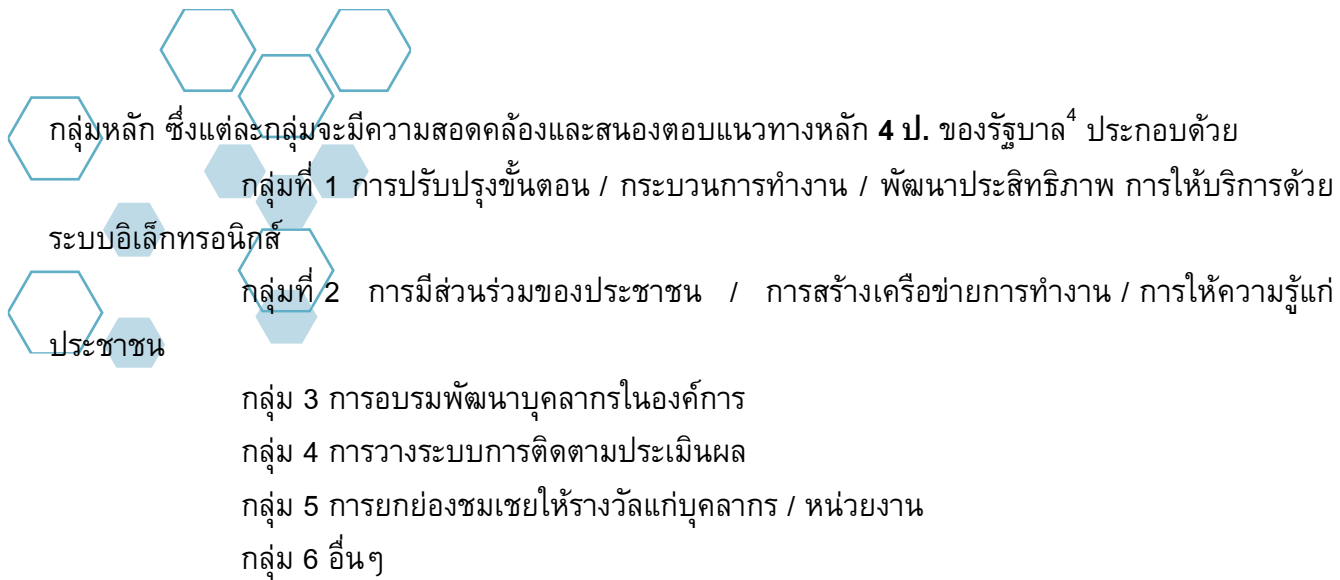
1) ผลการดำเนินงาน

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้เชิญตัวแทนหน่วยราชการ รวม 500 คน ร่วมประชุมเชิงปฏิบัติการ เพื่อให้การขับเคลื่อนวาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในภาครัฐ บังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ระหว่างวันที่ 8-9 มกราคม 2550 ณ ห้องประชุมมัจฉาวนรังสรรค์ สโมสรทหารบก ทำให้ทุกหน่วยงานที่ส่งตัวแทนเข้าร่วมประชุม ได้ทดลองจัดทำโครงการริเริ่มที่ส่งผลสำเร็จเร็ว (Quick Win Initiative) ด้านจริยธรรมและธรรมาภิบาล และได้นำมาเสนอเพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกันในเวลาต่อมา ทั้งนี้ เกิดจากการนำแนวทางที่ได้จากการประชุมดังกล่าวไปจัดทำเป็นโครงการของหน่วยงาน ตามกรอบแนวทางในการจัดทำโครงการริเริ่มที่ส่งผลสำเร็จเร็ว ดังนี้

1. เป็นโครงการที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ 7 ด้านของวาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในภาครัฐ
2. เกิดประโยชน์ต่อประชาชนและหน่วยงาน
3. เป็นไปตามแนวทางหลัก 4 ป.ของรัฐบาล คือ ประหยัด โปร่งใส เป็นธรรม และประสิทธิภาพ

2) กลุ่มโครงการหลักที่ส่วนราชการได้ดำเนินการเป็นตัวอย่าง

โครงการริเริ่มที่ส่งผลสำเร็จเร็ว ซึ่งส่วนราชการได้ดำเนินการเป็นตัวอย่างสามารถจัดกลุ่มโครงการได้ 6



3.1.2 การขับเคลื่อนด้านยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข: การผลักดันยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขตามนโยบายของรัฐบาลลงสู่ภูมิภาค

คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัด เมื่อวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2550 ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ที่กำหนดขึ้นจากกรอบแนวคิดของการให้ประชาชนในพื้นที่ หรือครอบครัว และชุมชนสามารถปรับตัวช่วยเหลือตัวเองและพึ่งตนเองได้ โดยใช้ศักยภาพของตนเองในการบริหารจัดการให้มากที่สุด รวมทั้งให้ชุมชนช่วยเหลือเกื้อกูลกันทั้งภายในชุมชนและระหว่างชุมชน และรัฐจะปรับบทบาทเกื้อหนุนให้ชุมชนดำเนินการได้ตามความประสงค์และความต้องการของตนเองโดยไม่จำเป็นต้องดำเนินการทุกชุมชนในคราวเดียวกัน และขับเคลื่อนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัดสู่ความสำเร็จ มีหลักการ 3 ประการ คือ

1) หลักการพัฒนาที่ยั่งยืน เป็นหลักการที่สำคัญที่สุดในการขับเคลื่อนการพัฒนาโดยใช้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อนำไปสู่การพึ่งตนเองและการสร้างภูมิคุ้มกัน สามารถปรับตัวเองให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงต่างๆ ที่จะเกิดขึ้นในอนาคต และเพื่อให้สามารถอยู่ได้อย่าง “อยู่ดีมีสุข” สำหรับแนวคิดในการปรับใช้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของรัฐบาล คือ การให้ความสำคัญกับความคิดชาวบ้านเป็นหลัก ซึ่งสิ่งสำคัญของพัฒนาระดับพื้นที่จะต้องเริ่มต้นมาจากความคิดของชาวบ้าน ซึ่งประกอบด้วยชุมชน รัฐบาลจะมีบทบาทเป็นเพียงผู้สนับสนุนและผลักดันความคิดเหล่านั้นให้ไปสู่การปฏิบัติ

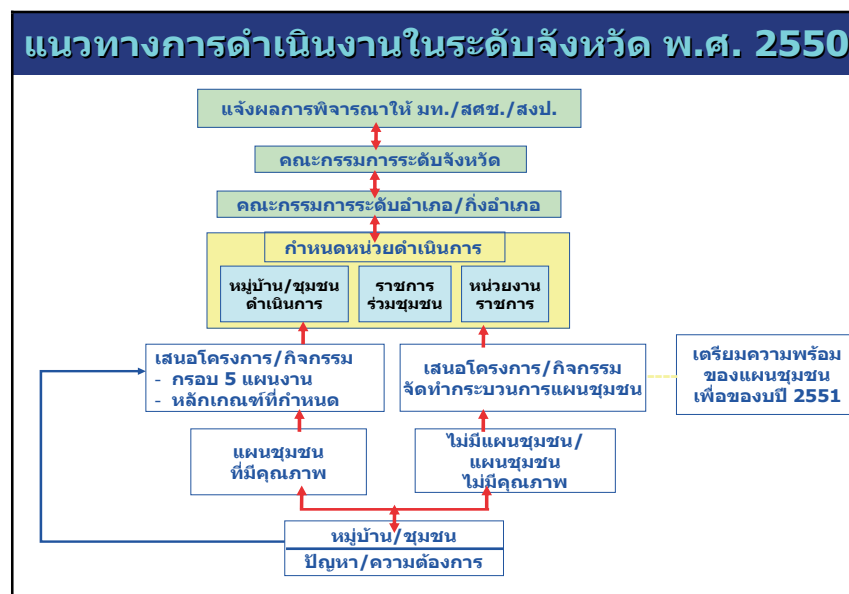
2) หลักการบริหารจัดการที่ดี ต้องเคารพและให้ความสำคัญกับความคิดของชาวบ้านหรือชุมชน รัฐบาลต้องทำหน้าที่เชื่อมโยงความคิดต่างๆ ให้เข้าสู่กระบวนการทำงาน เพื่อจะขับเคลื่อนการทำงานให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันอย่างมีประสิทธิภาพ โดยจังหวัดจะเป็นกลไกสำคัญในการประสานให้เกิดการสนับสนุนความคิดของประชาชนหรือชุมชน ทำหน้าที่เชื่อมโยงระหว่างแผนที่มาจากชุมชนให้เข้ากับการทำงานขององค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอ โดยต้องเชื่อมโยงในลักษณะที่เสริมสร้างซึ่งกันและกัน

⁴ คณะรัฐมนตรีได้รับทราบเรื่องการแปลงวาระแห่งชาติด้าน จริยธรรม ธรรมภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ ไปสู่การปฏิบัติเมื่อวันที่ 6 มีนาคม 2550

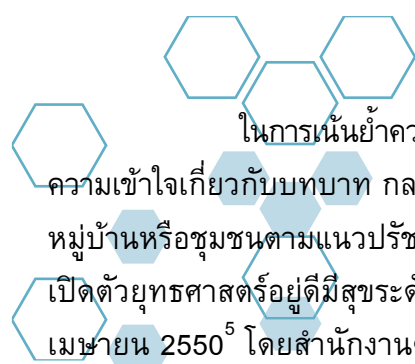
3) หลักการทำงานต้องยึดแผนงานภายใต้ยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัด ซึ่งมีแผนงานสำคัญ 5 แผนงาน คือ แผนงานด้านเศรษฐกิจพอเพียง แผนงานพัฒนาและสร้างโอกาสให้ชุมชน แผนงานการฟื้นฟูความอุดมสมบูรณ์ของชุมชน แผนงานการส่งเสริมผู้ด้อยโอกาสและผู้สูงอายุ และแผนงานการบริการขั้นพื้นฐานแก่ประชาชน

จากหลักการยอมรับและให้ความสำคัญกับความคิดและการมีส่วนร่วมของหมู่บ้านหรือชุมชนที่ต้องผสมผสานเชื่อมโยงกับบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น รัฐบาลได้กำหนดแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข โดยให้หมู่บ้านหรือชุมชนเป็นจุดเริ่มต้น และกำหนดกลไกสนับสนุนการขับเคลื่อน 3 ระดับ ได้แก่ (1) ระดับอำเภอหรือกิ่งอำเภอ มีบทบาทในการบูรณาการโครงการระหว่างชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานภาครัฐ และภาคีพัฒนาอื่นๆ รวมทั้งตรวจสอบ กลั่นกรอง และจัดลำดับความสำคัญโครงการติดตามผล (2) ระดับจังหวัด มีบทบาทในการบูรณาการ กลั่นกรอง อนุมัติแผนงานหรือโครงการ และงบประมาณ ติดตามผลการดำเนินงาน และรายงานคณะกรรมการระดับชาติ และ (3) ระดับชาติ มีบทบาทในการพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์ในการกลั่นกรองโครงการตามแผนงานและหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณ ตลอดจนกำกับ ดูแล ติดตามประเมินผลการดำเนินงาน และประสานความร่วมมือของภาคีการพัฒนา

ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์) ได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับผิดชอบรูปแบบการบริหารการพัฒนาตามหลักการของยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัด โดยบูรณาการบทบาทของหน่วยงานภาครัฐทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพื่อสนับสนุนให้เกิดผลตามความต้องการของชุมชน โดยใช้บทเรียนจากสองจังหวัดนำร่อง (นครนายก และ พิษณุโลก) ผสมผสานกับประสบการณ์จากสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) และสถาบันองค์กรชุมชน (พอช.) ในการสนับสนุนการขับเคลื่อนภาคประชาชน และการบูรณาการบทบาทภาครัฐกับภาคประชาชน



ภาพที่ 1-10 กลไกและกระบวนการดำเนินการในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัด



ในการเน้นย้ำความสำคัญ นายกรัฐมนตรี (พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์) ได้มอบนโยบาย รวมทั้งสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาท กลไก และกระบวนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัด และโครงการหมู่บ้านหรือชุมชนตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดทั่วประเทศ และภาคส่วนต่างๆ เปิดตัวยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัด (ภาพที่ 1-10) ทำให้ทุกจังหวัดสามารถเริ่มดำเนินการได้ตั้งแต่เดือนเมษายน 2550⁵ โดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานประมาณ และสำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมรับผิดชอบในการติดตามประเมินผลการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัด

(1) การดำเนินงาน

(1.1) นายกรัฐมนตรี (พลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์) ประธานคณะกรรมการนโยบายขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ประชาชนอยู่ดีมีสุข รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้กำกับดูแลพื้นที่ได้ติดตามความก้าวหน้าของการดำเนินงานในพื้นที่อย่างใกล้ชิด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง รองนายกรัฐมนตรี(นายโสมสิต บัณฑิตราษฎร์) พร้อมคณะประกอบด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานประมาณ และสำนักงาน ก.พ.ร. ได้ติดตามความคืบหน้าของการดำเนินงานขับเคลื่อนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัด และให้คำแนะนำแก่ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ และผู้เกี่ยวข้องในพื้นที่จังหวัดต่างๆ ทั่วประเทศ ซึ่งมีข้อมูลการรายงานผลของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย เมื่อวันที่ 15 มิถุนายน 2550 รายงานผลการกระจายโครงการและงบประมาณตามแผนต่างๆ ตามตารางที่ 1-4

ตารางที่ 1-4 การกระจายของโครงการตามแผนงานภายใต้ยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข

การกระจายของโครงการ/งบประมาณ แยกตามแผนงาน (ข้อมูล ณ 15 มิ.ย. 2550)			
แผนงาน	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (ลบ.)	ร้อยละ
ด้านเศรษฐกิจพอเพียง	29,559	1,940.82	40
พัฒนาและสร้างโอกาส	17,694	1,253.08	26
ฟื้นฟูความอุดมสมบูรณ์	4,516	575.32	12
สงเคราะห์ผู้ด้อย โอกาสและผู้สูงอายุ	1,758	120.45	3
บริการขั้นพื้นฐาน	10,316	933.50	19
รวม	63,853	4,823.20	100

(1.2) ก.พ.ร. ในการประชุมเมื่อวันที่ 26 มกราคม 2550 ได้ปรับปรุงกรอบการประเมินผลและน้ำหนักตัวชี้วัดของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 เพื่อสนับสนุนให้จังหวัดมีการปรับแผนพัฒนาจังหวัดให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข โดยปรับเพิ่มน้ำหนักตัวชี้วัด “ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วง

⁵ การประชุมผู้ว่าราชการจังหวัด ณ โรงแรมทวินโลตัส จังหวัดนครราชสีมา

น้ำหนักในการบรรจุเป้าหมายตามแผนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัด” ในมิติที่ 1 มิติด้านประสิทธิผลการปฏิบัติราชการ เป็นร้อยละ 38 รายละเอียดของกรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 (ตารางที่ 1-5)

ตารางที่ 1-5 กรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550

กรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550		
ประเด็นการประเมินผล การปฏิบัติราชการ	ตัวชี้วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)
มิติที่ 1 มิติด้านประสิทธิผลตามแผนปฏิบัติราชการ (ร้อยละ 50)		
● ผลสัมฤทธิ์ของการปฏิบัติ ราชการ	1. ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการบรรจุ เป้าหมายตามแผนปฏิบัติราชการ	12
	1.1 ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการบรรจุ เป้าหมายตามแผนปฏิบัติราชการของกลุ่มจังหวัด	(6)
	1.2 ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการบรรจุ เป้าหมายตามแผนปฏิบัติราชการจังหวัด	(6)
	2. ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการสนับสนุน การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ประชาชนอยู่ดีมีสุข	38
	2.1 ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการ สนับสนุนการขับเคลื่อนตามยุทธศาสตร์ประชาชนอยู่ดีมีสุข	(20)
	2.2 ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการพัฒนา สังคม คุณภาพชีวิต ความปลอดภัย ทรัพยากร ธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม(เพื่อดำเนินการร่วมกับส่วนราชการในการสนับสนุน ยุทธศาสตร์ประชาชนอยู่ดีมีสุข)	(18)
มิติที่ 2 มิติด้านคุณภาพการให้บริการ (ร้อยละ 15)		
● ความพึงพอใจของ ผู้รับบริการ	3. ความพึงพอใจของผู้รับบริการ	9
	3.1 ร้อยละของระดับความพึงพอใจของผู้รับบริการ	(5)
	3.2 ระดับความสำเร็จของการดำเนินการจัดตั้งศูนย์บริการร่วม	(4)
● การมีส่วนร่วมของประชาชน	4. ระดับความสำเร็จในการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ในการแสดงความคิดเห็นและร่วมติดตามตรวจสอบผลการปฏิบัติราชการ	3
● ความโปร่งใสในการปฏิบัติ ราชการ	5. ระดับความสำเร็จของการดำเนินการเพื่อความโปร่งใสของราชการ	3
	5.1 ระดับความสำเร็จในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการ	(1)



กรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550		
ประเด็นการประเมินผล การปฏิบัติราชการ	ตัวชี้วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)
	5.2 ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต	(2)
มิติที่ 3 มิติด้านประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการ (ร้อยละ 10)		
- ประสิทธิภาพของการใช้ พลังงาน - การลดระยะเวลาการ ให้บริการ	6. ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการประหยัด พลังงานของจังหวัด	3
	7. ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการลดขั้นตอน และวิธีการปฏิบัติราชการของจังหวัด	7
	7.1 ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการลดรอบ ระยะเวลาของขั้นตอนการปฏิบัติราชการของจังหวัด	(4)
	7.2 ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการ ดำเนินการตามข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงด้านขั้นตอนและวิธีการ ปฏิบัติงานของจังหวัด	(3)
มิติที่ 4 มิติด้านการพัฒนาองค์กร (ร้อยละ 25)		
- การจัดการความรู้ - การจัดการทุนมนุษย์	8. ระดับความสำเร็จของการจัดการความรู้เพื่อสนับสนุนประเด็นยุทธศาสตร์	5
	9. ระดับความสำเร็จในการจัดการทุนมนุษย์	7
	9.1 ระดับความสำเร็จในการพัฒนาระบบการบริหารทรัพยากร บุคคล (ตัวชี้วัดเลือก)	(2)
	9.2 ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการ ดำเนินการตามข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงด้านบุคลากรของจังหวัด	(2)
- การจัดการสารสนเทศ - การบริหารจัดการองค์การ - การบริหารความเสี่ยง	9.3 ระดับความสำเร็จของการถ่ายทอดตัวชี้วัดและเป้าหมายของ ระดับองค์กรสู่ระดับบุคคล	(3)
	10. ระดับคุณภาพของการบริหารจัดการระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของจังหวัด	6
	11. ระดับความสำเร็จของการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ	5
	12. ระดับความสำเร็จของการจัดทำระบบบริหารความเสี่ยง (ตัวชี้วัดเลือก)	2
รวม		100

(2) แผนงานและประเด็นการประเมินผลตัวชี้วัดยุทธศาสตร์ประชาชนอยู่ดีมีสุข⁶

แผนงาน	ประเด็นการประเมินผล	ตัวชี้วัด
● เศรษฐกิจพอเพียง	1.ประสิทธิภาพของการสนับสนุนกระบวนการเรียนรู้ในการประกอบอาชีพของประชาชนและครอบครัวตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียงและเกษตรทฤษฎีใหม่	1.1 ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการสนับสนุนกระบวนการเรียนรู้ในการประกอบอาชีพของประชาชนและครอบครัวตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียงและเกษตรทฤษฎีใหม่ 1.2 ระดับความสำเร็จของการสนับสนุนการพัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศของชุมชนที่เป็นความต้องการและดำเนินการโดยชุมชน
● พัฒนาและสร้างโอกาสให้ชุมชน	2.ประสิทธิผลของการพัฒนาและสร้างโอกาสให้ชุมชน	2.1 ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการสนับสนุนการผลิตผลิตภัณฑ์ชุมชนเพื่อการพึ่งตนเองของครอบครัวและชุมชน 2.2 ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการสนับสนุนการพัฒนาผลิตภัณฑ์ท้องถิ่น/ชุมชนเพื่อการเพิ่มคุณภาพและเข้าสู่ตลาดด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนและภาคส่วนต่างๆ 2.3 จำนวนผลิตภัณฑ์ชุมชนที่ได้รับมาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชน (มผช.)

⁶ กรณีระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ประชาชนอยู่ดีมีสุขสำนักงาน ก.พ.ร. ได้แจ้งให้จังหวัดทราบตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุดที่ นร 1200/ว 6 ลงวันที่ 27 มีนาคม 2550 โดยกำหนดให้จังหวัดเสนอตัวชี้วัด “ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการบรรลุเป้าหมายตามแผนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัด (เพื่อดำเนินการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ประชาชนอยู่ดีมีสุข)” น้ำหนักร้อยละ 20 โดยสำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดทำตัวอย่างตัวชี้วัดและเกณฑ์การให้คะแนนตัวชี้วัดเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขใน 5 แผนงานเพื่อให้จังหวัดใช้เป็นแนวทาง การเสนอตัวชี้วัดดังกล่าวประกอบด้วย



แผนงาน	ประเด็นการประเมินผล	ตัวชี้วัด
● การฟื้นฟูความอุดมสมบูรณ์ของชุมชน	3.ประสิทธิภาพของการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในการอนุรักษ์ พัฒนา ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ ดิน และป่าไม้ตามแนวพระราชดำริ	3.1 ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในการอนุรักษ์ พัฒนา ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ ดินและป่าไม้ ตามแนวพระราชดำริ
● การสงเคราะห์ผู้ด้อยโอกาสและผู้สูงอายุ	4.ประสิทธิภาพของการสนับสนุนการสงเคราะห์เพื่อยกระดับครอบครัวของผู้ด้อยโอกาสและผู้สูงอายุในชุมชน	4.1 ระดับความสำเร็จของการสนับสนุนการสงเคราะห์เพื่อยกระดับครอบครัวของผู้ด้อยโอกาสและผู้สูงอายุในชุมชน
● การบริการขั้นพื้นฐานแก่ประชาชน	5.ความสำเร็จของการสนับสนุนการให้บริการขั้นพื้นฐานที่มีคุณภาพแก่ประชาชน	5.1 ระดับความสำเร็จของการสนับสนุนการให้บริการขั้นพื้นฐานที่มีคุณภาพแก่ประชาชน 5.2 ระดับความสำเร็จของการสนับสนุนการอำนวยความสะดวกประชาชนด้วยการจัดตั้งศูนย์บริการร่วมอำเภอ ยี่ม หรือเคาน์เตอร์บริการของรัฐ

สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 สำนักงาน ก.พ.ร. ได้กำหนดตัวชี้วัด ยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข ระดับจังหวัด น้ำหนักร้อยละ 20 ไว้ในกรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551

3.2 การดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

3.2.1 การจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ

การจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการได้ประยุกต์มาจากแนวทางการประเมินผลแบบสมดุล (Balanced Scorecard) อันประกอบด้วย 4 มิติ ซึ่งมีความสัมพันธ์เชื่อมโยงกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (ภาพที่ 1-11) และนโยบาย 4 ป (ประหยัด โปร่งใส เป็นธรรม และประสิทธิผล) ของนายกรัฐมนตรี (พลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์) โดยได้เริ่มดำเนินการและพัฒนาต่อเนื่องมาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 (ภาพที่ 1-12)



ภาพที่ 1-11 ความสัมพันธ์เชื่อมโยงระหว่างหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ



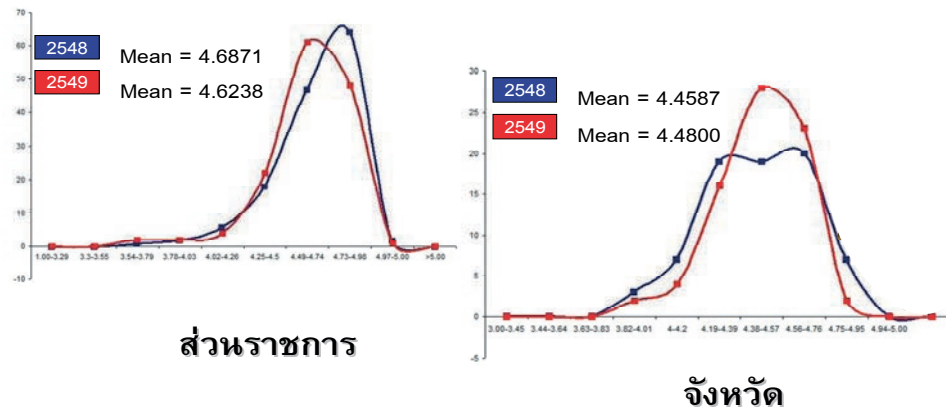
ส่วนราชการที่จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ			
กลุ่มที่ 3 กลุ่มนําร่อง (147) - กระทรวงนําร่อง 10 กระทรวง (72 ส่วนราชการ) - จังหวัด 75 จังหวัด	ส่วนราชการ - กระทรวง/กรม 142 แห่ง สถาบันการศึกษา 62 แห่ง - มหาวิทยาลัย - มหาวิทยาลัยราชภัฏ	ส่วนราชการ - กระทรวง/กรม 142 แห่ง สถาบันอุดมศึกษา 73 แห่ง - มหาวิทยาลัย - มหาวิทยาลัยราชภัฏ - มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล - มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีปทุมวัน - สถาบันการพลศึกษา	ส่วนราชการ - กระทรวง/กรม 143 แห่ง สถาบันอุดมศึกษา 73 แห่ง - มหาวิทยาลัย - มหาวิทยาลัยราชภัฏ - มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล - มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีปทุมวัน - สถาบันการพลศึกษา
กลุ่มที่ 2 กลุ่มท้าทาย (23) - ส่วนราชการ 14 แห่ง - มหาวิทยาลัย 9 แห่ง	จังหวัด จังหวัด 75 จังหวัด	จังหวัด จังหวัด 75 จังหวัด	จังหวัด จังหวัด 75 จังหวัด
กลุ่มที่ 1 กลุ่มภาคบังคับ (68) - ส่วนราชการ 57 แห่ง - มหาวิทยาลัย 11 แห่ง	องค์การมหาชน องค์การมหาชน 16 แห่ง	องค์การมหาชน องค์การมหาชน 17 แห่ง	องค์การมหาชน องค์การมหาชน 18 แห่ง
รวม 238 แห่ง	รวม 295 แห่ง	รวม 307 แห่ง	รวม 309 แห่ง
2547	2548	2549	2550

ภาพที่ 1-12 จำนวนส่วนราชการที่เข้าร่วมจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการตั้งแต่
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547-พ.ศ. 2550

3.2.2 การติดตามประเมินผล และการจัดสรรสิ่งจูงใจ

1) การติดตามและประเมินผล ส่วนราชการ จังหวัด สถาบัน อุดมศึกษา และองค์การมหาชน ที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ จะรายงานการประเมินผลตนเอง (Self Assessment Report: SAR) ทุก
รอบ 6 เดือน 9 เดือน และ 12 เดือน เพื่อให้ผลการปฏิบัติราชการมีความโปร่งใสและตรวจสอบได้ และมีผู้
ประเมินอิสระ สอบทานผลการปฏิบัติราชการดังกล่าวอีกชั้นหนึ่งด้วย (ภาพที่1-13)

ผลคะแนนรวมทุกมิติ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548-2549

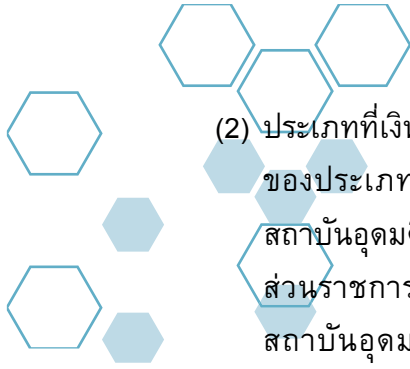


ภาพที่ 1-13 เปรียบเทียบการกระจายคะแนนผลการประเมินตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ จังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2548 - พ.ศ.2549

2) การจัดสรรสิ่งจูงใจ สิ่งจูงใจที่ช่วยเร่งให้การพัฒนาการพัฒนาระบบราชการบรรลุผลตามเจตนารมณ์ในการบริหารราชการที่ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน แบ่งเป็น 2 ประเภทคือ เงินรางวัลซึ่งเป็นสิ่งจูงใจสำหรับผู้ปฏิบัติงานประเภทหนึ่งกับเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารอีกประเภทหนึ่ง ในการจัดสรรสิ่งจูงใจยังคงยึดหลักการตามมติคณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2546 ที่เห็นชอบให้ทุกส่วนราชการและจังหวัดจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและการประเมินผล ตลอดจนให้ได้รับสิ่งจูงใจตามผลการปฏิบัติงานโดยเริ่มตั้งแต่ ปีงบประมาณ 2547 และคณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2547 เห็นชอบมาตรการปรับปรุงค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐตามที่ ก.ง.ช.เสนอและกำหนดเป้าหมาย มาตรการแนวทางรายละเอียดการปรับปรุงค่าตอบแทน กำหนดเวลาและวิธีการจ่ายค่าตอบแทนตามที่ ก.พร. เสนอ

การจัดสรรสิ่งจูงใจ สำหรับผลการปฏิบัติงานของข้าราชการ ปี พ.ศ.2550 ยังคงจัดสรรเป็น 2 ประเภทและยึดหลักการตามมติคณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2547 โดยใช้หลักเกณฑ์ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินรางวัลฯ ทั้งนี้มีงบประมาณที่ได้จัดสรรไว้เพื่อการนี้ (งบประมาณ ปี 2551) รวมทั้ง 2 ประเภท 6,835 ล้านบาท คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อ 25 ธันวาคม 2550 ให้จัดสรรสิ่งจูงใจ ดังนี้

- (1) ประเภทเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหาร มียอดเงิน 1,285 ล้านบาท ให้ใช้สัดส่วน 50: 50 กล่าวคือ จ่ายให้ผู้บริหารร้อยละ 50 ของจำนวนเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารที่คำนวณได้จริง ส่วนอีกร้อยละ 50 ที่เหลือจะนำไปสมทบกับเงินรางวัลสำหรับผู้ปฏิบัติงาน ซึ่งกระทรวงการคลังจะแก้ไขระเบียบการเบิกจ่ายเงินที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้เพื่อให้สามารถจ่ายเงินนี้ร้อยละ 50 แก่ผู้บริหาร และอีกร้อยละ 50 สมทบกับเงินรางวัลสำหรับผู้ปฏิบัติงาน



(2) ประเภทที่เงินรางวัลสำหรับผู้ปฏิบัติงาน มียอดเงิน 5,550 ล้านบาท (ซึ่งจะมีเงิน ร้อยละ 50 ของประเภทที่ (1) ข้างต้นมาสมทบ) ให้นำไปจ่ายสำหรับผู้ปฏิบัติงานของส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษา และจังหวัด ตามหลักเกณฑ์ที่ใช้อยู่เดิม โดยจัดสรรเป็น 2 ครั้ง ทั้งนี้ให้ ส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษาเป็นผู้จัดสรรสำหรับผู้ปฏิบัติงานของส่วนราชการและสถาบันอุดมศึกษา ในหน่วยงานที่เป็นราชการบริหารส่วนกลางและหน่วยงานที่เป็นราชการบริหารส่วนกลางที่ไปปฏิบัติงานในภูมิภาค และให้จังหวัดเป็นผู้จัดสรรสำหรับผู้ปฏิบัติในหน่วยงานที่เป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาคทั้งหมดในจังหวัด ตามหลักเกณฑ์ และแนวทางการจัดสรรที่ส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษา จังหวัด เป็นผู้กำหนดโดยไม่ขัดต่อหลักเกณฑ์และแนวทางของ ก.พ.ร.

เพื่อเสริมสร้างให้เกิดการกำกับดูแลตนเองที่ดี จะได้มีการมอบหมายให้แต่ละกระทรวงทำหน้าที่กำกับดูแลและประเมินผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการระดับกรมในสังกัดของตนเอง โดยจะดำเนินการนำร่องใน 3 กระทรวงคือ กระทรวงการคลัง กระทรวงพลังงาน และกระทรวงอุตสาหกรรม ก่อนนำรูปแบบดังกล่าวไปใช้ในกระทรวงอื่น ๆ ต่อไป

3.3 การปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการพัฒนาระบบราชการ

3.3.1 กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน: พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 7) พ.ศ.2550

สาระสำคัญของการปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2534 และแก้ไขเพิ่มเติม สามารถสรุปได้ดังนี้

ประการที่ 1 เรื่องการกำหนดให้มีรองปลัดกระทรวงเพิ่มขึ้นเป็นกรณีพิเศษ

ตามมาตรา 21 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 นั้น ได้กำหนดให้ “กระทรวงจะออกกฎกระทรวงกำหนดให้ส่วนราชการระดับกรมตั้งแต่สองส่วนราชการขึ้นไปอยู่ภายใต้กลุ่มภารกิจเดียวกันก็ได้” และในวรรคห้า กำหนดให้ “กระทรวงใดมิได้จัดกลุ่มภารกิจและมีปริมาณงานมาก จะให้มีรองปลัดกระทรวงเป็นผู้ช่วยสั่ง และปฏิบัติราชการเพิ่มขึ้นเป็นสองคนก็ได้” และในวรรคหก กำหนดให้ “ในกรณีที่กระทรวงใดมีการจัดกลุ่มภารกิจจะให้มีรองปลัดกระทรวงเพิ่มขึ้นเป็นหัวหน้ากลุ่มภารกิจก็ได้ และให้อำนาจหน้าที่ของปลัดกระทรวงที่เกี่ยวกับราชการของส่วนราชการในกลุ่มภารกิจเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้ากลุ่มภารกิจนั้น ทั้งนี้ เว้นแต่ จะมีกฎกระทรวงกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น”

โดยที่ตามมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 ได้กำหนดให้มีกระทรวงและส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกระทรวงทั้งหมด 20 กระทรวง แบ่งเป็นกระทรวงที่มีการจัดกลุ่มภารกิจจำนวนทั้งสิ้น 11 กระทรวง และกระทรวงที่ไม่ได้มีการจัดกลุ่มภารกิจจำนวนทั้งสิ้น 9 กระทรวง แต่

เนื่องจากปัจจุบันมีบางกระทรวงมีปริมาณงานเพิ่มขึ้นและมีรองปลัดกระทรวงไม่เพียงพอต่อปริมาณงานที่เพิ่มขึ้น ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคดังกล่าว จึงแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 ในเรื่องของการเพิ่มจำนวนของรองปลัดกระทรวงว่า ในกระทรวงใดไม่ว่าจะเป็นกระทรวงที่มีการจัดกลุ่มภารกิจหรือมิได้จัดกลุ่มภารกิจมีการกิจ หากกระทรวงนั้นมีการกิจเพิ่มขึ้นและมีความจำเป็นอย่างยิ่งต้องมีรองปลัดกระทรวงที่กำหนดไว้ในมาตรา 21 วรรคห้า หรือวรรคหก แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนซึ่งดูแลเรื่องอัตรากำลัง และคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการซึ่งดูแลเรื่องโครงสร้างของระบบราชการ จะร่วมกันพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงนั้นมีรองปลัดกระทรวงเพิ่มขึ้นเป็นกรณีพิเศษโดยจะกำหนดเงื่อนไขหรือเงื่อนไขไว้ด้วยหรือไม่ก็ได้ ทั้งนี้ ให้นำมติดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ประการที่ 2 เรื่องการมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทน

โดยที่สภาพปัญหาของระบบราชการไทยที่ผ่านมาประการหนึ่งคือความล่าช้าในการปฏิบัติงาน ซึ่งมีผลทำให้ไม่สามารถให้บริการแก่ประชาชนได้อย่างรวดเร็ว และเป็นที่มาของการวิพากษ์วิจารณ์การทำงานในภาคราชการว่าไม่โปร่งใส ประชาชนมีความไม่ไว้วางใจและเกิดความเบื่อหน่ายในการทำงานของภาคราชการ สาเหตุที่ทำให้การบริหารราชการมีความล่าช้านั้นเกิดจากหลายสาเหตุ และสาเหตุประการสำคัญประการหนึ่งคือ งานภาคราชการมีขอบเขตกว้างขวาง และมีขั้นตอนการปฏิบัติงานมาก ซึ่งการแก้ไขปัญหานี้ต้องแก้ไขด้วยการกระจายอำนาจการตัดสินใจ เพื่อมิให้ทุกเรื่องไปกระจุกตัวอยู่ที่ผู้บังคับบัญชาเพียงผู้เดียว กล่าวคือถ้าเรื่องใดที่ต้องการตัดสินใจเกี่ยวกับการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการใดๆ ซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของผู้บังคับบัญชาตำแหน่งใด ก็ต้องให้มีการมอบอำนาจการตัดสินใจในเรื่องต่างๆ เหล่านั้นไปสู่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการดำเนินการเรื่องนั้นโดยตรง แต่โดยที่มาตรา 38 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เคร่งครัดมาก กล่าวคือได้กำหนดตำแหน่งของบุคคลเจ้าของอำนาจที่จะเป็นผู้มอบอำนาจและตำแหน่งของบุคคลผู้รับมอบอำนาจไว้ตายตัว จึงทำให้การมอบอำนาจดังกล่าวไม่สามารถมอบอำนาจให้แก่ผู้ที่มีหน้าที่รับผิดชอบหรือผู้ปฏิบัติหน้าที่ในเรื่องนั้นโดยตรง ตัวอย่างเช่น ในเรื่องการอนุมัติ หรือการออกใบอนุญาตเพื่อประกอบกิจการบางอย่างซึ่งกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจของอธิบดี กรณีเช่นนี้แม้ว่าจะเป็นอำนาจตามกฎหมายแต่ก็มีใช้อำนาจเฉพาะตัว แต่อธิบดีสามารถมอบอำนาจการออกใบอนุญาตดังกล่าวให้แก่รองอธิบดี ผู้อำนวยการกอง หัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่าได้ตามมาตรา 38 (7) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 เท่านั้น จากปัญหาและอุปสรรคที่กล่าวข้างต้นทำให้การมอบอำนาจมีการกระจุกตัวและเป็นอุปสรรคต่อการบริหารราชการแผ่นดินเป็นอย่างมาก

นอกจากนี้ ในปัจจุบันกระทรวงต่างๆ ได้มีการจัดตั้งศูนย์บริการร่วมตามที่ได้กำหนดไว้ในมาตรา 30 แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 เพื่อ

อำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการที่จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายหรือกฎอื่นใดให้ได้มากที่สุด ทั้งนี้ โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อเป็นการสร้างมาตรการในการลดขั้นตอนในการขอรับบริการจากภาครัฐในการที่ประชาชนไม่ต้องลำบากและเสียเวลาในการติดต่อกับราชการ แต่ปรากฏว่ามีงานบริการหลายเรื่องที่ไม่สามารถดำเนินการให้เสร็จสิ้นกระบวนการได้ที่ศูนย์บริการร่วม โดยจะต้องส่งกลับไปยังผู้มีอำนาจวินิจฉัยของแต่ละส่วนราชการเพื่อสั่งการ อนุมัติ หรืออนุญาตก่อน ทำให้เกิดความล่าช้าในการให้บริการแก่ประชาชน ฉะนั้น จึงควรที่จะให้ผู้มีอำนาจในการอนุมัติ การอนุญาต การออกคำสั่ง การปฏิบัติราชการหรือดำเนินการอื่นตามกฎหมาย หรือกฎอื่น สามารถมอบอำนาจในส่วนที่เกี่ยวข้องให้กับผู้มีหน้าที่ปฏิบัติงานในศูนย์บริการร่วมดังกล่าวได้ จากปัญหาและอุปสรรคที่กล่าวข้างต้น จึงมีการแก้ไขในส่วนของหลักการในเรื่องการมอบอำนาจใหม่ โดยไม่จำกัดตำแหน่งของผู้รับมอบอำนาจทำให้สามารถมอบอำนาจลงไปได้ถึงระดับผู้ปฏิบัติงานโดยตรง การกำหนดให้มีการมอบอำนาจต่อไป รวมทั้งให้มีการมอบอำนาจให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งในต่างกระทรวงได้เช่นกัน ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้คล่องตัวมากขึ้น

ประการที่ 3 เรื่องหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ

การจัดตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ แต่เดิมอาศัยอำนาจนายกรัฐมนตรีตามมาตรา 11 (8) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 โดยการวางระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ. 2548 มิได้มีการกำหนดให้มีการจัดตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติมไว้แต่อย่างใด ดังนั้น จึงมีแนวความคิดว่าเพื่อให้หน่วยบริการรูปแบบพิเศษเป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย จึงได้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อเพิ่มหน่วยงานดังกล่าวไว้ในกฎหมายด้วย โดยจะกำหนดให้ส่วนราชการภายในกรมที่มีลักษณะเป็นงานให้บริการหรือมีการให้บริการเกี่ยวเนื่องอยู่ด้วย และหากแยกงานบริหารออกเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษแล้ว จะช่วยให้บรรลุเป้าหมายตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดียิ่งขึ้น ส่วนราชการดังกล่าวโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจะแยกการปฏิบัติราชการในเรื่องนั้นไปจัดตั้งเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษซึ่งมิใช่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจแต่อยู่ในกำกับของส่วนราชการก็ได้

ประการที่ 4 เรื่องการกำหนดให้จังหวัดเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

สืบเนื่องจากมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติ วิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 ได้กำหนดคำนิยามของคำว่า “ส่วนราชการ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือทบวงการเมืองที่มีฐานะเทียบเท่าสำนักงานหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ แต่ไม่รวมถึงรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น” จากคำนิยามดังกล่าวจึงมีผลทำให้จังหวัดไม่เป็นส่วนราชการตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และส่งผลให้จังหวัดไม่สามารถยื่นคำขอจัดตั้งงบประมาณโดยตรงต่อสำนักงานงบประมาณได้ ซึ่งจากผลดังกล่าวทำให้จังหวัดในฐานะราชการบริหารส่วนภูมิภาคไม่มีงบประมาณเป็นของตนเอง แต่จะต้องรอนงบประมาณจากส่วนราชการต่างๆ ที่มีหน่วยงานในจังหวัดนั้นๆ ทำให้แผนพัฒนาจังหวัดที่จังหวัดต่างๆ ได้จัดทำขึ้นร่วมกับประชาชนในพื้นที่นั้นไม่อาจดำเนินการได้ เนื่องจากไม่ได้รับงบประมาณมา

สนับสนุน หรือแม้ดำเนินการได้แต่ก็ไม่สอดคล้องกัน ด้วยเหตุนี้จึงจำเป็นที่จะต้องปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 โดยการเพิ่มความให้จังหวัดเป็นส่วนราชการตามกฎหมายวิธีการงบประมาณ เพื่อให้จังหวัดจะสามารถยื่นคำขอจัดตั้งงบประมาณโดยตรงต่อสำนักงบประมาณได้ ซึ่งก็จะทำให้จังหวัดมีงบประมาณที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดและดำเนินการให้เป็นไปตามแผนพัฒนาจังหวัดได้

ประการที่ 5 เรื่องการกำหนดอำนาจหน้าที่ของจังหวัดให้มีความชัดเจน

โดยที่จังหวัดเป็นเขตพื้นที่ในลักษณะเป็นศูนย์รวมของเจ้าหน้าที่ในแต่ละส่วนราชการของส่วนกลาง ซึ่งมาปฏิบัติงานในเขตพื้นที่โดยมีการปฏิบัติงานร่วมกัน ซึ่งจะยึดประชาชนในพื้นที่เป็นศูนย์กลางในการพัฒนา มีการทำงานอย่างมีเอกภาพและใช้ทรัพยากรร่วมกัน แต่ข้อเท็จจริงกลับปรากฏว่าตามกฎหมายปัจจุบันมิได้มีการกำหนดอำนาจหน้าที่ของจังหวัดไว้แต่อย่างใด คงกำหนดแต่อำนาจหน้าที่ของราชการบริหารส่วนกลาง คือกระทรวง ทบวง และกรม หรือในส่วนท้องถิ่นก็มีการกำหนดไว้ชัดเจนในกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น และตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ จากเหตุผลดังกล่าวจึงมีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดอำนาจหน้าที่ของจังหวัดให้มีความชัดเจนในบทบาทหน้าที่มากขึ้น โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการประชาชน ทั้งนี้ เพื่อจังหวัดจะสามารถนำหน้าที่ไปปฏิบัติในการบริหารจังหวัดให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน โดยมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง รวมทั้งเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพ และความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา 3/1 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545

ประการที่ 6 เรื่องการตั้งคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด เพื่อสอดส่องและแนะนำการปฏิบัติงานของส่วนราชการต่างๆ ในจังหวัด

โดยที่มาตรา 3/1 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 บัญญัติว่า “ในการปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการต้องใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งให้คำนึงถึงความรับผิดชอบของผู้ปฏิบัติงาน การมีส่วนร่วมของประชาชน การเปิดเผยข้อมูล การติดตามตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติงาน ทั้งนี้ ตามความเหมาะสมของแต่ละภารกิจ” ด้วยเหตุผลดังกล่าวจึงเห็นควรที่จะได้ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการของจังหวัด โดยการเพิ่มบทบาทภาคประชาชนในการสอดส่องดูแลและเสนอแนะการปฏิบัติภารกิจของส่วนราชการต่างๆ ทั้งนี้ เพื่อจะได้เป็นไปตามหลักการบริหารราชการที่ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง รวมทั้งเพื่อให้การบริหารราชการของจังหวัดเป็นการบริหารโดยยึดหลักธรรมาภิบาล

ประการที่ 7 เรื่องการกำหนดอำนาจหน้าที่ของอำเภอให้มีความชัดเจน รวมทั้งส่งเสริมให้อำเภอจัดตั้งศูนย์บริการร่วมในแต่ละอำเภอ โดยได้กำหนดให้อำเภอส่งเสริม สนับสนุน และจัดให้มีการบริการร่วมกันของหน่วยงานของรัฐในลักษณะศูนย์บริการร่วมเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการรับบริการ

จากภาครัฐ โดยที่ประชาชนสามารถรับบริการหลายบริการจากภาครัฐในศูนย์บริการร่วมเพียงที่เดียว นอกจากนี้ได้กำหนดให้อำเภอมีอำนาจหน้าที่ใกล้เคียงหรือจัดให้มีการใกล้เคียงประណมข้อพิพาทเพื่อให้เกิดความสงบเรียบร้อยในสังคม โดยกำหนดให้มีคณะบุคคลผู้ทำหน้าที่ใกล้เคียงและประណมข้อพิพาทของประชาชนที่คู่กรณีฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งมีภูมิลำเนาอยู่ในอำเภอ เฉพาะเรื่องที่พิพาทในทางแพ่งเกี่ยวกับที่ดิน มรดก และข้อพิพาททางแพ่งอื่นที่มีทุนทรัพย์ไม่เกินสองแสนบาทหรือมากกว่านั้นตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ส่งผลให้ประชาชนมีที่พึ่งในการยุติข้อพิพาทอีกทางเลือกหนึ่ง ซึ่งการดำเนินการใกล้เคียงในรูปคณะบุคคลนั้น คู่กรณีจะเป็นผู้คัดเลือกคณะบุคคลที่จะทำหน้าที่ใกล้เคียงเองตามรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิที่นายอำเภอจัดทำขึ้น หากดำเนินการใกล้เคียงสำเร็จจะไม่มีผู้แพ้หรือผู้ชนะ และจะส่งผลให้มีความรักสามัคคีกัน ทำให้เกิดความสงบเรียบร้อยในสังคม ซึ่งแตกต่างกับการนำคดีขึ้นสู่ศาลยุติธรรมที่จะต้องมีฝ่ายแพ้และฝ่ายชนะ และนำมาสู่การที่คู่กรณีอาจขัดแย้งกันตลอดไป นอกจากนี้การกำหนดให้อำเภอมีอำนาจหน้าที่ใกล้เคียงหรือจัดให้มีการใกล้เคียงประណมข้อพิพาทจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนในการลดค่าใช้จ่ายและระยะเวลาในการพิจารณาข้อพิพาท และเป็นการลดจำนวนคดีที่ยื่นฟ้องต่อศาลยุติธรรมด้วย

ประกาศที่ 8 เรื่องสถานภาพของสำนักงาน ก.พ.ร.ได้กำหนดให้สำนักงาน ก.พ.ร.เป็นส่วนราชการในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีและรับผิดชอบการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี

3.3.2 กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน :พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ

พลเรือน พ.ศ. 2550

สำนักงาน ก.พ. ได้ดำเนินการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน โดยยกเลิกพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2535 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม และตราพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2550 มารองรับมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

1) การกระจายอำนาจและความรับผิดชอบในการบริหารทรัพยากรบุคคลให้กับส่วนราชการและจังหวัดรับไปดำเนินการเอง ซึ่งหลักการกระจายอำนาจดังกล่าวสอดคล้องกับมาตรา 38 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550 กล่าวคือ ได้มีการกำหนดให้ส่วนราชการต่างๆ สามารถกำหนดจำนวนของข้าราชการ ประเภทตำแหน่ง สายงานและระดับของข้าราชการได้เอง โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ความไม่ซ้ำซ้อน และความประหยัดเป็นหลัก ซึ่งหลักการดังกล่าวนี้เน้นให้ผู้บริหารมีอำนาจในการบริหารอย่างแท้จริง และผู้บริหารควรเป็นผู้รับผิดชอบต่อความสำเร็จหรือความล้มเหลวของภารกิจขององค์กรด้วย

2) การปรับโครงสร้างตำแหน่งโดยการยกเลิกระบบ "ซี" ซึ่งการปรับโครงสร้างตำแหน่งนั้นจะแบ่งประเภทของตำแหน่งออกเป็น 4 ประเภท เพื่อให้สอดคล้องกับลักษณะงานในปัจจุบัน ได้แก่ ตำแหน่งประเภทบริหาร ตำแหน่งประเภทอำนวยการ ตำแหน่งประเภทวิชาการ และตำแหน่งประเภททั่วไป ซึ่งการปรับโครงสร้างตำแหน่งดังกล่าวนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อแยกบัญชีเงินเดือนแต่ละประเภทออกจากกัน ทำให้เกิด

ความยืดหยุ่นในการปรับอัตราเงินเดือนให้สอดคล้องกับตลาดและการบริหารผลงาน การจ่ายค่าตอบแทนให้เป็นไปตามความรู้ความสามารถของข้าราชการแต่ละประเภท รวมทั้งสะท้อนค่างานของตำแหน่งในแต่ละประเภทได้อย่างแท้จริง

3) การสร้างความเป็นมืออาชีพให้แก่ข้าราชการ กล่าวคือ กำหนดให้ทุกระบวนการของการบริหารทรัพยากรบุคคล ได้แก่ กระบวนการสรรหา การบรรจุแต่งตั้ง การเพิ่มพูนประสิทธิภาพและเสริมสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติราชการ การกำหนดตำแหน่ง และอื่นๆ จะต้องคำนึงถึงความรู้ ความสามารถของข้าราชการเป็นสำคัญ ข้าราชการที่มีความรู้ความสามารถสามารถเติบโตก้าวหน้าได้โดยไม่ต้องมีข้อจำกัดเรื่องตำแหน่ง สำหรับการให้ทุนให้โทษ การเลื่อนตำแหน่ง การพัฒนาข้าราชการ ฯลฯ จะต้องพิจารณาถึงผลปฏิบัติงานเป็นสำคัญ นอกจากนี้กฎหมายฉบับดังกล่าวยังให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตข้าราชการอีกด้วย

4) การสร้างความเป็นธรรมให้แก่ข้าราชการ กฎหมายฉบับนี้ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม (ก.พ.ค.) เพื่อทำหน้าที่เสนอแนะนโยบายด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลที่เกี่ยวกับการพิทักษ์ระบบคุณธรรม และช่วยให้ข้าราชการได้รับการดูแลเพื่อรักษาไว้ซึ่งระบบคุณธรรมด้วย ซึ่งองค์กรดังกล่าวเป็นองค์กรอิสระไม่อยู่ในกำกับจากฝ่ายบริหาร ทำให้ข้าราชการเชื่อมั่นได้ว่าจะได้รับความเป็นธรรมจากองค์กรดังกล่าว นอกจากนี้กฎหมายฉบับนี้ยังมีกลไกเพื่อคุ้มกันไม่ให้ข้าราชการทางการเมืองเข้ามาเกี่ยวข้องกับการสรรหา การแต่งตั้ง และระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐได้อย่างที่เคยปฏิบัติมา

3.3.3 กฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาระบบราชการ

ภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรี รัฐบาลของ พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ ได้เข้าบริหารประเทศตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2549 จนกระทั่งถึงปัจจุบันพบว่ามีส่วนราชการได้ดำเนินการพัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาระบบราชการหลายฉบับ⁷ อาทิเช่น

- 1) พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2549
- 2) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2550 (กรมการประกันภัย)
- 3) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2550 (สำนักงาน ก.พ.ร.)
- 4) พระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2550
- 5) พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2550
- 6) พระราชบัญญัติการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550

⁷ รายชื่อกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติที่มีความสำคัญและเกี่ยวข้องกับการพัฒนาระบบราชการ ซึ่งผ่านการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และเห็นสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย ตั้งแต่วันที่ 20 ตุลาคม 2549 ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2550

7) พระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่และกิจการบริหารบางส่วนของสำนักงานปลัดกระทรวงกระทรวงสาธารณสุข ไปเป็นของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ.

8) พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ 30 เรื่องการตรวจสอบการกระทำที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ ลงวันที่ 30 กันยายน พุทธศักราช 2549 พ.ศ. 2550

9) พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550

10) พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2550

11) พระราชบัญญัติการบริหารส่วนงานภายในของสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. 2550

12) ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (กรมทางหลวงชนบท)

13) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ.

14) ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

15) ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

16) ร่างพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริต พ.ศ.

17) ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

18) ร่างพระราชบัญญัติการจัดการศึกษาพิเศษสำหรับคนพิการ พ.ศ.

19) ร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ.

20) ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยบูรพา พ.ศ.

21) ร่างพระราชบัญญัติสถาบันอุดมศึกษาเอกชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

22) ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

นอกจากนี้ ยังมีการพัฒนากฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาระบบราชการ ซึ่งได้ผ่านการพิจารณาและรับหลักการในชั้นคณะรัฐมนตรี รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ สรุปได้ดังต่อไปนี้

1) พระราชกฤษฎีกากำหนดตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญประเภทวิชาชีพเฉพาะและประเภทเชี่ยวชาญเฉพาะ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550

2) พระราชกฤษฎีกาการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ (ฉบับที่ 10) พ.ศ. 2550

3) พระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550

4) พระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2550

- 5) พระราชกฤษฎีกาแก้ไขบทบัญญัติให้สอดคล้องกับการโอนอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550
- 6) พระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2550
- 7) พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการและกำหนดหน้าที่ของส่วนราชการกองบัญชาการทหารสูงสุด กระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐
- 8) พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการและกำหนดหน้าที่ของส่วนราชการสำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี และสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2550
- 9) พระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550
- 10) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. 2550
- 11) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550
- 12) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง ยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจ่ายเงินสินบนและเงินรางวัลในการดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. 2546 พ.ศ. 2550
- 13) ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ.
- 14) ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาและงบประมาณของจังหวัด พ.ศ.....
- 15) ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ.
- 16) ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารการคลังที่ดี พ.ศ.

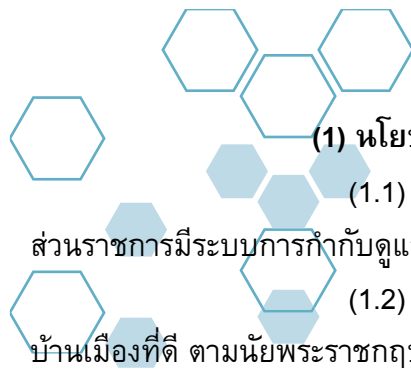
3.4 อื่น ๆ

3.4.1 การตรวจสอบภาคราชการ

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ พ.ศ. 2548 ได้จัดให้มี “คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ” เรียกโดยย่อว่า **ค.ต.ป.** ทำหน้าที่ในการวางนโยบาย แนวทางการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ รวมถึงกำหนดประเด็นหัวข้อการตรวจสอบและประเมินผล และรายงานผลพร้อมข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการตรวจสอบและประเมินผลต่อนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี

1) การดำเนินงานของ ค.ต.ป.

ค.ต.ป. ได้กำหนดนโยบาย กลไกในการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ดังนี้



(1) นโยบาย

- (1.1) เสริมสร้างความเข้มแข็งให้ส่วนราชการ โดยเฉพาะการส่งเสริมและกระตุ้นให้ส่วนราชการมีระบบการกำกับดูแลตนเองที่ดี
- (1.2) ผลักดันการบริหารราชการให้บรรลุเป้าหมายของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามนัยพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546
- (1.3) ส่งเสริมและผลักดันการบูรณาการงานด้านการตรวจสอบและประเมินผลในภาคราชการ เช่น กำหนดแนวทางการบูรณาการระบบข้อมูลด้านการตรวจสอบ ติดตามประเมินผล เป็นต้น
- (1.4) สร้างความน่าเชื่อถือ และความมั่นใจแก่สาธารณชนต่อการดำเนินงานของส่วนราชการ

(2) กลไกการตรวจสอบและประเมินผล

(2.1) คณะอนุกรรมการกลุ่มกระทรวง และกลุ่มจังหวัด (อ.ค.ต.ป.) จำนวน 7 คณะ จะทำหน้าที่ช่วย ค.ต.ป. วางแนวทางการตรวจสอบและประเมินผลในระดับกระทรวงและจังหวัด รวมทั้งสอบทานผลการดำเนินงานของกระทรวงและจังหวัด โดยมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ค.ต.ป. เป็นประธานอนุกรรมการ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ 2 คน และหน่วยงานกลางที่ทำหน้าที่ตรวจสอบและประเมินผลเป็นฝ่ายเลขานุการ

คณะอนุกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (อ.ค.ต.ป.)	
กลุ่มกระทรวง	กลุ่มจังหวัด
● ด้านเศรษฐกิจ	● ภาคเหนือ
● ด้านสังคม	● ภาคกลาง
● ด้านบริหาร ความมั่นคง และการต่างประเทศ	● ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ
	● ภาคใต้

(2.2) คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวง จะทำหน้าที่กำกับดูแลระบบการตรวจสอบและประเมินผลของกระทรวงและหน่วยงานในสังกัดให้เป็นไปตามคุณภาพมาตรฐานที่กำหนด และสอบทาน ติดตามและประเมินผลการปรับปรุงประสิทธิภาพและประสิทธิผลของงานราชการ เสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหา รวมทั้งสอบทานรายงานผลการดำเนินงานและรายงานผลสถานะทางการเงินของกระทรวงและหน่วยงานในสังกัด จำนวน 20 กระทรวง

2) ผลการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

ผลการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ของ ค.ต.ป. ซึ่งเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 พฤษภาคม 2550 สรุปผลได้ดังนี้

(1) คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลคณะต่างๆ ได้ดำเนินการสอบทานในประเด็นต่างๆ ตามที่ ค.ต.ป. กำหนด ได้แก่

- การตรวจราชการ
- การตรวจสอบภายใน
- ระบบการควบคุมภายใน
- การปฏิบัติงานตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ
- การติดตามและประเมินผลของแผนงาน/โครงการ
- รายงานสถานะการเงิน

(2) จากการตรวจสอบและประเมินผล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 พบว่า

- **การตรวจสอบภายใน** หน่วยงานส่วนใหญ่ยังไม่ได้ใช้การตรวจสอบภายในเป็นเครื่องมือช่วยในการบริหารงานอย่างเต็มที่ ยังคงเน้นเฉพาะการตรวจสอบการปฏิบัติตามข้อกำหนด การตรวจสอบการเงิน โดยไม่ได้เน้นการตรวจสอบความมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลของการดำเนินงาน

- **การควบคุมภายใน** ส่วนใหญ่ยังขาดบุคลากรที่มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับระบบควบคุมภายในและการประเมินความเสี่ยง อีกทั้งไม่ให้ความสำคัญในการปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการกำหนดมาตรฐานการควบคุมภายใน พ.ศ. 2544

- **การปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ** ส่วนราชการและจังหวัดบางส่วนยังขาดความเข้าใจที่เกี่ยวกับกรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการ และการกำหนดตัวชี้วัด ซึ่งต้องเร่งเสริมสร้างจิตสำนึกของเจ้าหน้าที่และปรับวัฒนธรรมขององค์กรให้มีการปฏิบัติราชการโดยมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ของงานอย่างจริงจัง รวมถึงการจัดให้มีระบบการจัดเก็บข้อมูลที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน และการนำผลการปฏิบัติราชการไปใช้ประกอบในการจัดสรรทรัพยากร ควรเร่งดำเนินการให้ได้ผลการปฏิบัติราชการที่รวดเร็ว และให้ทุกส่วนราชการมีการเปิดเผยข้อมูลผลการปฏิบัติราชการต่อสาธารณะ

- **การจัดทำข้อมูลสารสนเทศภาครัฐ** ภาครัฐมีระบบการบริหารการเงินการคลังด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) ซึ่งปัจจุบันอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงการคลัง ในทางปฏิบัติพบว่าส่วนราชการต่างๆ มีการสร้างระบบย่อยภายในรองรับการดำเนินงาน โดยขาดหน่วยงานกลางที่จะเข้าไปดูแลระบบข้อมูลสารสนเทศกลาง ทำให้มีปัญหาในการเชื่อมต่อกับระบบ GFMIS

ค.ต.ป. ได้เสนอประเด็นปัญหาดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อมอบหมายหน่วยงานเจ้าภาพไปดำเนินการแก้ไขปัญหาและคณะรัฐมนตรีได้มีมติมอบหมายให้กรมบัญชีกลางเป็นเจ้าภาพในการดำเนินการเรื่องการตรวจสอบภายใน และการควบคุมภายใน สำนักงาน ก.พ.ร. เป็นเจ้าภาพในการดำเนินการเรื่องการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ และสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นเจ้าภาพในการดำเนินการจัดทำข้อมูลสารสนเทศภาครัฐ

3) การดำเนินงานตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2550

ค.ต.ป.ได้กำหนดแนวทางในการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 โดยให้คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลคณะต่างๆ สอบทานผลการดำเนินงานของส่วนราชการ และจังหวัดในเรื่องต่างๆ ได้แก่

- การตรวจราชการ
- การตรวจสอบภายใน
- การควบคุมภายในและการบริหารความเสี่ยง
- การปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ
- รายงานการเงิน

ทั้งนี้ คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลคณะต่างๆ ได้สอบทานเป็นกรณีพิเศษสำหรับ โครงการสำคัญตามนโยบายรัฐบาล หรือภารกิจหลักของกระทรวง และในส่วนจังหวัดให้เลือกสอบทานโครงการ ตามยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขอย่างน้อย 1 โครงการ และโครงการสำคัญอื่นตามนโยบายรัฐบาลที่ส่วนราชการ ดังกล่าวทั้งกระทรวงและจังหวัดเป็นผู้เลือก

4) การสนับสนุนการดำเนินงานตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ

สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ค.ต.ป. ได้สนับสนุนการดำเนินการของ ค.ต.ป. ดังนี้

(1) จัดประชุมสัมมนาชี้แจงแนวทางการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ สำหรับ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ในเรื่องการตรวจสอบภายใน การควบคุมภายใน การปฏิบัติราชการตามคำรับรอง การปฏิบัติราชการ และรายงานการเงิน รวมทั้งได้จัดทำคู่มือในการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการให้กับ คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลคณะต่างๆ ตามประเด็นการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการที่ ค.ต.ป. กำหนด และได้จัดทำแนวปฏิบัติของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลคณะต่างๆ เพื่อให้ ผู้เกี่ยวข้องมีความเข้าใจและมีแนวทางในการปฏิบัติงานที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน

(2) เตรียมความพร้อมให้กับส่วนราชการ และจังหวัด ในการจัดทำรายงานหรือจัดส่ง เอกสารให้กับคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลคณะต่างๆ โดยได้จัดประชุมชี้แจงเรื่องการจัดทำภาพรวม รายงานการควบคุมภายใน และภาพรวมรายงานการเงินของกระทรวง และจังหวัด และได้จัดทำคู่มือการ ปฏิบัติงานตามแนวทางการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการสำหรับส่วนราชการ และจังหวัด เพื่อส่วน ราชการ และจังหวัดมีความเข้าใจในแนวทางการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการที่ ค.ต.ป. กำหนด และ เป็นแนวทางสำหรับส่วนราชการและจังหวัดในการดำเนินงานเพื่อจัดทำรายงานหรือจัดส่งเอกสารให้กับ คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลคณะต่างๆ ใช้ประกอบการตรวจสอบและประเมินผล

(3) กรมบัญชีกลางร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดอบรมหลักสูตร “การพัฒนาผู้เชี่ยวชาญ ด้านการควบคุมภายในภาคราชการ” ให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบภายในระดับกระทรวงและผู้ที่มีความพร้อมจะเป็น ผู้ให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการควบคุมภายในแก่ส่วนราชการต่างๆ

นอกจากนี้ อ.ค.ต.ป.กลุ่มจังหวัดทั้ง 4 คณะ ได้จัดฝึกอบรมเกี่ยวกับการตรวจสอบภายในและการควบคุมภายในให้กับเจ้าหน้าที่ตรวจสอบภายในของจังหวัด นครบทั้ง 4 ภาค ทั้งนี้เพื่อเป็นการทบทวนและเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงานให้มีความครบถ้วนถูกต้องต่อไป

3.4.2 ระบบการบริหารยุทธศาสตร์ขององค์การภาครัฐ (Government Strategic Management System : GSMS)

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการออกแบบและพัฒนาระบบการบริหารยุทธศาสตร์ขององค์การภาครัฐ⁸ โดยจัดเป็น 4 ระบบ ดังนี้

(1) ระบบการวางแผนและการจัดการยุทธศาสตร์ ตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน แผนการปฏิบัติราชการ 4 ปี แผนการปฏิบัติราชการประจำปี โดยแบ่งตามประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ เป้าหมาย ตัวชี้วัด ผลผลิต โครงการ ทั้งในระดับยุทธศาสตร์ของรัฐบาล ยุทธศาสตร์กระทรวง ยุทธศาสตร์กรม ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด ยุทธศาสตร์จังหวัด โครงการหรือแผนยุทธศาสตร์แบบบูรณาการ โครงการ Mega Project โครงการเร่งด่วน ฉุกเฉินที่เชื่อมโยงลงถึงหน่วยปฏิบัติการ (Responsibility units) ภายใต้กรมหรือจังหวัด โดยใช้ Software SAP SEM Web Portal

(2) ระบบการจัดทำแผนปฏิบัติการและการติดตามความก้าวหน้า เพื่อการติดตามความสำเร็จ ของการปฏิบัติงานของส่วนราชการ จังหวัด ตามเป้าหมายและระยะเวลา โดยใช้ Project Plan หรือ Schedule ที่ระบุรายการหรือกิจกรรม (Work Breakdown Structure/WBS หรือ Tasks) ที่สำคัญตามระยะเวลาหรือวงงาน การเบิกจ่ายเงิน ที่มีการระบุให้สอดคล้องกัน ในระบบ GFMS ซึ่งระบบแผนการปฏิบัติงานนี้ จะเชื่อมโยงกับแผนยุทธศาสตร์ และโครงการ อย่างแนบสนิท

(3) ระบบการจัดทำฐานข้อมูลตัวชี้วัดและการติดตามวัดผลงาน ที่เก็บรายละเอียดตัวชี้วัด ตามระยะเวลา (Time series) ทั้งที่เป็น จำนวนเงิน และปริมาณ รวมถึงระบบการติดตาม วัดผล (Measure and Focus) แบบ Balanced Scorecard ที่สอดคล้อง กับเป้าหมายที่กำหนด ในระยะเวลา 4 ปี รายปี และเป้าหมายระยะสั้น

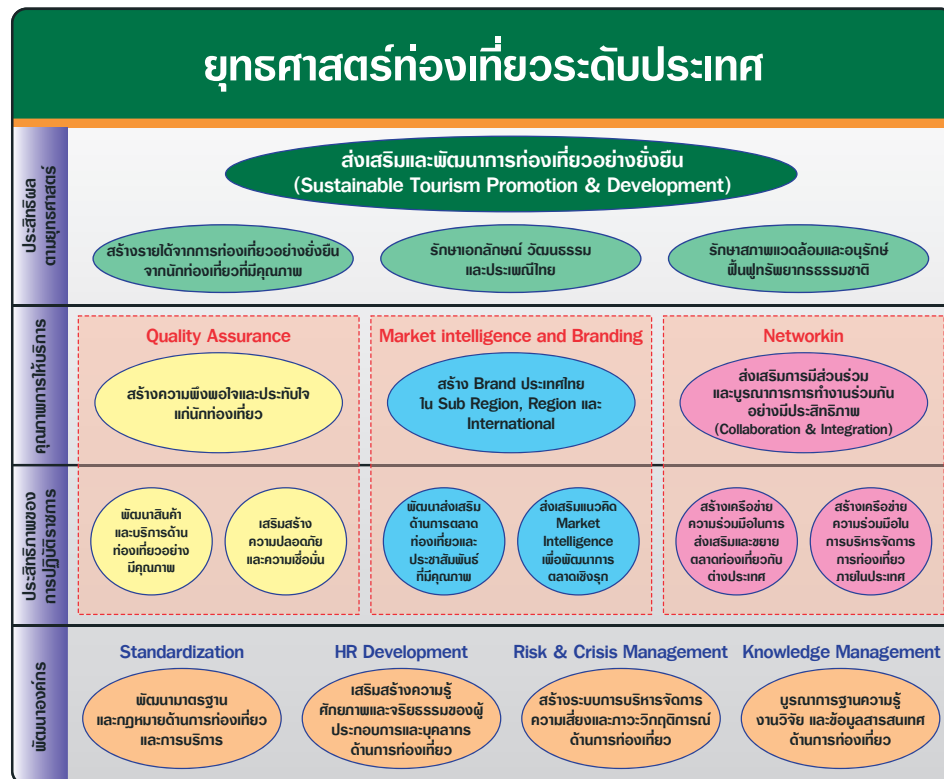
(4) ระบบการจัดเก็บเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ เช่น เอกสารการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ รายละเอียดแผนปฏิบัติงาน เอกสารประกอบการบันทึกผลตัวชี้วัด โดยสามารถจัดชั้นระดับความสำคัญ ความลับ และการเปิดเผย การเรียกใช้ข้อมูล ของเอกสารที่จัดเก็บ ขึ้นตอนวิธีการเปลี่ยนแปลง ระยะเวลา วิธีการลบทิ้ง การสำรองข้อมูล และการติดตามการรายงานผลตามเวลาที่กำหนด (Work Flow Tracking & Escalation) โดยใช้ Software File net

⁸ คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2548 เห็นชอบในหลักการการดำเนินการระบบการบริหารยุทธศาสตร์ขององค์การภาครัฐ (Government Strategic Management System, GSMS) และคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 20 มิถุนายน 2549 ได้อนุมัติให้สำนักงาน ก.พ.ร. ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีเพื่อดำเนินการวางระบบการบริหารยุทธศาสตร์ขององค์การภาครัฐ

1) การนำระบบไปสู่การปฏิบัติ

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวเป็นยุทธศาสตร์นำร่อง ในพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคเหนือ 1.1 (เชียงใหม่ เชียงราย ลำพูน ลำปาง พะเยา แพร่ น่าน แม่ฮ่องสอน) กลุ่มจังหวัดภาคใต้ 8.3 (ภูเก็ต พังงา กระบี่) และกลุ่มจังหวัดภาคกลาง 3.1 (นนทบุรี ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา อ่างทอง) โดยดำเนินการดังนี้

(1) การจัดทำแผนที่ยุทธศาสตร์การท่องเที่ยว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นเจ้าภาพประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กำหนดสาระสำคัญของยุทธศาสตร์การท่องเที่ยว คือ การส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน และมีเป้าประสงค์ด้านประสิทธิผลตามประเด็นยุทธศาสตร์ 3 ประการคือ สร้างรายได้อย่างยั่งยืนจากนักท่องเที่ยวที่มีคุณภาพ รักษาเอกลักษณ์ วัฒนธรรมและประเพณีไทย และรักษาสภาพแวดล้อมและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ (ภาพที่ 1-14)



ภาพที่ 1-14 แผนที่ยุทธศาสตร์ท่องเที่ยวระดับประเทศ

(2) การวางวงจรการทำงานของระบบการบริหารยุทธศาสตร์ของการภาครัฐ ดำเนินการ

เป็น 5 ขั้นตอน

ขั้นตอนที่ 1 การนำเข้าแผนยุทธศาสตร์ระดับประเทศ

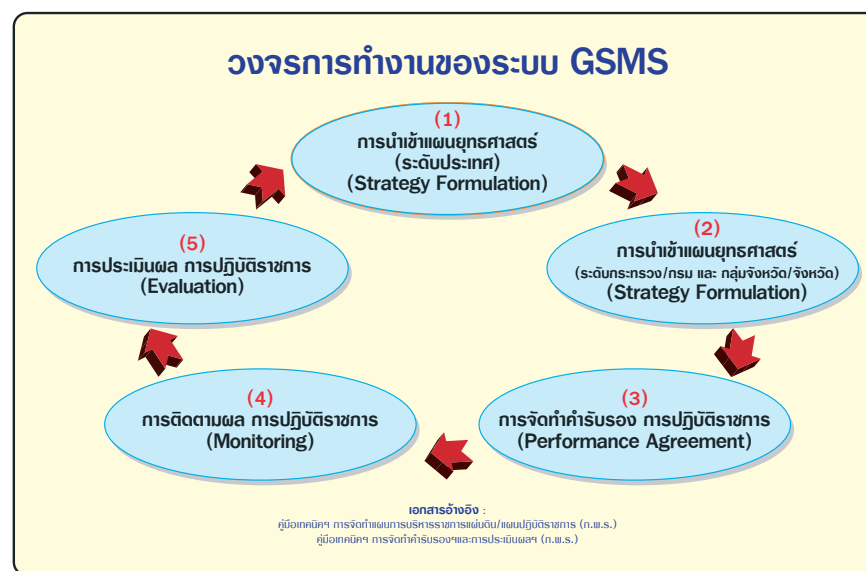
ขั้นตอนที่ 2 การนำเข้าแผนยุทธศาสตร์ระดับกระทรวง กรม กลุ่มจังหวัด และจังหวัด (Strategy Formulation)

ขั้นตอนที่ 3 การจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ (Performance Agreement)

ขั้นตอนที่ 4 การติดตามผลการปฏิบัติราชการ (Monitoring) และ

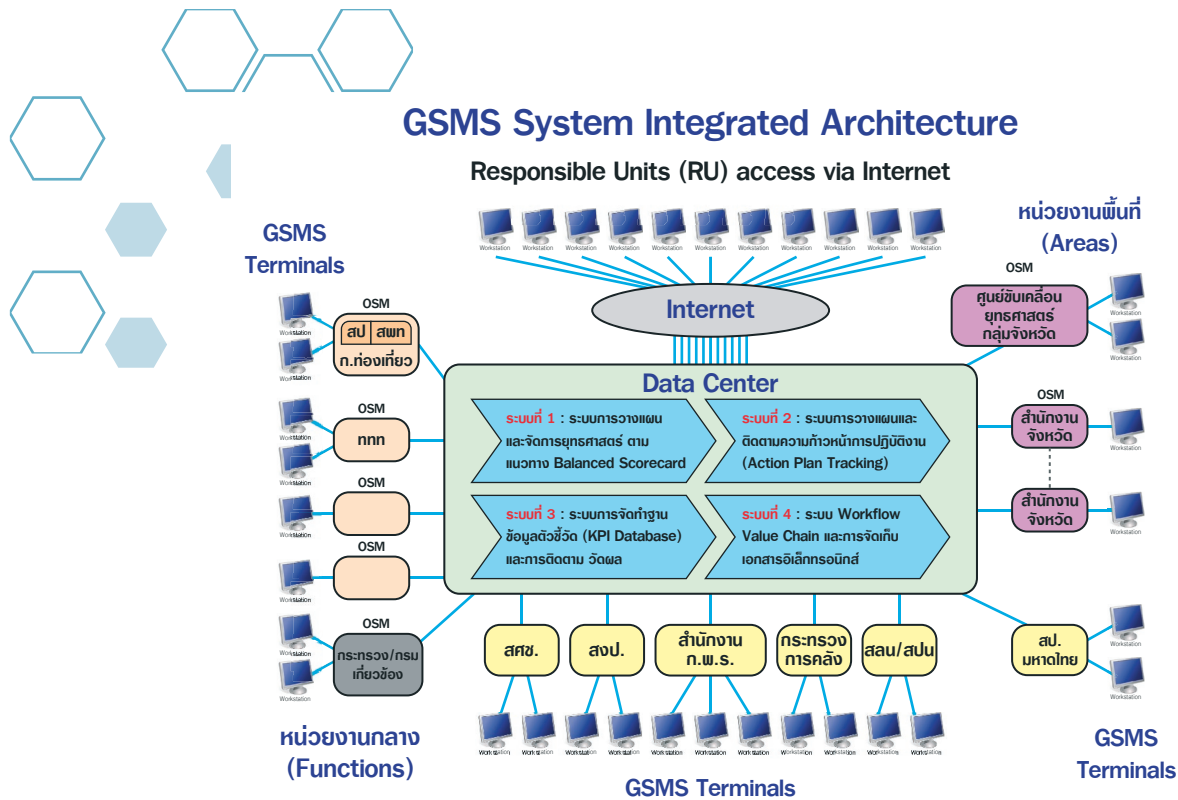
ขั้นตอนที่ 5 การประเมินผลการปฏิบัติราชการ (Evaluation)

เมื่อระบบ GSMS ได้พัฒนาตามวงจรการทำงานที่ออกแบบ ทำให้เห็นภาพกระบวนการบริหารยุทธศาสตร์ที่สามารถนำไปปฏิบัติได้จริง และเห็นการเชื่อมโยงข้อมูลด้านงบประมาณจากระบบ GFMS ช่วยลดความซ้ำซ้อนในการรายงานและการเก็บข้อมูล และก่อให้เกิดการบูรณาการกระบวนการทำงานและข้อมูล อันจะเป็นประโยชน์ในการบริหารประเทศ รวมทั้งวงจรการทำงานยังสามารถรองรับการจัดสรรงบประมาณให้จังหวัด ในกรณีที่มีการปรับเปลี่ยนให้จังหวัดเป็นหน่วยรับงบประมาณได้โดยตรง (ภาพที่ 1-15)



ภาพที่ 1-15 วงจรการทำงานของระบบการบริหารยุทธศาสตร์ขององค์การภาครัฐ

(3) การออกแบบและพัฒนาระบบการบริหารยุทธศาสตร์ขององค์การภาครัฐ ขณะนี้มีแบบระบบ และอยู่ระหว่างการทดสอบระบบเพื่อใช้งานจริง ซึ่งได้ติดตั้งระบบคอมพิวเตอร์ (Terminal) สำหรับทดสอบระบบในกลุ่มนำร่องที่ 1 ได้แก่ กลุ่มจังหวัดภาคเหนือ 1.1 (เชียงใหม่ เชียงราย ลำพูน ลำปาง พะเยา แพร่ น่าน แม่ฮ่องสอน) กลุ่มจังหวัดภาคใต้ 8.3 (ภูเก็ต พังงา กระบี่) กลุ่มจังหวัดภาคกลาง 3.1 (นนทบุรี ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา อ่างทอง) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย สำนักงานงบประมาณ สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว สำนักงาน ก.พ.ร. กรมบัญชีกลาง และการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย โดยได้รับการสนับสนุนจากกระทรวงการคลังในการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ GFMS รวมทั้งใช้เครือข่ายการสื่อสารในโครงการร่วมกับโครงการ GFMS (ภาพที่ 1-16)



ภาพที่ 1-16 วงจรการทำงานของระบบ GSMS ที่เชื่อมต่อกับระบบอิเล็กทรอนิกส์

(4) จัดให้มีหลักรูตรอบรมการใช้งานระบบการบริหารยุทธศาสตร์ขององค์การภาครัฐให้กับผู้ที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการวางแผนและบริหารยุทธศาสตร์ และผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการบริหารและติดตามประเมินผลแผนงาน/โครงการ ของกลุ่มนำร่องที่ 1 ดังกล่าว ประกอบด้วย

- (1) ภาพรวมการปฏิบัติงานในระบบการบริหารยุทธศาสตร์ขององค์การภาครัฐ (GSMS)
- (2) ระบบการวางแผนและจัดการยุทธศาสตร์ (การปฏิบัติงานระบบ SAP – SEM)
- (3) ระบบการจัดทำแผนปฏิบัติการและการติดตามความก้าวหน้า (การปฏิบัติงานระบบ EPM)
- (4) ระบบการจัดทำฐานข้อมูลตัวชี้วัดและการติดตามผลงาน (การปฏิบัติงานระบบ KPI Database)
- (5) ระบบการจัดเก็บเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ (การจัดเก็บเอกสารและการค้นหาเอกสารในระบบ GSMS)
- (6) การเรียกรายงานการแสดงผลการติดตามผลการปฏิบัติงาน/ตัวชี้วัดและเรียกข้อมูลผ่าน Web

2) การดำเนินงานเต็มรูป

สำนักงาน ก.พ.ร. จะได้ทำการขยายผลสู่ราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่เหลืออีกจำนวน 59 จังหวัด รวมถึงหน่วยงานราชการส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยการติดตั้งระบบคอมพิวเตอร์ (Terminal) รวมถึงอบรมการใช้งานระบบการบริหารยุทธศาสตร์ขององค์การภาครัฐ ให้กับผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องต่อไป

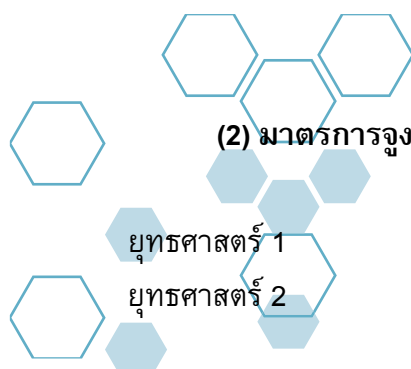
3.4.3 ยุทธศาสตร์กำลังคนภาครัฐ

1) ยุทธศาสตร์การปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. 2549 – 2551)

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 27 มิถุนายน 2549 ได้มีมติเห็นชอบยุทธศาสตร์การปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. 2549 – 2551) ตามที่คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) เสนอ โดยให้ครอบคลุมถึงกำลังคนภาครัฐในฝ่ายพลเรือนทุกประเภท (ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้างประจำ และกำลังคน ประเภทอื่น ๆ ในส่วนราชการที่สังกัดฝ่ายบริหารที่ใช้งบประมาณบุคคลากร จากงบประมาณรายจ่ายแผ่นดิน) ยุทธศาสตร์การปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ (พ.ศ. 2549 – 2551) ประกอบด้วย 2 มาตรการ คือ มาตรการปกติ และมาตรการฉุกเฉิน

(1) มาตรการปกติ

- (1.1) ไม่ให้เพิ่มอัตราข้าราชการตั้งใหม่ในภาพรวมสำหรับข้าราชการทุกประเภท ยกเว้นกรณีจำเป็นอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้
- (1.2) ให้ส่วนราชการที่มีตำแหน่งข้าราชการเกษียณอายุในแต่ละปี แจ้งตำแหน่งที่เห็นสมควรยุบเลิกเท่ากับจำนวนตำแหน่งที่เกษียณอายุเมื่อสิ้นปีงบประมาณมายัง คปร. เพื่อให้ คปร. พิจารณาจัดสรรอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ คปร. กำหนด
- (1.3) ให้ยุบเลิกอัตราลูกจ้างประจำที่ว่างจากผลการเกษียณอายุและว่างระหว่างปีทุกตำแหน่งในส่วนราชการ (ยกเว้นสำนักพระราชวัง สำนักราชเลขาธิการ และกรมราชองครักษ์)
- (1.4) ไม่ให้มีการตัดโอนตำแหน่งในราชการบริหารส่วนภูมิภาคมาเป็นตำแหน่งในราชการบริหารส่วนกลาง
- (1.5) ให้ลดการสนับสนุนอัตรากำลังและงบประมาณในภารกิจที่รัฐไม่จำเป็นต้องดำเนินการและในพื้นที่ที่ส่วนท้องถิ่นและภาคเอกชนมีความพร้อม



(2) มาตรการจูงใจ ประกอบด้วย 5 ยุทธศาสตร์หลัก ดังนี้

- ยุทธศาสตร์ 1 การทบทวนบทบาทภารกิจภาครัฐ
- ยุทธศาสตร์ 2 การปรับกระบวนการและวิธีการทำงานเพื่อการใช้ทรัพยากรบุคคลอย่างประหยัดคุ้มค่า
- ยุทธศาสตร์ 3 การบริหารจัดการทรัพยากรบุคคลเพื่อให้ภาครัฐ มีกำลังคนอย่างสมดุลและเหมาะสมกับภารกิจ
- ยุทธศาสตร์ 4 การพัฒนาทรัพยากรบุคคลให้มีสมรรถนะที่เหมาะสมกับการทำงานตามบทบาทภารกิจอย่างมีประสิทธิภาพ
- ยุทธศาสตร์ 5 การเสริมสร้างแรงจูงใจเพื่อเพิ่มศักยภาพการทำงานของกำลังคนภาครัฐ

ซึ่งสรุปผลการดำเนินงานในส่วนของการปฏิรูปของ คปร.ได้ว่า ในปี 2550 ส่วนราชการได้ขอรับการจัดสรรอัตรายัง คปร. จำนวน 5,970 อัตรา และคปร.ได้นำอัตรากำลังไปจัดสรรคืน 2,481 อัตรา เท่ากับจำนวนข้าราชการที่เกษียณ ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 (ตารางที่ 1-6)

ตารางที่ 1-6 คำขอและผลการจัดสรรอัตรากำลังจากจำนวนข้าราชการเกษียณ ณ สิ้นปี 2549

จำนวน เกษียณ สิ้นปี 49	คำขอ				ผลการจัดสรร					
	คืน เกษียณ	ไม่มี เงิน	เพิ่ม ใหม่	รวม	ไม่เกิน 1,000	บส./ บก.	คืน เกษียณ	ไม่มี เงิน	เพิ่ม ใหม่	รวม
2,481	2,444	103	3,429	5,976	266	328	1,421	103	363	2,481

2) มาตรการปรับปรุงอัตรากำลังของส่วนราชการ: โครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด

คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2550 มีมติเห็นชอบโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด เพื่อเป็นมาตรการปรับปรุงอัตรากำลังของส่วนราชการ ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ โดยกำหนดให้มาตรการดังกล่าวมีระยะเวลาไม่เกิน 5 ปี งบประมาณ (พ.ศ. 2552 – 2556) ยกเว้นข้าราชการทหารที่สามารถดำเนินการได้ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 โดยส่วนราชการจะต้องมีงบประมาณของตบรองรับการดำเนินการ ทั้งนี้โครงการเกษียณอายุก่อนกำหนดดังกล่าว เป็นมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ ให้มีขนาดและคุณภาพที่เหมาะสมสอดคล้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรบุคคลภาครัฐแนวใหม่ เพื่อให้การใช้กำลังคนคุ้มค่า ประหยัด เต็มศักยภาพ และได้ประโยชน์สูงสุด ก่อนที่ส่วนราชการจะเปิดรับสมัครให้ข้าราชการเข้าร่วมโครงการ จะต้องจัดทำแผนอัตรากำลังคนว่าส่วนราชการของตนจะมีอัตรากำลังเกิน เหมาะสม หรือ ขาด และมีโครงสร้างอายุกำลังคนเป็นอย่างไรก่อน เพื่อให้ส่วนราชการมีกำลังคนที่มีขนาดเหมาะสมกับงาน และสามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้ยกเว้นการใช้มาตรการนี้สำหรับข้าราชการในงาน หรือสาขาวิชาชีพที่

ขาดแคลนตามที่ส่วนราชการเจ้าสังกัดเป็นผู้พิจารณากำหนด (ยกเว้นกรณีจำเป็นอาจให้ออกได้ไม่เกินร้อยละ 5 ของจำนวนคนในสายงานวิชาชีพนั้น) รวมถึงห้ามข้าราชการผู้รับผิดชอบงานโครงการสำคัญของส่วนราชการ เข้าร่วมมาตรการและอื่น ๆ ตามที่ส่วนราชการเห็นเหมาะสม นอกจากนี้ เนื่องจากเงินก้อนสำหรับผู้เข้าร่วมมาตรการต้องเบิกจ่ายจากงบบุคลากรของส่วนราชการ ซึ่งไม่รวมเงินนอกงบประมาณ ดังนั้น ส่วนราชการจึงต้องคำนวณว่ามีงบประมาณเพียงพอที่จะรองรับผู้เข้าร่วมมาตรการดังกล่าวหรือไม่

กลุ่มเป้าหมาย คือ ข้าราชการพลเรือนสามัญ ข้าราชการพลเรือนในพระองค์ ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ข้าราชการตำรวจ ข้าราชการทหาร ข้าราชการตุลาการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการที่มีอายุ 50 ปี ขึ้นไป หรือผู้ที่มีเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญครบ 25 ปี (ไม่รวมเวลาราชการทวิคูณ) โดยต้องมีเวลาราชการเหลือ 1 ปี ขึ้นไป และไม่เป็นผู้อยู่ระหว่างสั่งพักราชการ ถูกสอบสวนหรือสอบสวนหรือเท็จจริงทางวินัย ไม่เป็นผู้ที่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะต้องออกจากราชการไม่ว่ากรณีใดตามกฎหมาย รวมทั้งกรณีถ้าเป็นผู้อยู่ระหว่างปฏิบัติราชการโดยใช้ตามสัญญาที่ได้ทำไว้กับส่วนราชการ ให้ดำเนินการตามที่มาตรการกำหนด

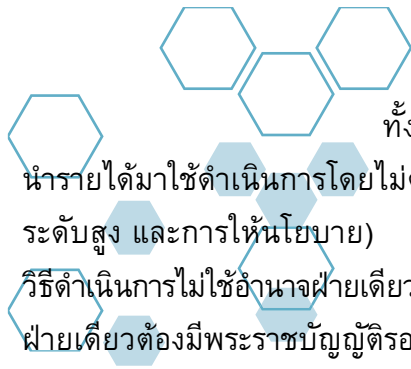
ทั้งนี้ ผู้เข้าร่วมมาตรการจะได้รับเงินก้อน 8-15 เท่าของเงินเดือน และสิทธิประโยชน์อื่น อาทิ การยกเว้นการชำระส่วนต่างอัตราดอกเบี้ยเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัย การเลื่อนขั้นเงินเดือนเพื่อคำนวณบำเหน็จบำนาญ ไม่ต้องเสียภาษีเงินก้อนตามมาตรการ และสิทธิในการเสนอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์

3.4.4 การจำแนกประเภทและการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

1) การจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 3 เมษายน 2550 ได้พิจารณาเห็นชอบ “หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร ดังนี้

(1) ส่วนราชการ: หน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2543 ได้แก่ หน่วยงานในราชการส่วนกลาง (กระทรวง ทบวง กรม) ราชการในส่วนภูมิภาค (จังหวัดและอำเภอ) และราชการส่วนท้องถิ่น (องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล สุขาภิบาล ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายกำหนด)

(2) องค์การมหาชน องค์การของรัฐที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล ไม่มีวัตถุประสงค์ในการแสวงหากำไร เป็นองค์กรที่มีหน้าที่รับผิดชอบบริการสาธารณะทางสังคมและวัฒนธรรม (Social and Cultural Public Services) เช่น การศึกษา การวิจัย การฝึกอบรม การทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม การพัฒนาและส่งเสริมการกีฬา การพัฒนาและถ่ายทอดวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ การบริการทางสาธารณสุขและการแพทย์ การสังคมสงเคราะห์ นันทนาการ สวนสัตว์ การอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน หรือการดำเนินการอันเป็นสาธารณะประโยชน์อื่นใด ซึ่งไม่เหมาะที่จะใช้วิธีการของราชการในการบริหาร



ทั้งนี้มีความสัมพันธ์กับรัฐ โดยรัฐเป็นผู้จัดตั้ง ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐ หรือสามารถนำรายได้มาใช้ดำเนินการโดยไม่ต้องส่งคลัง รัฐมีอำนาจบริหารจัดการ (ผ่านการแต่งตั้งคณะกรรมการและผู้บริหารระดับสูง และการให้นโยบาย) การลงทุนต้องขอความเห็นชอบจากรัฐ บุคลากรมีสถานะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ วิธีดำเนินการไม่ใช่อำนาจฝ่ายเดียวเป็นหลัก แต่ใช้สัญญา ไม่ใช่กฎระเบียบของทางราชการ (หากมีกิจกรรมที่ใช้อำนาจฝ่ายเดียวต้องมีพระราชบัญญัติรองรับให้อำนาจ)

องค์การมหาชน แบ่งประเภทตามกฎหมายจัดตั้งได้ 2 ประเภท คือ

ก. องค์การมหาชนที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542

ข. องค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ (หน่วยงานในกำกับ) และมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ

(3) รัฐวิสาหกิจ องค์การที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์เพื่อการแสวงหารายได้ ต้องสามารถเลี้ยงตัวเองจากการดำเนินงานเชิงพาณิชย์ แต่หากมีความจำเป็นต้องรับเงินงบประมาณสนับสนุนเป็นครั้งคราวหรือบางส่วน ในกรณีนี้รัฐก็ควรจัดสรรงบประมาณให้ในรูปของเงินอุดหนุน ซึ่งควรจะแยกจากการเก็บค่าบริการตามปกติของรัฐวิสาหกิจนั้นๆ ให้ชัดเจน

เป็นองค์กรที่รับผิดชอบบริการสาธารณะทางอุตสาหกรรมและพาณิชย์กรรม (Industrial and Commercial Public Services) ซึ่งผลิตและจำหน่ายสินค้าหรือบริการ ที่มีลักษณะเป็นการให้บริการสาธารณะและงานสาธารณูปโภคขนาดใหญ่ หรืองานของรัฐบางด้านที่มีความสำคัญต่อความมั่นคงและการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ หรือการดำเนินกิจกรรมมีผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชนที่รัฐยังจำเป็นต้องควบคุมและดำเนินการแต่ผู้เดียว หรือเป็นงานที่ภาคเอกชนยังไม่พร้อมที่จะลงทุนดำเนินการ หรือเป็นกิจการที่รัฐจำเป็นต้องแทรกแซงตลาดเพื่อให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรม หรือให้บริการแก่กลุ่มเป้าหมายเฉพาะ ทั้งนี้ เพื่อให้งานให้บริการนั้นได้มาตรฐานทั้งในเรื่องคุณภาพ ปริมาณ ค่าใช้จ่าย และอื่นๆ

ทั้งนี้มีความสัมพันธ์กับรัฐ โดยรัฐจัดตั้ง ทูเนเกินครั้งเป็นของรัฐ รัฐมีอำนาจบริหารจัดการ (ผ่านการแต่งตั้งคณะกรรมการและผู้บริหารระดับสูง และการให้นโยบาย) การลงทุนต้องขอความเห็นชอบจากรัฐและรายได้ต้องส่งคืนรัฐ บุคลากรมีสถานะเป็นพนักงานรัฐวิสาหกิจ วิธีดำเนินการไม่ใช่อำนาจฝ่ายเดียวเป็นหลัก แต่ใช้สัญญา ไม่ใช่กฎระเบียบของทางราชการในการบริหารการเงิน การบริหารงานและการบริหารบุคคล ยกเว้นรัฐวิสาหกิจที่ต้องใช้อำนาจพิเศษของรัฐ เช่น เวนคืน ปักเสา พาดสาย ต้องมีพระราชบัญญัติรองรับให้อำนาจ)

(4) หน่วยงานของรัฐรูปแบบพิเศษ มี 3 ประเภท

ก. องค์กรของรัฐที่เป็นอิสระ (Independent Administrative Organization) เช่น ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เป็นต้น จัดตั้งโดยมีกฎหมายเฉพาะ

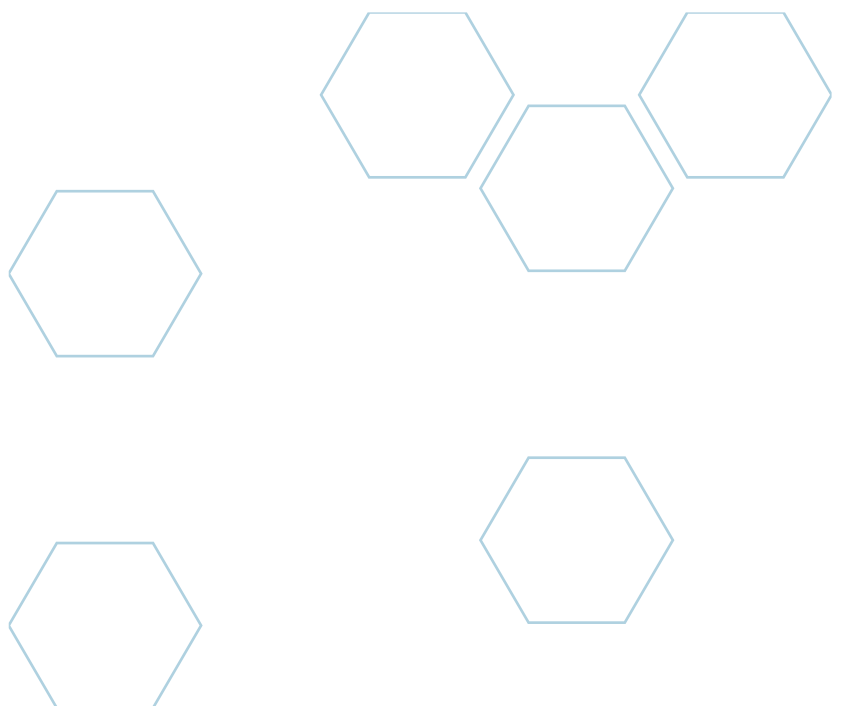
ข. กองทุนที่เป็นนิติบุคคล : เครื่องมือทางเศรษฐกิจของรัฐ โดยปกติรูปแบบหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการบริหารกองทุน มี 3 รูปแบบ คือ รัฐวิสาหกิจ เช่น กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงิน องค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติ เช่น กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ และ ส่วนราชการ เช่น กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นต้น

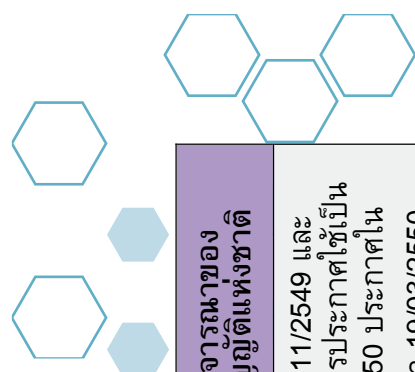
ค. หน่วยงานที่ใช้อำนาจรัฐหรือเป็นเครื่องมือในการจัดทำบริการสาธารณะของรัฐ (แต่องค์กรไม่เป็นองค์กรของรัฐ) มี 3 ประเภท คือ

- (1). สภาวิชาชีพ เช่น ทันตแพทยสภา สภานายความ
- (2) สถาบันภายใต้มูลนิธิ ซึ่งอยู่ในกำกับหรือเป็นเครื่องมือของส่วนราชการ เช่น สถาบันเพิ่มผลผลิตแห่งชาติ สถาบันส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
- (3) นิติบุคคลเฉพาะกิจ (Special Purpose Vehicle – SPV) เช่น บริษัท ดีเอดี เอสพีวี จำกัด (เป็นนิติบุคคลเฉพาะกิจ เพื่อทำหน้าที่ในการออกและเสนอขายหลักทรัพย์ประเภทหุ้นกู้ภายใต้ โครงการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ของโครงการศูนย์ราชการเทานัน)

2) การจัดตั้งหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหาร

รัฐบาลชุด พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ ได้เสนอพระราชบัญญัติและพระราชกฤษฎีกา ปรับปรุงหน่วยงานของรัฐ ในกำกับของฝ่ายบริหาร รวม 35 ฉบับ (ตารางที่ 1-7, 1-8, 1-9)





ตารางที่ 1-7 พระราชบัญญัติที่ผ่านการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ลำดับ ที่	มติคณะรัฐมนตรี วันที่	ชื่อกฎหมาย/ร่างกฎหมาย	หน่วยงานที่จัดตั้ง	ผลการพิจารณาของ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
1.	07/11/2549	พระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2550	สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ	รับหลักการ 22/11/2549 และ ลงมติเห็นสมควรประกาศใช้เป็น กฎหมาย 4/01/50 ประกาศใน ราชกิจจานุเบกษา 19/03/2550
2.	20/02/2550	ร่างพระราชบัญญัติสำนักงาน คณะกรรมการกำกับและส่งเสริม การประกอบ พ.ศ. พระราชบัญญัติคณะกรรมการกำกับและ ส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย พ.ศ. 2550	สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริม การประกอบภัย	ประกาศใช้เป็นกฎหมาย ลงในราชกิจจานุเบกษา เมื่อ 1/10/2550
3.	13/02/2550 13/03/2550 10/07/2550	ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทาง อิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. อิเล็กทรอนิกส์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	สำนักงานคณะกรรมการธุรกรรมทาง อิเล็กทรอนิกส์ สังกัดสำนักงาน ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและ การสื่อสาร	รับหลักการ 21/11/2550 และ ลงมติเห็นสมควรประกาศใช้เป็น กฎหมาย 21/12/50
4.	13/02/2550	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิชาชีพ วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พ.ศ.	สภาวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	รับหลักการ 14/03/2550 และ ลงมติเห็นสมควรประกาศใช้เป็น กฎหมาย 28/11/50
5.	13/03/2550 21/08/2550	ร่างพระราชบัญญัติการส่งเสริมการ อนุรักษ์พลังงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการ พลังงาน พ.ศ.2550	ให้มีสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการ พลังงานขึ้นเป็นหน่วยงานของรัฐ ซึ่งมี ฐานะเป็นนิติบุคคล ทำหน้าที่เป็น สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ	พระราชบัญญัติการประกอบ กิจการพลังงาน พ.ศ.2550 รับ หลักการ 19/09/2550 ประกาศใน ราชกิจจานุเบกษา 10/12/2550
6.	10/04/2550	ร่างพระราชบัญญัติระบบบริการ การแพทย์และสาธารณสุข พ.ศ.	สถาบันนเรนทรเพื่อระบบบริการ การแพทย์และสาธารณสุข เห็นควรให้เป็น หน่วยงานในกำกับของรัฐที่ไม่เป็นส่วน ราชการหรือรัฐวิสาหกิจ	รับหลักการ 7/12/2550 และ ลงมติเห็นสมควรประกาศใช้เป็น กฎหมาย 21/12/50

ลำดับ ที่	มติคณะรัฐมนตรี วันที่	ชื่อกฎหมาย/ร่างกฎหมาย	หน่วยงานที่จัดตั้ง	ผลการพิจารณาของ สภาผู้แทนราษฎร
	20/11/2550	ร่างพระราชบัญญัติการแพทย์ฉุกเฉิน พ.ศ.	กำหนดให้จัดตั้งสถาบันการแพทย์ฉุกเฉิน นรพรเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็น ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจมีฐานะเป็นนิติ บุคคล	
7.	24/04/2550	ร่าง พ.ร.บ.วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และ นวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ.	ให้นำไปรวมกับร่างพระราชบัญญัติ สถาบันวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไทย ชั้นสูง พ.ศ. เป็นฉบับเดียวกัน โดยให้ ตัดเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งหน่วยงาน ใหม่ออก และมอบ สกก. กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. รับประเด็นอภิปราย ของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องฯ คณะที่ 1 ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป	รับหลักการ 14/11/2550 และ ลงมติเห็นสมควรประกาศใช้เป็น กฎหมาย 20/12/2550
8.	8/05/2550	ร่าง พ.ร.บ.ลูกเสือแห่งชาติ พ.ศ.	สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ เป็นหน่วยงาน อิสระ มีฐานะเป็นนิติบุคคล	รับหลักการ 21/11/2550 และ ลงมติเห็นสมควรประกาศใช้เป็น กฎหมาย 20/12/2550
9.	15/05/2550	ร่างพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียง และแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ.	องค์การสื่อสารสาธารณะแห่งประเทศไทยเป็น หน่วยงานของรัฐ มีฐานะเป็นนิติบุคคล ที่ ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ	รับหลักการ 18/07/2550 และ ลงมติเห็นสมควรประกาศใช้เป็น กฎหมาย 31/10/2550
10.	15/05/2550	ร่างพระราชบัญญัติการอาชีวศึกษา พ.ศ.	สถาบันพัฒนาคุณวุฒิวิชาชีพ เป็นไปตาม กฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน	รับหลักการ 21/11/2550 และ ลงมติเห็นสมควรประกาศใช้เป็น กฎหมาย 20/12/2550



ลำดับ ที่	มติคณะรัฐมนตรี วันที่	ชื่อกฎหมาย/ร่างกฎหมาย	หน่วยงานที่จัดตั้ง	ผลการพิจารณาของ สภาิติบัญญัติแห่งชาติ
11.	19/06/2550	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการศึกษา นอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย พ.ศ.	อนุมัติให้ถอนร่าง พ.ร.บ.ส่งเสริม การศึกษาตลอดชีวิต พ.ศ. อนุมัติหลักการและให้ส่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของส่วนราชการที่ เกี่ยวข้องและผลการพิจารณาตามประเด็น อภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ คณะที่ 2 เกี่ยวกับโครงสร้างของ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาออก ระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย ไป ประกอบการพิจารณาด้วย	รับหลักการ 14/11/2550 และ ลงมติเห็นสมควรประกาศใช้เป็น กฎหมาย 20/12/2550
12.	10/07/2550	ร่างพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ.	กำหนดให้มีสำนักงานคณะกรรมการ ส่งเสริมการศึกษาเอกชนเป็นหน่วยงานใน สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ มี เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริม การศึกษาเอกชนเป็นผู้บังคับบัญชา	รับหลักการ 8/08/2550 และ ลงมติเห็นสมควรประกาศใช้เป็น กฎหมาย 17/10/2550
13.	28/08/2550	ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงิน ฝาก พ.ศ.	ให้สถาบันมีฐานะเป็นนิติบุคคล มีทุน เพิ่มเติมเป็นวงเงินไม่เกินหนึ่งพันล้านบาท และให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเป็น ผู้สอบบัญชี ทำการตรวจสอบรับรองบัญชี และการเงินทุกประเภทของสถาบัน โดย มีคณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝาก ทำหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแล โดยทั่วไปซึ่งกิจการของสถาบัน	รับหลักการ 31/10/2550 และ ลงมติเห็นสมควรประกาศใช้เป็น กฎหมาย 19/12/2550

ตารางที่ 1-8 พระราชบัญญัติที่ดำเนินการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ลำดับ ที่	มติคณะรัฐมนตรี วันที่	ชื่อกฎหมาย/ร่างกฎหมาย	หน่วยงานที่จัดตั้ง
1.	13/02/2550 13/03/2550	ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพสาธารณสุข พ.ศ.	สภาสาธารณสุขชุมชน
2.	13/02/2550	ร่างพระราชบัญญัติศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.	ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้
3.	24/04/2550	ร่างพระราชบัญญัติการส่งเสริมรวมภิบาลในภาครัฐ พ.ศ.	แก้ไขหลักการไม่จัดตั้งเป็นสำนักงานคณะกรรมการรรมากิบาลแห่งชาติ แต่ให้มีเจ้าหน้าที่รองรับการปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวข้องตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ
4.	24/04/2550	ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาพิเศษ พ.ศ.	สำนักบริหารงานการศึกษาพิเศษเป็นส่วนราชการภายในข้อสังเกตเกี่ยวกับสถาบันนวัตกรรมและเทคโนโลยีการศึกษาเพื่อคนพิการฯ
5.	8/05/2550	ร่าง พ.ร.บ.ส่งเสริมครอบครัว พ.ศ.	ข้อสังเกตเกี่ยวกับการกำหนดให้มีสนง.คกก.ส่งเสริมและพัฒนาครอบครัว เป็นหน่วยงานของรัฐ ที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ
6.	15/05/2550	ร่างพระราชบัญญัติการอาชีวศึกษา พ.ศ.	สถาบันพัฒนาคุณวุฒิวิชาชีพ เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน



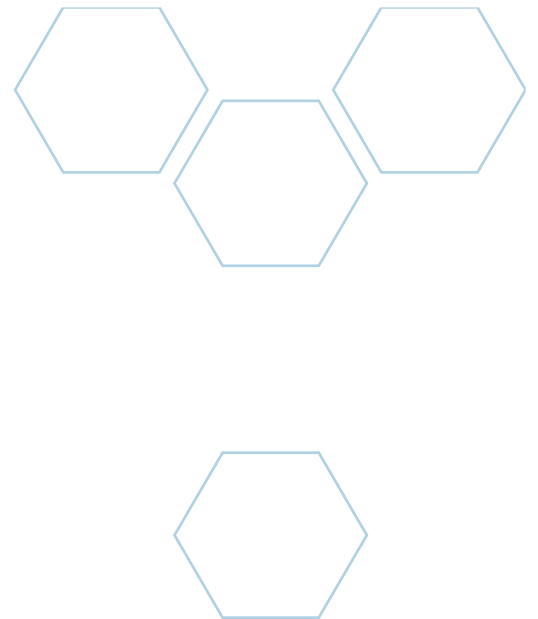
ลำดับ ที่	มติคณะรัฐมนตรี วันที่	ชื่อกฎหมาย/ร่างกฎหมาย	หน่วยงานที่จัดตั้ง
7.	05/06/2550	ร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ พ.ศ.	สำนักงานส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ เป็นหน่วยงานของรัฐ ไม่ เป็นส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเป็นนิติบุคคล โดยให้อิโณกิจการฯ ของศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาพลังแผ่นดิน เชิงคุณธรรม ในสำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน) สำนักงานนายกรัฐมนตรีไปเป็นของสำนักงาน ส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติตามร่างพระราชบัญญัตินี้
8.	12/06/2550 11/12/50	ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยในกำกับ กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกรุงเทพมหานคร พ.ศ.	จัดตั้งมหาวิทยาลัยในกำกับกรุงเทพมหานครเป็น สถาบันอุดมศึกษาของรัฐ มีฐานะเป็นนิติบุคคล ที่ไม่เป็นส่วน ราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ แต่อยู่ในกำกับดูแลของกรุงเทพมหานคร สศก. แก่ เชื้อสร้างพระราชบัญญัติ
9.	19/06/2550 16/10/2550	ร่างพระราชบัญญัติการรักษามันคงใน ราชอาณาจักร พ.ศ.	จัดตั้งกองอำนวยการรักษามันคงภายในราชอาณาจักร เรียกโดยย่อว่า “กอ.รมน.” ขึ้นในสำนักนายกรัฐมนตรี มีอำนาจ หน้าที่และรับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษามันคงภายใน ราชอาณาจักร กอ.รมน. มีฐานะเป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะอยู่ภายใต้การ บังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี

ลำดับ ที่	มติคณะรัฐมนตรี วันที่	ชื่อกฎหมาย/ร่างกฎหมาย	หน่วยงานที่จัดตั้ง
10.	19/06/2550	ร่างพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา แห่งชาติ พ.ศ.	อนุมัติหลักการให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจ พิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและ ผลการพิจารณาประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการ กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 ไปประกอบการ พิจารณาด้วย
11.	19/06/2550	ร่างพระราชบัญญัติสถาบันพระบรมราชชนก พ.ศ.	สถาบันพระบรมราชชนก เป็นสถาบันการศึกษา
12.	3/07/2550	เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาต พ.ศ.	กำหนดให้มีสำนักงานส่งเสริมกิจการกองทุนชะกาตเป็น หน่วยงานภายในสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของมนุษย์
13.	04/09/2550	ร่างพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการ ป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริต พ.ศ.	จัดตั้งส่วนราชการในฝ่ายบริหารที่รับผิดชอบในการดำเนินการ ด้านนโยบายสำคัญและเร่งด่วนในการป้องกันและปราบปรามการ ทุจริต และเป็นศูนย์กลางประสานงานกับหน่วยงานของรัฐที่ เกี่ยวข้องทั้งหมด รวมทั้งกำหนดมาตรการต่างๆ เพื่อให้การ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตในฝ่ายบริหารสามารถ ดำเนินการในลักษณะบูรณาการ และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น
14.	27/11/2550	ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครอง ผู้บริโภค พ.ศ.	กำหนดให้มีสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระเพื่อการ คุ้มครองผู้บริโภคเป็นหน่วยงานของรัฐมีฐานะเป็นนิติบุคคลและ อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการองค์การอิสระเพื่อ การคุ้มครองผู้บริโภค

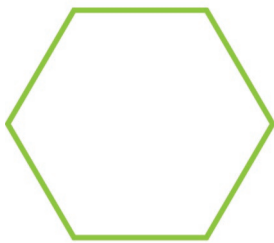
ตารางที่ 1-9 พระราชกฤษฎีกา

ลำดับ ที่	มติคณะรัฐมนตรี วันที่	ชื่อกฎหมาย/ร่างกฎหมาย	หน่วยงานที่จัดตั้ง	ผลการดำเนินการ
1.	24/04/2550	ร่าง พ.ร.ฎ. จัดตั้งสำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ.	จัดตั้งสำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ เป็นองค์การมหาชน ตาม พ.ร.บ. องค์การมหาชน พ.ศ. 2542	อยู่ระหว่างการพิจารณาตราร่าง พ.ร.ฎ. จัดตั้ง โดยสนง.คกก.กฤษฎีกา
2.	7/08/2550	ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน)	จัดตั้งสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาลเป็นองค์การมหาชน ตามพ.ร.บ. องค์การมหาชน พ.ศ. 2542	อยู่ระหว่างการพิจารณาตราร่าง พ.ร.ฎ. จัดตั้ง โดยสนง.คกก.กฤษฎีกา
3.	7/08/2550	ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งศูนย์พัฒนาและฝึกอบรมคนพิการแห่งเอเชียและแปซิฟิก (องค์การมหาชน) พ.ศ.	คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้จัดตั้ง ศูนย์พัฒนาและฝึกอบรมคนพิการ แห่งเอเชียและแปซิฟิก โดยให้ ดำเนินการในลักษณะเป็นมูลนิธิ	
4.	18/09/2550	ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน) พ.ศ.	จัดตั้งสถาบันสารสนเทศทรัพยากร น้ำและการเกษตร เป็นองค์การ มหาชน ตาม พ.ร.บ. องค์การ มหาชน พ.ศ. 2542	อยู่ระหว่างการพิจารณาตราร่าง พ.ร.ฎ. จัดตั้ง โดยสนง.คกก.กฤษฎีกา
5.	25/09/2550	ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวิจัยแสงซินโครตรอนแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ.	จัดตั้งสถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน แห่งชาติ เป็นองค์การมหาชน ตาม พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 และให้ส่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจ พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง โดยได้รับความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณา ด้วย และให้สอดคล้องกับบทบัญญัติ	อยู่ระหว่างการพิจารณาตราร่าง พ.ร.ฎ. จัดตั้ง โดยสนง.คกก.กฤษฎีกา

ลำดับ ที่	มติคณะรัฐมนตรี วันที่	ชื่อกฎหมาย/ร่างกฎหมาย	หน่วยงานที่จัดตั้ง	ผลการดำเนินการ
			ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่นี้ให้ตัดคำว่า “แห่งชาติ” ออกจากชื่อร่างพระราชกฤษฎีกา ดังกล่าวด้วยแล้วดำเนินการต่อไป ได้	
6.	02/10/2550	ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวิจัยดาราศาสตร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ.	จัดตั้งสถาบันวิจัยดาราศาสตร์ แห่งชาติ เป็นองค์การมหาชน ตาม พ.ร.บ.องค์การมหาชน พ.ศ. 2542	อยู่ระหว่างการพิจารณาตรวจร่าง พ.ร.ฎ.จัดตั้ง โดยสนง.คกก.กฤษฎีกา
7.	30/10/2550	ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งหอภาพยนตร์ แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ.	จัดตั้งหอภาพยนตร์แห่งชาติ เป็น องค์การมหาชน ตาม พ.ร.บ. องค์การมหาชน พ.ศ. 2542	อยู่ระหว่างการพิจารณาตรวจร่าง พ.ร.ฎ.จัดตั้ง โดยสนง.คกก.กฤษฎีกา
8.	27/11/2550	ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบัน เทคโนโลยีป้องกันประเทศ (องค์การมหาชน) พ.ศ.	จัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีป้องกัน ประเทศ เป็นองค์การมหาชน ตาม พ.ร.บ.องค์การมหาชน พ.ศ. 2542	อยู่ระหว่างการพิจารณาตรวจร่าง พ.ร.ฎ.จัดตั้ง โดยสนง.คกก.กฤษฎีกา

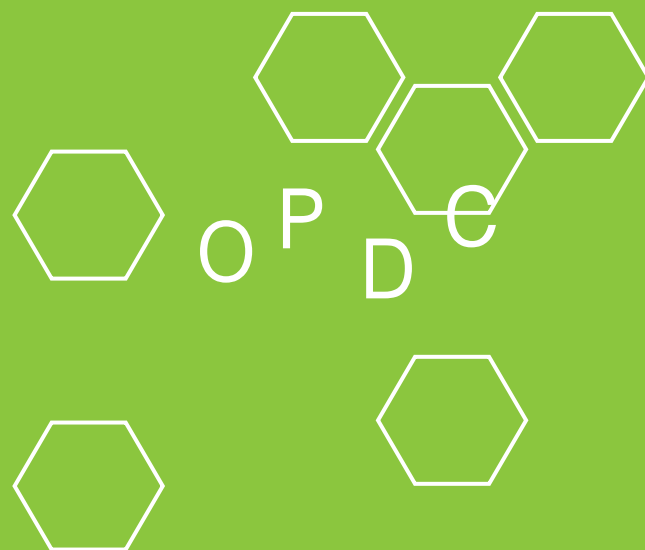


รายงานการพัฒนาระบบราชการไทย พ.ศ. 2550

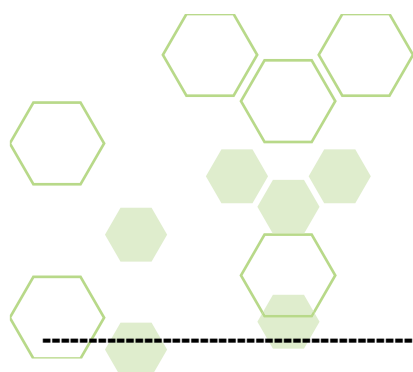


www.opdc.go.th

ส่วนที่ 2 : ผลการพัฒนาระบบราชการไทย พ.ศ. 2546-2550



สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
Office of the Public Sector Development Commission



ส่วนที่ 2

ผลการพัฒนาระบบราชการไทย พ.ศ. 2546 - 2550

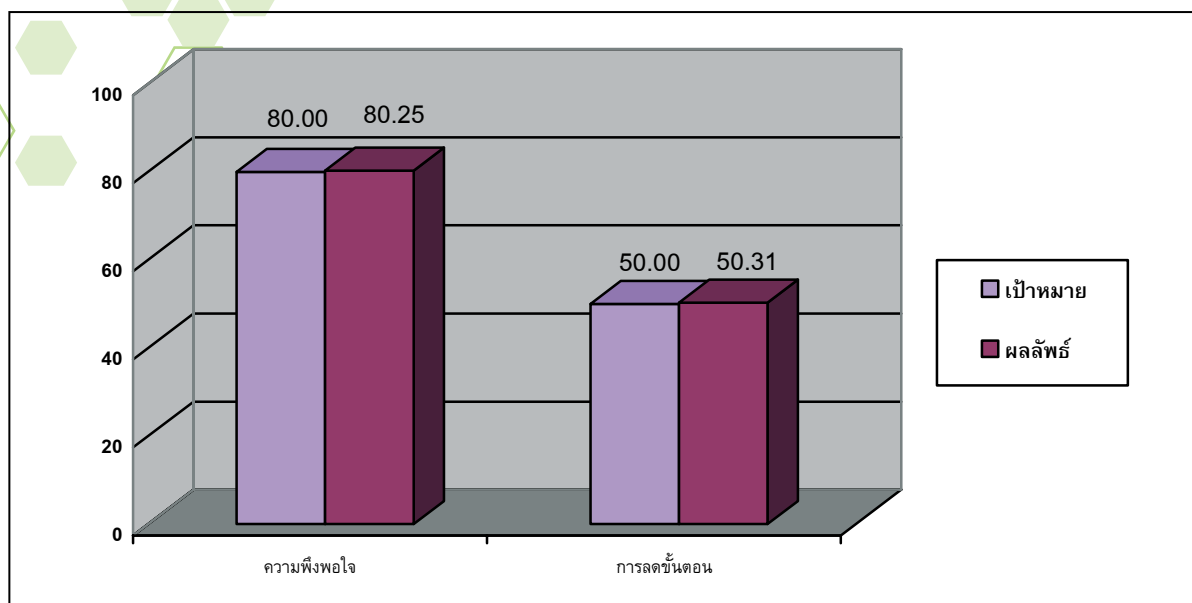
ก.พ.ร. ได้ผลักดันการพัฒนาระบบราชการและอาศัยพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 เป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนและสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการให้ก้าวไปข้างหน้าอย่างต่อเนื่อง เมื่อได้ดำเนินการพัฒนาระบบราชการครบ 5 ปี (พ.ศ. 2546-2550) สามารถสรุปผลสัมฤทธิ์ตามเป้าประสงค์หลักในด้านต่างๆ ได้ดังนี้

เป้าประสงค์หลัก	ตัวชี้วัด	ผลดำเนินการ
1. พัฒนาคุณภาพการให้บริการประชาชนที่ดีขึ้น (Better Service Quality)	1. ประชาชนร้อยละ 80 โดยเฉลี่ย มีความพึงพอใจในคุณภาพการให้บริการของหน่วยงานราชการ 2. ขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติราชการเพื่อให้บริการประชาชนลดลงได้มากกว่าร้อยละ 50 โดยเฉลี่ย ภายในปี พ.ศ. 2550	ร้อยละ 80.25 ร้อยละ 50.31*
2. ปรับบทบาทภารกิจ และขนาดให้มีความเหมาะสม (Rightsizing)	● บทบาทและภารกิจ 1. ปริมาณ/จำนวนของภารกิจที่ไม่ใช่ภารกิจหลักของส่วนราชการ (Non-core Functions) ลดลงไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 ภายในปี พ.ศ. 2550 2. หน่วยงานราชการจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละ 90 ได้ดำเนินการให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของมาตรา 3/1 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 หรือปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 3. กฎหมายที่ไม่มีความจำเป็นหรือเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ ได้รับการปรับปรุงแก้ไขหรือยกเลิก (Deregulation) จำนวนไม่น้อยกว่า 100 ฉบับ ภายในปี พ.ศ. 2550 ● งบประมาณแผ่นดิน	ร้อยละ 73 ร้อยละ 100 มากกว่า 100 ฉบับ

*ตัวเลขเบื้องต้น

เป้าประสงค์หลัก	ตัวชี้วัด	ผลดำเนินการ
	รักษาสัดส่วนเงินงบประมาณแผ่นดินต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมรายได้ประชาชาติ ไม่ให้เกินร้อยละ 18 โดยเฉลี่ยในช่วงปี พ.ศ. 2546 - พ.ศ. 2550 ขนาดกำลังคนภาครัฐ ปรับลดจำนวนข้าราชการลง อย่างน้อยร้อยละ 10 ภายในปี พ.ศ. 2550 และ/หรือเพิ่มความสามารถของกำลังคนให้ได้ในระดับเดียวกัน	ไม่เกินร้อยละ 17 ลดลงร้อยละ 9.72
3. ยกระดับขีดความสามารถและมาตรฐานการทำงานให้อยู่ในระดับสูงและเทียบเท่าเกณฑ์สากล (High Performance)	1. แต่ละหน่วยงานราชการได้รับการรับรองคุณภาพมาตรฐาน(เฉพาะเรื่องการลดขั้นตอนงานบริการ) อย่างน้อย 1 กระบวนงานหลัก ภายในปี พ.ศ. 2550 2. ข้าราชการได้รับการพัฒนาขีดความสามารถ (Competencies) ตรงตามที่กำหนดไว้อย่างน้อยร้อยละ 80 โดยเฉลี่ย ภายในปี พ.ศ. 2550 3. ส่วนราชการอย่างน้อยร้อยละ 90 ได้รับการพัฒนาการให้บริการหรือสามารถดำเนินงานในรูปแบบรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ได้ ภายในปี พ.ศ. 2550	รับรองครบทุกส่วนราชการ ร้อยละ 80 ดำเนินการครบทุกส่วนราชการ
4. ตอบสนองต่อการบริหารปกครองในระบอบประชาธิปไตย (Democratic Governance)	1. ประชาชนร้อยละ 80 โดยเฉลี่ย มีความเชื่อมั่นศรัทธาเกี่ยวกับความโปร่งใสและใสสะอาด(เฉพาะในเรื่องคุณภาพการให้บริการ)ในวงราชการไทย ภายในปี พ.ศ. 2550 2. หน่วยงานราชการไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 ได้วางมาตรการหรือดำเนินกิจกรรมที่เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ภายในปี พ.ศ. 2550 3. ปัญหาความขัดแย้งหรือกรณีข้อพิพาทร้องเรียนระหว่างฝ่ายปกครอง และประชาชนเพิ่มขึ้น ไม่เกินร้อยละ 20 ต่อปีโดยเฉลี่ย ในช่วงปี พ.ศ. 2546-พ.ศ.2550 (เน้นความพร้อมของทั้งสองฝ่ายที่พร้อมจะร่วมกันเพื่อแก้ไขความขัดแย้ง)	ร้อยละ 80.92 ดำเนินการทุกส่วนราชการ (ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 81 ของทั้งสองฝ่ายที่พร้อมร่วมแก้ปัญหาความขัดแย้ง)

1. การพัฒนาคุณภาพการให้บริการประชาชนที่ดีขึ้น



ภาพที่ 2-1 ผลการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาคุณภาพการให้บริการประชาชนที่ดีขึ้น

ผลการดำเนินงาน

1.1 ความพึงพอใจในคุณภาพการบริการของหน่วยงานราชการ

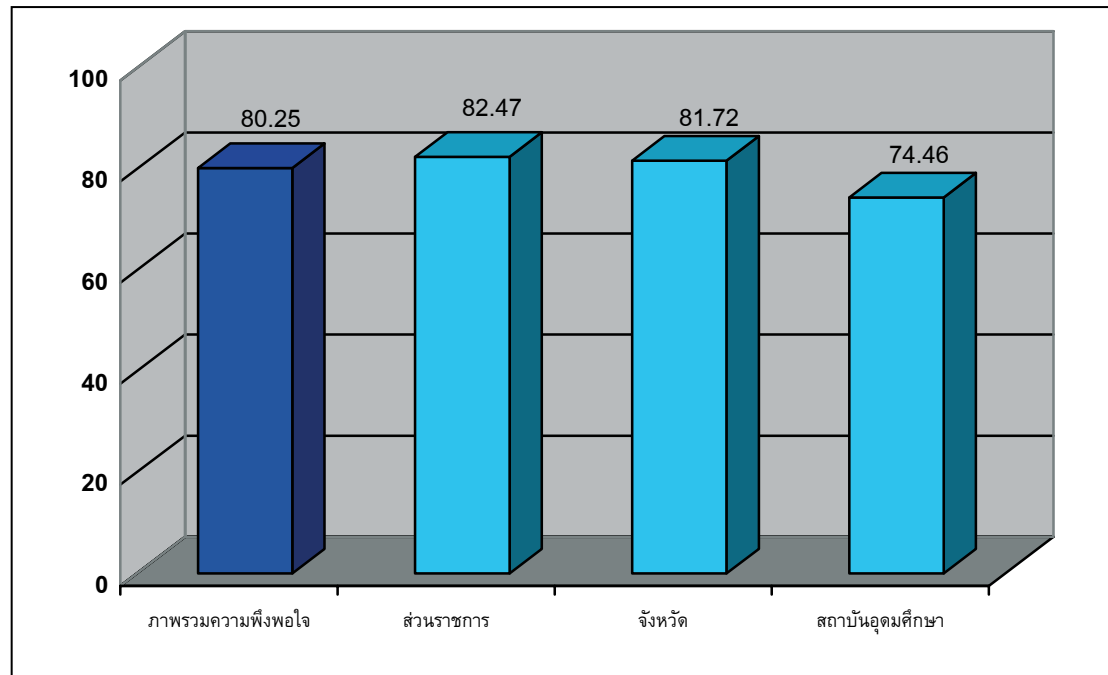
ประชาชนมีความพึงพอใจในคุณภาพการให้บริการของหน่วยราชการ ร้อยละ 80.25²³

(ภาพที่ 2-1)

ทั้งนี้เมื่อจำแนกตามหน่วยงาน (ภาพที่ 2-2) พบว่า

- จากผลการสำรวจส่วนราชการ จำนวน 141 หน่วยงาน พึงพอใจในคุณภาพการให้บริการของส่วนราชการ ร้อยละ 82.47
- จากผลการสำรวจจังหวัด จำนวน 75 จังหวัด พึงพอใจในคุณภาพการให้บริการของจังหวัด ร้อยละ 81.72
- จากผลการสำรวจสถาบันอุดมศึกษา จำนวน 73 สถาบัน พึงพอใจในคุณภาพการให้บริการของสถาบันอุดมศึกษา ร้อยละ 74.46

²³ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ได้สำรวจความพึงพอใจของประชาชนต่อคุณภาพการบริการของส่วนราชการ สถาบันอุดมศึกษา จังหวัด ประจำปีงบประมาณ 2550 โดยมีผู้ตอบแบบสอบถามร้อยละ 80.25



ภาพที่ 2-2 ร้อยละความพึงพอใจในคุณภาพการให้บริการของหน่วยงานภาครัฐ
ประจำปีงบประมาณ 2550 จำแนกตามประเภทหน่วยงาน

ผลการสำรวจความพึงพอใจในคุณภาพการบริการของหน่วยงานราชการในภาพรวมมีค่าเฉลี่ยที่มากกว่าค่าเป้าหมายที่กำหนดไว้เพียงเล็กน้อย คือร้อยละ 80.25 เมื่อเปรียบเทียบผลการสำรวจระหว่างหน่วยงานภาครัฐทั้ง 3 ประเภท พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามมีความพึงพอใจต่อคุณภาพการบริการของส่วนราชการมากที่สุด รองลงมาคือ จังหวัด ส่วนสถาบันอุดมศึกษานั้นผู้ตอบแบบสอบถามมีความพึงพอใจลำดับท้ายสุด และน้อยกว่าค่าเป้าหมายที่กำหนดไว้

1.2 การลดขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติราชการ

ทุกส่วนราชการกำหนด “การลดขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติงาน” เป็นตัวชี้วัดการปฏิบัติราชการ และผลักดันให้ส่วนราชการต่างๆ พัฒนาคุณภาพการให้บริการอย่างต่อเนื่อง ในปี 2550 มีผลการดำเนินการในการพัฒนาคุณภาพการให้บริการ ดังนี้

ส่วนราชการได้ดำเนินการลดขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติราชการได้ครบทุกกระบวนการงานในปี 2550 ทั้งนี้โดยภาพรวมผลการดำเนินงานตั้งแต่ปี 2547-2550 ที่ได้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ คือ ร้อยละ 50.31 ซึ่งสูงกว่าค่าเป้าหมายเล็กน้อย

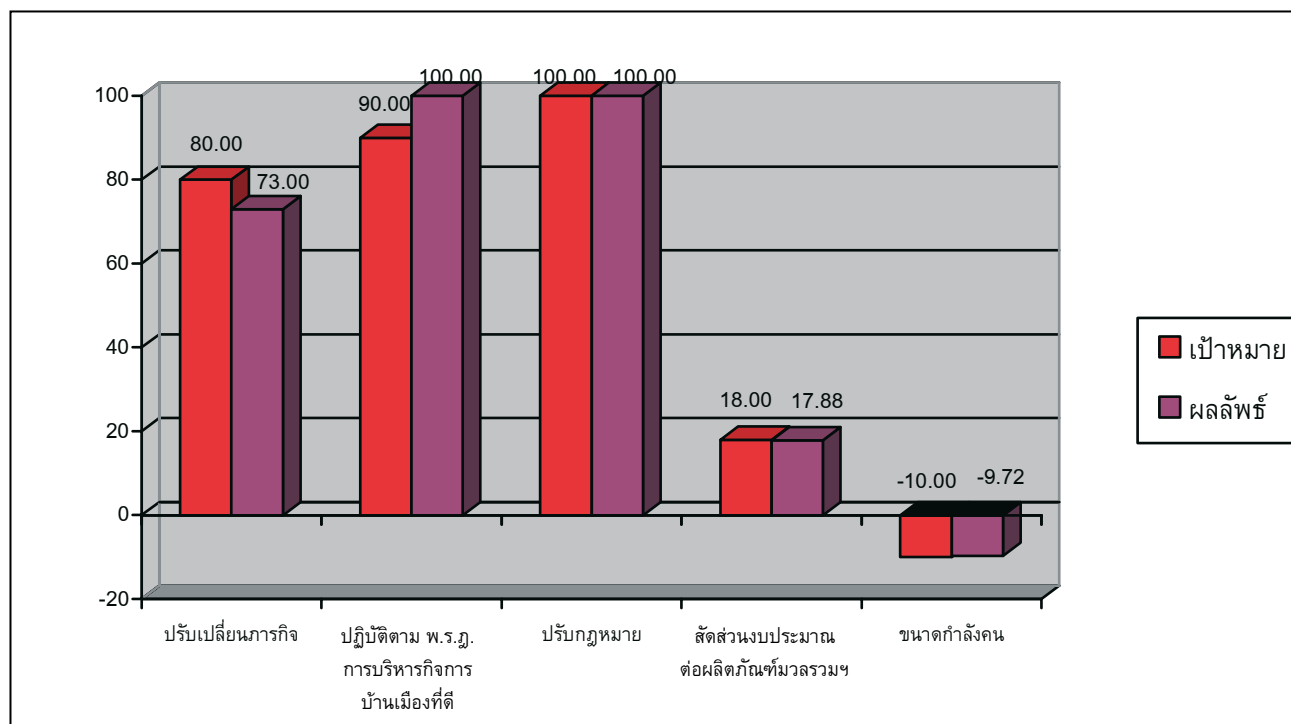
นอกจากนี้ จากการติดตามประเมินผลการดำเนินการพัฒนาคุณภาพการให้บริการประชาชนของส่วนราชการเพื่อมอบรางวัล “คุณภาพการให้บริการประชาชน” ซึ่งผลการดำเนินการในปี 2550 มีงาน

บริการที่ผ่านเกณฑ์การประเมิน และได้รับรางวัลคุณภาพการให้บริการประชาชนจำนวน 39 กระบวนงาน สามารถสรุปผลได้ดังตารางที่ 2-1 (รายละเอียดตามภาคผนวก ค)

ตารางที่ 2-1 สรุปจำนวนกระบวนงานที่ได้รับรางวัลคุณภาพการให้บริการประชาชน ประจำปี 2550

ประเภทรางวัลประจำปี 2550	จำนวนกระบวนงานที่ได้รางวัล		
	ดีเด่น	ชมเชย	รวม
รางวัลคุณภาพการให้บริการประชาชน :	17	22	39
1. รายกระบวนงาน	8	16	24
2. ภาพรวมกระบวนงาน	1	2	3
3. กระบวนงานที่มีความเชื่อมโยงหลายส่วนราชการ	-	-	-
4. นวัตกรรมการให้บริการ	8	4	12

2. การปรับบทบาทภารกิจ และขนาดของหน่วยงานภาครัฐให้มีความเหมาะสม



ภาพที่ 2-3 ผลการบรรลุเป้าหมายการปรับบทบาท ภารกิจ และขนาดให้มีความเหมาะสม

ผลการดำเนินงาน

2.1 การปรับบทบาท และภารกิจ

1) ปริมาณหรือจำนวนของภารกิจที่ไม่ใช่ภารกิจหลักของส่วนราชการ (Non-core Function) ลดลงร้อยละ 73 ซึ่งต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 ภายในปี พ.ศ. 2550 เล็กน้อย โดยคิดจากจำนวนภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการออกไปเป็นองค์กรรูปแบบอื่นที่ไม่ใช่ส่วนราชการ

ทั้งนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. ยังได้ดำเนินการปรับบทบาทภารกิจและขนาดของหน่วยงานภาครัฐให้มีความเหมาะสมอย่างต่อเนื่อง โดยได้สอบถามข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการจัดโครงสร้างและระบบบริหารราชการจากส่วนราชการต่างๆ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 ธันวาคม 2549 ซึ่งส่วนราชการต่างๆ ได้ให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์และได้นำไปสู่การปรับปรุงแก้ไขหลายประการ เช่น ประเด็นเรื่องความซ้ำซ้อนของบทบาทภารกิจระหว่างกระทรวงกรณึ่งงานด้านการค้าระหว่างประเทศ (ระหว่างสำนักงานผู้แทนการค้าไทย สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี กับกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์) กรณึ่งงานด้านมาตรฐานสินค้าเกษตร (ระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กับกระทรวงพาณิชย์) กรณึ่งงานด้านน้ำและงานด้านทรัพยากรทางทะเล/ประมง (ระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กับกระทรวงพาณิชย์) นอกจากนี้ ยังมีการยกเลิกมาตรา 54 แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 (การยุบเลิกกรมทางหลวงชนบท) มีการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการภายในส่วนราชการให้มีความเหมาะสม จำนวน 19 ส่วนราชการ มีการจัดตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ จำนวน 1 แห่ง (สำนักงานบริหารกิจการสถานีวิทยุโทรทัศน์ ระบบยูเอชเอฟเฉพาะกิจในกรมประชาสัมพันธ์) มีการจัดตั้งองค์การมหาชน (ทั้ง 2 ประเภท) จำนวน 3 แห่ง (องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ และสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ) และอยู่ระหว่างการจัดตั้ง จำนวน 7 แห่ง (สถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร สถาบันวิจัยดาราศาสตร์ สถาบันนเรนทรเพื่อระบบบริการการแพทย์และสาธารณสุขฉุกเฉิน สถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล หอภาพยนตร์แห่งชาติ สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ) มีข้อเสนอให้ตัดโอนองค์การมหาชน จำนวน 2 แห่ง (สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ และองค์การพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน) มีการโอนอำนาจหน้าที่การกำกับดูแลมหาวิทยาลัย และมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย จากนายกรัฐมนตรีไปเป็นของรัฐมนตรีว่าการศึกษาธิการ และมีการศึกษาการจัดโครงสร้างและการบริหารภารกิจด้านศาสนา

สำหรับการจัดส่วนราชการในภูมิภาคได้จัดทำแนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาค ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 กันยายน 2550 และได้นำไปใช้เป็นแนวทางในการจัดส่วนราชการในภูมิภาคของกระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ เช่น กระทรวงพลังงาน กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงยุติธรรม เป็นต้น

2) หน่วยราชการทุกส่วนราชการ หรือร้อยละ 100 ได้ดำเนินการให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของมาตรา 3/1 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2545 และมีการปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 จากเป้าหมายที่กำหนดไว้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 90 ภายในปี พ.ศ. 2550

3) กฎหมายที่ไม่มีความจำเป็นหรือเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศได้รับการปรับปรุงแก้ไขหรือยกเลิก (Deregulation) จำนวน 233 ฉบับ จากเป้าหมายที่กำหนดไม่น้อยกว่า 100 ฉบับ ภายในปี พ.ศ. 2550 ซึ่งสูงกว่าเป้าหมายที่กำหนดค่อนข้างมาก

2.2 งบประมาณแผ่นดิน สัดส่วนเงินงบประมาณแผ่นดินต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมรายได้ประชาชาติ คิดเป็นร้อยละ 17.88 โดยเฉลี่ยซึ่งต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดร้อยละ 18 โดยเฉลี่ย ในช่วง ปี พ.ศ. 2546 - 2550

ตารางที่ 2-2 โครงสร้างงบประมาณ ปีงบประมาณ 2547-2550

หน่วย : ล้านบาท

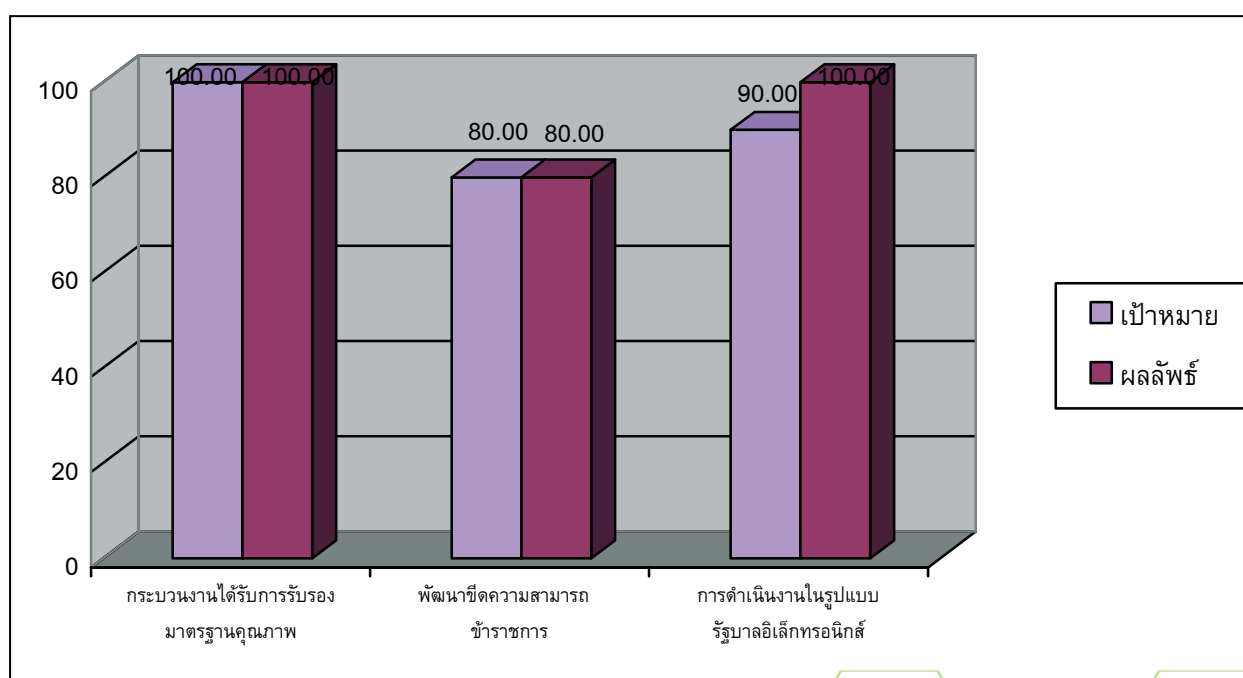
โครงสร้างงบประมาณ	ปีงบประมาณ 2547		ปีงบประมาณ 2548		ปีงบประมาณ 2549		ปีงบประมาณ 2550	
	จำนวน	+/- %	จำนวน	+/- %	จำนวน	+/- %	จำนวน	+/- %
1. วงเงินงบประมาณรายจ่าย	1,163,500.0	16.4	1,250,000.0	7.4	1,360,000.0	8.8	1,566,200.0	15.2
(สัดส่วนต่อ GDP)	18.0		17.5		17.4		18.6	
- รายจ่ายประจำ	836,544.4	11.0	881,251.7	5.3	958,477.0	8.8	1,135,988.1	18.5
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	71.9		70.5		70.5		72.5	
- รายจ่ายลงทุน	292,800.2	38.4	318,672.0	8.8	358,335.8	12.4	374,721.4	4.6
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	25.2		25.5		26.3		24.0	
- รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้	34,155.4	-2.3	50,076.3	46.6	43,187.2	-	55,490.5	28.5
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	2.9		4.0		3.2	13.8	3.5	
2. รายรับ	1,163,500.0	16.4	1,250,500.0	7.4	1,360,000.0		1,566,200.0	15.2
(สัดส่วนต่อ GDP)	18.0		17.5		17.4	8.8	18.6	
- รายได้	1,063,600.0	28.9	1,250,000.0	17.5	1,360,000.0		1,420,000.0	4.4
- เงินกู้	99,900.0	-42.9	0.0	-	0.0	8.8	146,200.0	100.0
3. ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเบื้องต้น (GDP)	6,476,100.0	9.2	7,142,400.0	100.0	7,820,928.0	0.0	8,399,000.0	7.5
				8.6		9.5		

ที่มา : Budget in Brief Fiscal year 2005, 2006, 2007. หน้า 4.

2.3 ขนาดกำลังคนภาครัฐ จำนวนข้าราชการลดลง ร้อยละ 9.72 ซึ่งใกล้เคียงกับเป้าหมายที่กำหนดให้ลดลงไม่น้อยกว่าร้อยละ 10 ภายใน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 อันเป็นผลมาจากยุทธศาสตร์กำลังคนภาครัฐของรัฐบาลที่มุ่งลดขนาดกำลังคนภาครัฐควบคู่ไปกับการเพิ่มประสิทธิภาพของระบบราชการ ทำให้กำลังคนภาครัฐในฝ่ายพลเรือน ปีงบประมาณ 2549 มีอัตราข้าราชการฝ่ายพลเรือนทั่วประเทศทั้งส่วนกลางและ

ส่วนภูมิภาค (ไม่รวมส่วนท้องถิ่น) รวม 1,117,131 อัตรา โดยมีจำนวนลดลงเมื่อเทียบกับจำนวนข้าราชการในปีงบประมาณ 2546 รวม 87,575 อัตรา หรือร้อยละ 7.27 จากปีงบประมาณ 2546 หรือลดลงเฉลี่ยร้อยละ 2.43 ต่อปี ส่งผลให้จำนวนข้าราชการลดลงนับแต่ ปีงบประมาณ 2545 ถึง ปี2549 (รวม 4 ปี) คิดเป็นร้อยละ 9.72 ทั้งนี้ในช่วงเวลา 5 ปีที่ผ่านมา รัฐบาลมิได้มุ่งลดปริมาณข้าราชการแต่เพียงด้านเดียว แต่ได้เพิ่มประสิทธิภาพของระบบราชการด้วยมาตรการอื่น ๆ อีกหลายประการ เช่นการลดขั้นตอนการปฏิบัติราชการ การเพิ่มสรรณะข้าราชการ เป็นอาทิ ทำให้สามารถเพิ่มผลิตภาพในการบริการสาธารณะสนองนโยบายรัฐบาลได้อย่างครบถ้วน

3. การยกระดับขีดความสามารถ และมาตรฐานการทำงานให้อยู่ในระดับสูงเทียบเท่าเกณฑ์สากล



ภาพที่ 2-4 ผลลัพธ์แสดงการบรรลุเป้าหมายการยกระดับขีดความสามารถและมาตรฐานการทำงานให้อยู่ในระดับสูง และเทียบเท่าเกณฑ์สากล

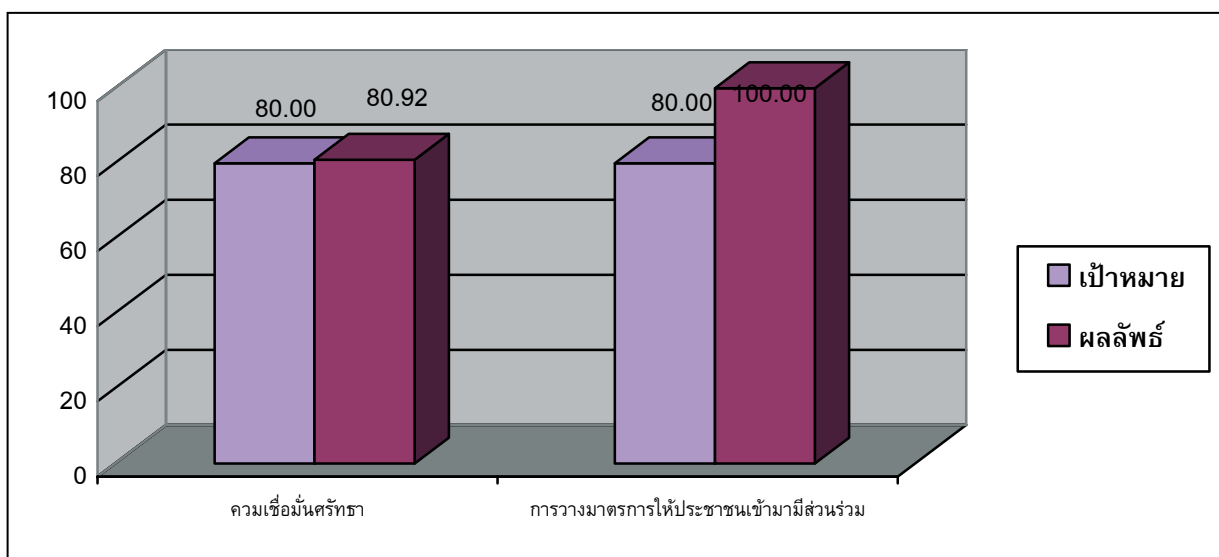
ผลการดำเนินงาน

3.1 หน่วยงานราชการได้รับการรับรองคุณภาพมาตรฐาน (ระดับความสำเร็จของการจัดทำมาตรฐานการรับประกันคุณภาพระบบงาน) อย่างน้อยหน่วยงานละ 1 กระบวนงานหลัก ภายในปี พ.ศ. 2550 ผลลัพธ์ที่ได้ คือ ร้อยละ 100 ซึ่งวัดจากผลการดำเนินการลดขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติราชการของส่วนราชการตามคู่มือการประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ของสำนักงาน ก.พ.ร.

3.2 ข้าราชการได้รับการพัฒนาขีดความสามารถ (Competencies) ตรงตามที่กำหนดไว้ โดยพิจารณาจากระดับความสำเร็จของแผนการบริหารด้านการพัฒนาขีดสมรรถนะองค์กรและบุคลากรและจำนวนข้าราชการที่ฝึกอบรมตามหลักสูตรที่ส่วนราชการกำหนดให้ได้ อย่างน้อยร้อยละ 80 ภายใน ปี พ.ศ. 2550 ซึ่งพบว่าสามารถบรรลุเป้าหมายดังกล่าวมาตั้งแต่ปี 2549 และทุกส่วนราชการยังคงดำเนินการต่อเนื่องในปีพ.ศ. 2550

3.3 ทุกส่วนราชการได้พัฒนาการให้บริการในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Service) แล้วในขั้นแรก ซึ่งเป็นการพัฒนารูปแบบการให้ข้อมูล หรือการรับเรื่องร้องเรียนผ่านทางเว็บไซต์ ทำให้บรรลุตามเป้าหมายที่วางไว้ในขั้นต่อไปส่วนราชการจะดำเนินการให้บริการรับเรื่องและส่งเรื่องดำเนินการต่อ และในขั้นที่ 3 ซึ่งเป็นเป้าหมายสูงสุดของการดำเนินการให้บริการเป็นรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์อย่างแท้จริงนั่นคือ การให้บริการทำธุรกรรมทางอินเทอร์เน็ตได้ ในรูปแบบของ Single Point ที่จะเริ่มมีขึ้นอย่างทั่วถึงในอนาคตต่อไป

4. การตอบสนองต่อการบริหารปกครองในระบอบประชาธิปไตย

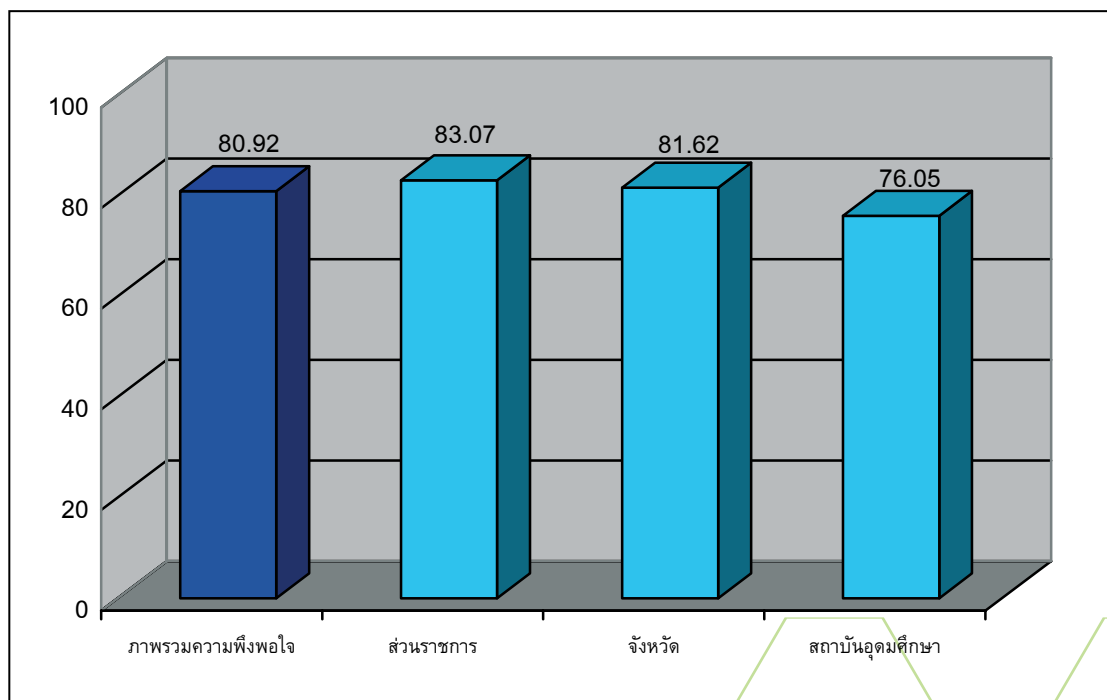


ภาพที่ 2-5 ผลลัพธ์แสดงการตอบสนองต่อการบริหารปกครองในระบอบประชาธิปไตย

ผลการดำเนินงาน

4.1 ความเชื่อมั่นศรัทธาเกี่ยวกับความโปร่งใส และใสสะอาด (เฉพาะในเรื่องคุณภาพการให้บริการ) ในวงราชการไทย

ประชาชนมีความเชื่อมั่นในคุณภาพการให้บริการของภาคราชการ ร้อยละ 80.92²⁴ โดยผลการสำรวจส่วนราชการ จำนวน 141 หน่วยงาน พบว่ามีความเชื่อมั่นในคุณภาพการให้บริการของส่วนราชการ ร้อยละ 83.07 ผลการสำรวจจังหวัด จำนวน 75 จังหวัด พบว่ามีความเชื่อมั่นในคุณภาพการให้บริการของจังหวัด ร้อยละ 81.62 และจากผลการสำรวจสถาบันอุดมศึกษา จำนวน 73 สถาบัน พบว่ามีความเชื่อมั่นในคุณภาพการให้บริการของสถาบันอุดมศึกษา ร้อยละ 76.05



ภาพที่ 2-6 ร้อยละความพึงพอใจในการตอบสนองต่อการบริหารปกครองในระบอบประชาธิปไตย ด้านความเชื่อมั่นศรัทธาเกี่ยวกับความโปร่งใสและใสสะอาด (เฉพาะเรื่องคุณภาพการให้บริการ)

²⁴ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ได้สำรวจความพึงพอใจเชื่อมั่นเกี่ยวกับคุณภาพการให้บริการของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ 2550

4.2 หน่วยงานราชการได้วางมาตรการหรือดำเนินกิจกรรมที่เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามา

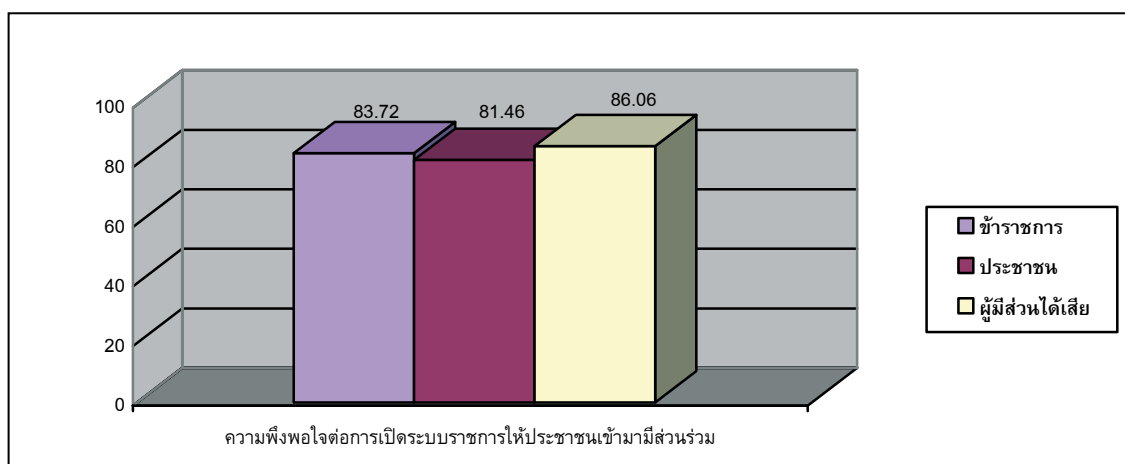
มีส่วนร่วม

ทุกส่วนราชการมีการดำเนินงานครบถ้วนตามมาตรการในการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและร่วมติดตามตรวจสอบผลการปฏิบัติราชการ ตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ โดยเริ่มต้นจากการสร้างความรู้ความเข้าใจพื้นฐานให้แก่ข้าราชการไปตามลำดับ

นอกจากนั้น ยังมีการสร้างความตระหนักในการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วมให้เป็นวัฒนธรรมองค์กร โดยจัดให้มีโครงการศึกษารูปแบบการพัฒนาการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วมระดับกระทรวง ในกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกรมประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างรูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในนโยบายหลักของหน่วยงานที่มีผลกระทบต่อการดำเนินงานของทั้งกระทรวง เมื่อสิ้นสุดโครงการจะได้ตัวแบบในการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วมของกระทรวง และสำนักงาน ก.พ.ร. จะขยายผลในส่วนราชการอื่นๆ ต่อไป สำหรับในระดับจังหวัดนั้น จะมีการดำเนินการขยายฐานการสร้างความรู้ความเข้าใจในการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วมให้กับข้าราชการในระดับจังหวัด และเสริมสร้างกลไกการมีส่วนร่วมในระดับจังหวัด ซึ่งจังหวัดจะเลือกประเด็นการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วมในจังหวัด โดยมีที่ปรึกษาวิชาการให้คำแนะนำในการวางแผนดำเนินกิจกรรม รวมทั้งให้คำปรึกษาในการนำตัวแบบไปดำเนินการอีกด้วย

ในส่วนของภาคประชาชนนั้นก็ได้มีการดำเนินการเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในการส่งเสริมสนับสนุนการสร้างคามเข้มแข็งของภาคประชาชนและภาคส่วนต่างๆ ในการเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการ ร่วมติดตามตรวจสอบและประเมินผลการบริหารจัดการภาครัฐในระดับจังหวัด (4 ภูมิภาค) อย่างต่อเนื่องเช่นกัน

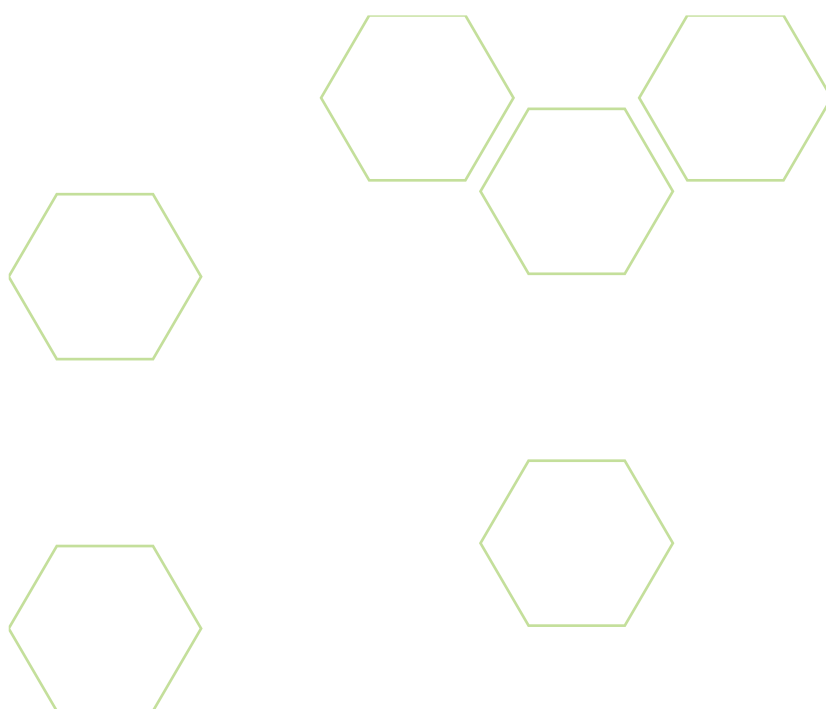
4.3 ลดปัญหาความขัดแย้ง หรือกรณีข้อพิพาทร้องเรียนระหว่างฝ่ายปกครองและประชาชน



ภาพที่ 2-7 ร้อยละความพึงพอใจต่อการพัฒนาระบบราชการสู่การบริหารราชการแบบมีส่วนร่วม (เน้นการเข้ามาร่วมกันแก้ไขปัญหาความขัดแย้ง)

แม้ว่าจำนวนปัญหาความขัดแย้งหรือกรณีข้อพิพาทร้องเรียนระหว่างฝ่ายปกครองและประชาชนจะยังไม่ลดลง แต่จากการที่ทุกส่วนราชการได้กำหนดให้มีมาตรการว่าด้วยความโปร่งใสและใสสะอาดในวงราชการไทย และมาตรการหรือดำเนินกิจกรรมที่เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ถือเป็นมาตรการที่ส่งผลโดยตรงต่อการลดปัญหาความขัดแย้งหรือกรณีข้อพิพาทร้องเรียนระหว่างฝ่ายปกครองและประชาชน ซึ่งเป็นตัวชี้วัดตามเป้าประสงค์หลัก ทั้งนี้จากผลสำรวจของมหาวิทยาลัยและโครงการสำรวจความคิดเห็นเกี่ยวกับความพึงพอใจต่อการพัฒนาระบบราชการสู่การบริหารราชการแบบมีส่วนร่วมของข้าราชการประชาชน และผู้มีส่วนได้เสีย พบว่าแต่ละกลุ่มมีความพึงพอใจที่จะร่วมกันแก้ไขปัญหาความขัดแย้ง คิดเป็นร้อยละ 83.72 81.46 และ 86.06 ตามลำดับ ผลดังกล่าวสะท้อนให้เห็นว่าปัญหาความขัดแย้ง มีแนวโน้มไปในทิศทางที่น่าจะลดลง เนื่องจากทุกฝ่ายพร้อมที่จะทำงานร่วมกัน อันเป็นจุดเริ่มของการ “เข้าใจ เข้าถึง และร่วมพัฒนา” อันเป็นเป้าหมายของการทำงานแบบสมานฉันท์ต่อไป

โดยสรุป อาจกล่าวได้ว่า ผลการพัฒนาระบบราชการไทย ที่ได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ด้วยความมุ่งมั่นของทุกรัฐบาล ได้ส่งผลให้สามารถบรรลุเป้าประสงค์หลักของการพัฒนาระบบราชการไทย 4 ประการ กล่าวคือ ประชาชนชนมีความพึงพอใจและเชื่อมั่นศรัทธาต่อระบบราชการมากขึ้น บทบาทภารกิจและขนาดของระบบราชการมีความเหมาะสม ซึ่งสะท้อนจากสัดส่วนงบประมาณต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมรายได้ประชาชาติ และกำลังคนภาครัฐที่ลดลง เป็นไปตามเป้าหมาย มีขีดความสามารถและมาตรฐานการทำงานให้อยู่ในระดับสูงและเทียบเท่าเกณฑ์สากล ดังปรากฏจากผลการประเมินขององค์กรภายนอกระดับนานาชาติที่ได้แสดงไว้ต่อสาธารณะในหลายมิติ และระบบราชการไทยได้พัฒนาไปสู่ระบบราชการที่ตอบสนองต่อการบริหารปกครองในระบอบประชาธิปไตย มีช่องทางให้ภาคประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการทำงานของระบบราชการอย่างกว้างขวางมากขึ้นเป็นลำดับ



รายงานการพัฒนาระบบราชการไทย พ.ศ. 2550



www.opdc.go.th

ส่วนที่ 3 : ผลการดำเนินงานของสำนักงาน ก.พ.ร. ประจำปี 2550



สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
Office of the Public Sector Development Commission

ผลการดำเนินงานของสำนักงาน ก.พ.ร. ประจำปี พ.ศ. 2550

วิสัยทัศน์สำนักงาน ก.พ.ร.

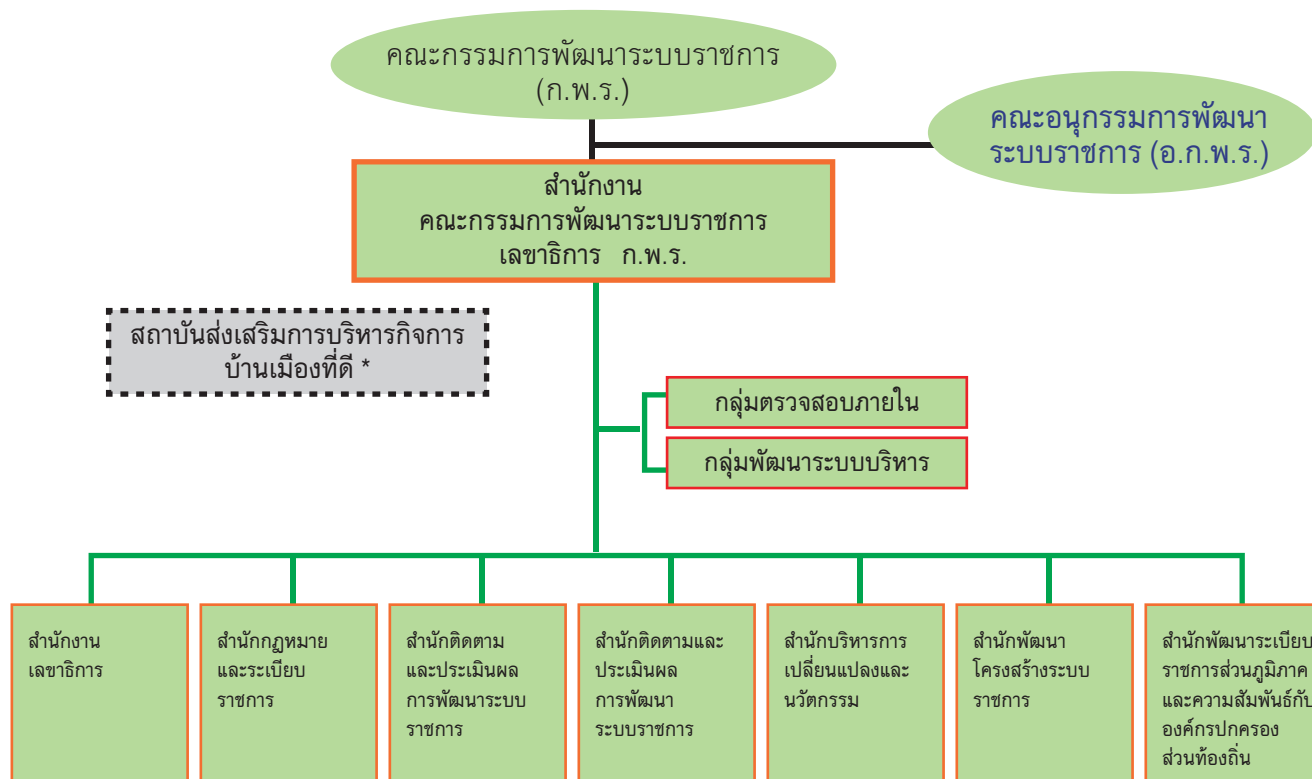
ส่งเสริมให้การพัฒนากระบวนราชการดำเนินไปอย่างต่อเนื่อง และบังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

ประเด็นยุทธศาสตร์ของสำนักงาน ก.พ.ร.

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้กำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย พ.ศ. 2546 - 2550 และแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2548 -2551 ไว้ 5 ประเด็น ดังนี้

1. พัฒนาคุณภาพการให้บริการประชาชนที่ดีขึ้น
2. ปรับบทบาทภารกิจและขนาดของหน่วยงานภาครัฐให้มีความเหมาะสม
3. ยกระดับขีดความสามารถและมาตรฐานการทำงานให้อยู่ในระดับสูง
4. เปิดระบบราชการสู่กระบวนการประชาธิปไตย
5. เสริมสร้างขีดสมรรถนะขององค์กรให้มีความเป็นเลิศ

โครงสร้างสำนักงาน ก.พ.ร.**



* หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit : SDU)

** ประกาศราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 124 ตอนที่ 98 ก เมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2550

โครงสร้างอัตรากำลัง

1. อัตรากำลังข้าราชการจำแนกตามระดับตำแหน่ง (ข้อมูล ณ วันที่ 1 ธันวาคม 2550)

ที่	สำนัก/กลุ่ม	10 บส.	9 บส.	9 ชช.	7/8 ว	7/8 วช.	6/7 ว	3-5/ 6ว	3-5/ 6ว/7ว	3-5/6ว /7วช.	7	6	2-4/ 5	รวม
1	ส่วนกลาง	1	1	5										7
2	กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร				2		1	4					1	8
3	สำนักงานเลขาธิการ		1		16		11	8		3		4	13	56
4	สำนักกฎหมายและ ระเบียบราชการ		1						5				1	7
5	สำนักติดตามและ ประเมินผลการพัฒนา ระบบราชการ		1		8		5	8					3	25
6	สำนักบริหารการ เปลี่ยนแปลงและ นวัตกรรม		1		10		3	5					5	24
7	สำนักเผยแพร่และ สนับสนุนการมีส่วนร่วมใน การพัฒนาระบบราชการ		1		10		3	4					3	21
8	สำนักพัฒนาโครงสร้าง ระบบราชการ		1		13		5	3					3	25
9	สำนักพัฒนาระเบียบ ราชการส่วนภูมิภาคและ ความสัมพันธ์กับองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น		1		11		3	4				1	2	22
รวม		1	8	5	70	0	31	36	5	3	0	5	31	195

2. อัตรากำลังข้าราชการจำแนกตามระดับการศึกษา (ข้อมูล ณ วันที่ 1 ธันวาคม 2550)

ระดับการศึกษา	จำนวนข้าราชการ(คน)		
	ข้าราชการ	นักบริหารการเปลี่ยนแปลง รุ่นใหม่ (รุ่นที่ 1)	นักบริหารการเปลี่ยนแปลง รุ่นใหม่ (รุ่นที่ 2)
ปริญญาเอก	2	4	0
ปริญญาโท	140	19	14
ปริญญาตรี	37	23	28
ต่ำกว่าปริญญาตรี	16	-	-
รวม	195	39	42

งบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน ก.พ.ร.

1. งบประมาณแยกตามหมวดงบประมาณ

งบประมาณภารกิจประจำ	ตามเอกสารงบประมาณ ปี 2550 (ล้านบาท)
1. งบบุคลากร (เงินเดือน ค่าจ้างประจำ/ชั่วคราว)	77.7049
2. งบดำเนินการ (ค่าตอบแทน ใช้สอยวัสดุ ค่าสาธารณูปโภค)	27.8005
3. งบลงทุน (ค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน สิ่งก่อสร้าง)	0.5000
4. งบรายจ่ายอื่น (เช่น งบจ้างผู้เชี่ยวชาญศึกษาวิจัย)	191.6438
รวม	297.6492

สถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

มีสถานะเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit) ในกำกับของสำนักงาน ก.พ.ร. มีเป้าหมายที่จะดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด ทั้งด้านการบริหารและการให้บริการ มีหน้าที่ดังนี้

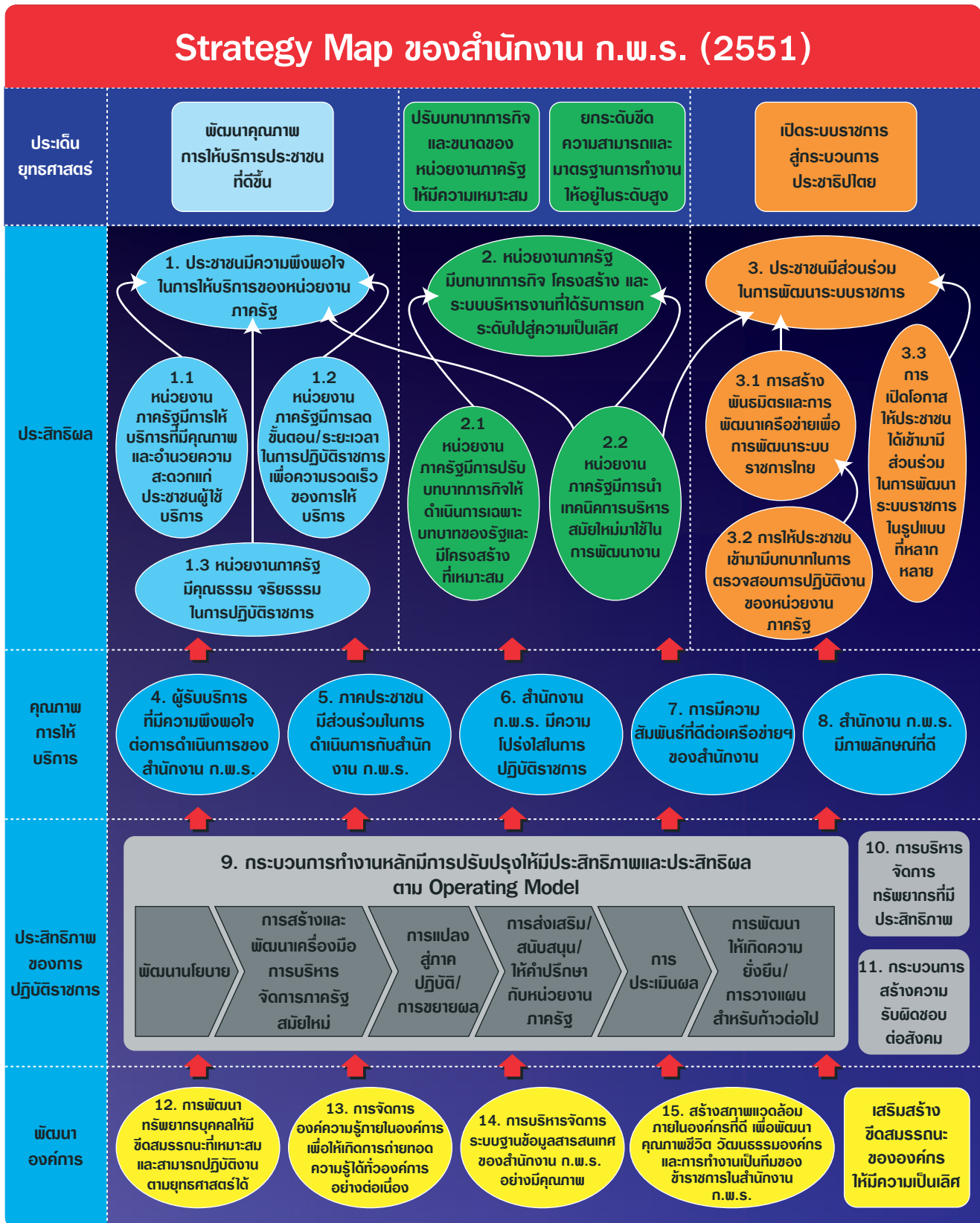
1. ให้บริการแนะนำปรึกษาทางการบริหารราชการ (Management consultancy services) แก่หน่วยงานของรัฐในการยกระดับมาตรฐานการทำงานให้มีความเป็นเลิศ และสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

2. ให้บริการเกี่ยวกับการฝึกอบรมและพัฒนาแก่หน่วยงานของรัฐ ในด้านการบริหารและการจัดการ เพื่อยกระดับมาตรฐานการทำงานของหน่วยงานให้สามารถเทียบเท่ามาตรฐานสากล และสามารถปรับปรุงประสิทธิภาพ ประสิทธิผลการดำเนินงานขององค์กรให้สอดคล้องกับแนวทางการบริหารราชการแผ่นดิน และหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

3. ศึกษาวิจัยเกี่ยวกับการส่งเสริมการพัฒนาการปฏิบัติราชการตามหลักการของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

4. ปฏิบัติการอื่นตามที่ได้รับมอบหมาย

ผลสัมฤทธิ์ของการปฏิบัตินโยบายตามคำรับรองการปฏิบัตินโยบายของสำนักงาน ก.พ.ร.
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550



สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 และได้จัดทำรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินงานตามตัวชี้วัด รอบ 6 เดือน รอบ 9 เดือน และรอบ 12 เดือน ในรูปแบบของการประเมินตนเองหรือ Self- Assessment Report Card (SAR) เพื่อให้ฝ่ายบริหารและผู้บริหารปฏิบัติงานในสำนักงาน ก.พ.ร. ได้ประเมินความก้าวหน้าและสถานการณ์ของหน่วยงานโดยเทียบกับเป้าหมายที่กำหนดไว้ตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ และใช้เป็นเครื่องมือในการบริหาร ติดตาม ประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการใช้วิเคราะห์เพื่อการปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลและมีคุณภาพอย่างต่อเนื่อง โดยคะแนนการประเมินตนเองในรอบ 12 เดือน เมื่อวันที่ 2 มกราคม 2551 ได้คะแนน 3.8860 คะแนน จากคะแนนเต็ม 5 คะแนน ซึ่งมีกรอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของสำนักงาน ก.พ.ร. สำหรับปี พ.ศ. 2550 จำแนกมิติการประเมินผลฯ 4 ด้าน ได้แก่

มิติที่ 1 : มิติด้านประสิทธิผล (น้ำหนักร้อยละ 50) ประกอบด้วยตัวชี้วัดผลการปฏิบัติราชการตามแผนยุทธศาสตร์ของสำนักงาน ก.พ.ร. อาทิ การวัดระดับความพึงพอใจของประชาชนในคุณภาพการให้บริการของหน่วยงานภาครัฐ ความสำเร็จของการพัฒนาคุณภาพการให้บริการประชาชน ความสำเร็จของการดำเนินการของส่วนราชการในการพัฒนาการบริหารงานด้วยเครื่องมือที่ใช้ในการพัฒนาระบบราชการ เป็นต้น

มิติที่ 2 : มิติด้านคุณภาพการให้บริการ (น้ำหนักร้อยละ 15) เป็นการดำเนินการวัดว่าผู้รับบริการพึงพอใจกับบริการของสำนักงาน ก.พ.ร. หรือไม่ และระดับความสำเร็จในการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาระบบราชการ รวมถึงการวัดระดับความสำเร็จในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของทางราชการ และระดับความสำเร็จในการดำเนินการตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

มิติที่ 3 : มิติด้านประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการ (น้ำหนักร้อยละ 10) ประเมินจากความสามารถในการปฏิบัติราชการ โดยวัดผลจากความสามารถในการบริหารงบประมาณให้ดีขึ้น และความสามารถในการรักษามาตรฐานรอบระยะเวลาของขั้นตอนการปฏิบัติราชการ

มิติที่ 4 : มิติด้านพัฒนาองค์กร (น้ำหนักร้อยละ 25) เป็นการวัดความสามารถในการบริหารองค์กร และการพัฒนาบุคลากรเพื่อสร้างความพร้อมในการสนับสนุนแผนปฏิบัติราชการ รวมทั้งการพัฒนากฎหมาย และการจัดการสารสนเทศขององค์กร

รายงานผลการปฏิบัติงานตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของสำนักงาน ก.พ.ร.

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550

	มิติ/ตัวชี้วัด	น้ำหนัก	คะแนน(12 เดือน)
		(ร้อยละ)	คะแนนประเมินตนเอง
มิติที่ 1	ด้านประสิทธิผล (น้ำหนัก : ร้อยละ 50)	50	
	ตัวชี้วัดที่ 3.1 ร้อยละเฉลี่ยของระดับความพึงพอใจของประชาชนในคุณภาพการให้บริการของหน่วยงานภาครัฐ	4	4.0500
	ตัวชี้วัดที่ 3.2 ระดับความสำเร็จของการพัฒนาคุณภาพการให้บริการประชาชน	5	5.0000

	มิติ/ตัวชี้วัด	น้ำหนัก	คะแนน(12 เดือน)
		(ร้อยละ)	คะแนนประเมินตนเอง
	ตัวชี้วัดที่ 3.3 ร้อยละเฉลี่ยของรอบระยะเวลาของขั้นตอนการปฏิบัติราชการที่ลดลงของทุกส่วนราชการ	5	NA (1.0000)
	ตัวชี้วัดที่ 3.4 ระดับความสำเร็จเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักของการดำเนินการของส่วนราชการในการพัฒนาการบริหารงานด้วยเครื่องมือที่ใช้ในการพัฒนาระบบราชการ	8	
	1) การจัดการความรู้เพื่อสนับสนุนประเด็นยุทธศาสตร์	2	NA (1.0000)
	2) การดำเนินการตามข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงด้านบุคลากร	1	NA (1.0000)
	3) การดำเนินการตามข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงด้านขั้นตอนและวิธีการปฏิบัติงาน	1	NA (1.0000)
	4) การพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ	2	NA (1.0000)
	5) การถ่ายทอดตัวชี้วัดและเป้าหมาย ของระดับองค์กรสู่ระดับบุคคล	2	NA (1.0000)
	ตัวชี้วัดที่ 3.5 ร้อยละของส่วนราชการที่พึงพอใจต่อเครื่องมือที่ใช้ในการพัฒนาระบบราชการ	3	4.3760
	ตัวชี้วัดที่ 3.6 ระดับความสำเร็จของการประเมินและทบทวนเครื่องมือในการพัฒนาระบบราชการ	5	4.8000
	ตัวชี้วัดที่ 3.7 ระดับความสำเร็จของการพัฒนาระบบฐานข้อมูลตัวชี้วัด/ดัชนีที่เกี่ยวกับประสิทธิภาพของภาครัฐ (Government Efficiency)	5	5.0000
	ตัวชี้วัดที่ 3.8 ระดับความสำเร็จในการพัฒนาแนวทางการประเมินผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ	5	4.0000
	ตัวชี้วัดที่ 3.9 ระดับความสำเร็จของการปรับทัศนคติและค่านิยมในการปฏิบัติราชการในบริบทของหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหลังจากมีการพัฒนาระบบราชการ	3	5.0000
	ตัวชี้วัดที่ 3.10 ระดับความสำเร็จของการผลักดันพระราชบัญญัติว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 (ในส่วนของที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ไปสู่การปฏิบัติ	4	5.0000
	ตัวชี้วัดที่ 3.11 ระดับความสำเร็จเฉลี่ยของทุกส่วนราชการในการดำเนินการเพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและร่วมติดตามตรวจสอบผลการปฏิบัติราชการ	3	NA (1.0000)
มิติที่ 2	ด้านคุณภาพการให้บริการ (น้ำหนัก : ร้อยละ 15)	15	
	ตัวชี้วัดที่ 5 ร้อยละของระดับความพึงพอใจของผู้รับบริการ	5	3.8080
	ตัวชี้วัดที่ 6 ระดับความสำเร็จในการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและร่วมติดตามตรวจสอบผลการปฏิบัติราชการ	4	3.0000

รายงานการพัฒนาระบบราชการไทย พ.ศ. 2550



	มิติ/ตัวชี้วัด	น้ำหนัก	คะแนน(12 เดือน)
		(ร้อยละ)	คะแนนประเมินตนเอง
	ตัวชี้วัดที่ 7.1 ระดับความสำเร็จในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของทางราชการ	3	5.0000
	ตัวชี้วัดที่ 7.2 ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	3	5.0000
มิติที่ 3	ด้านประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการ (น้ำหนัก : ร้อยละ 10)	10	
	ตัวชี้วัดที่ 8 ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักของอัตราการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน	3	5.0000
	ตัวชี้วัดที่ 9 ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการประหยัดพลังงานของส่วนราชการ	2	3.5000
	ตัวชี้วัดที่ 10.1 ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการรักษามาตรฐานรอบระยะเวลาของขั้นตอนการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ	1.5	4.2200
	ตัวชี้วัดที่ 10.2 ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการดำเนินการตามข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงด้านขั้นตอนและวิธีการปฏิบัติงานของส่วนราชการ	1.5	4.6000
	ตัวชี้วัดที่ 11 ระดับความสำเร็จของการจัดทำต้นทุนต่อหน่วยผลผลิต	2	5.0000
มิติที่ 4	ด้านการพัฒนาองค์กร (น้ำหนัก : ร้อยละ 25)	25	
	ตัวชี้วัดที่ 12 ระดับความสำเร็จของการจัดการความรู้เพื่อสนับสนุนประเด็นยุทธศาสตร์	3	5.0000
	ตัวชี้วัดที่ 13.1 ระดับความสำเร็จในการพัฒนาระบบการบริหารทรัพยากรบุคคล	2	5.0000
	ตัวชี้วัดที่ 13.2 ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการดำเนินการตามข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงด้านบุคลากรของส่วนราชการ	2+1	5.0000
	ตัวชี้วัดที่ 13.3 ระดับความสำเร็จของการถ่ายทอดตัวชี้วัดและเป้าหมายของระดับองค์กรสู่ระดับบุคคล	2+1	4.0000
	ตัวชี้วัดที่ 14 ระดับคุณภาพของการบริหารจัดการระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของส่วนราชการ	4	5.0000
	ตัวชี้วัดที่ 15.1 ระดับความสำเร็จของการจัดทำแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ	1.5	5.0000
	ตัวชี้วัดที่ 15.2 ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักของการดำเนินงานตามแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ	3.5	NA (1.0000)
	ตัวชี้วัดที่ 16 ระดับความสำเร็จของการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ	5	5.0000
	รวม		
	คะแนนเต็ม 5		3.8860

รายงานผลการปฏิบัติงานตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของสำนักงาน ก.พ.ร. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550
(Self-Assessment Report Card)

ลำดับที่	ตัวชี้วัด	ข้อมูลพื้นฐาน		เป้าหมาย	น้ำหนัก	6 เดือน				9 เดือน				12 เดือน			
		ปี 48	ปี 49	ปี 50		ผลงาน	คะแนนประเมินตนเอง	ผลงาน	คะแนนประเมินตนเอง	ผลงาน	คะแนนประเมินตนเอง	ผลงาน	คะแนนประเมินตนเอง	ผลงาน	คะแนนประเมินตนเอง	ผลงาน	คะแนนประเมินตนเอง
มิติที่ 1	ด้านประสิทธิภาพ (น้ำหนัก : ร้อยละ 50)				50				56.5				70.5				174.33
3.1	ร้อยละเฉลี่ยของระดับความพึงพอใจของประชาชนในคุณภาพการให้บริการของหน่วยงานภาครัฐ	76.64	NA	80%	4	NA	1	4	NA	1	4	80.25%	4.05	16.2			
3.2	ระดับความสำเร็จของการพัฒนาคุณภาพการให้บริการประชาชน	-	-	ระดับ 3	5	ระดับ 1	1	5	ระดับ 3	3	15	5	5	25			
3.3	ร้อยละเฉลี่ยของรอบระยะเวลาของขั้นตอนการปฏิบัติงานที่ลดลงของทุกส่วนราชการ	-	-	30%	5	NA	1	5	NA	1	5	NA	1	5			
3.4	ระดับความสำเร็จเฉลี่ยของหน่วยงานในการดำเนินการของส่วนราชการในการพัฒนาการบริหารงานด้วยเครื่องมือที่ใช้ในการพัฒนาระบบราชการ	-	-	3.00	8			8			8			8			
1)	การจัดทำความรู้เพื่อสนับสนุนประเด็นยุทธศาสตร์	-	-														
1.1)	ส่วนราชการ	-	-	3.00	1	NA	1	1	NA	1	1	NA	1	1			
1.2)	จังหวัด	-	-	3.00	1	NA	1	1	NA	1	1	NA	1	1			
2)	การดำเนินการตามข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงด้านบุคลากร	-	-	3.00	1	NA	1	1	NA	1	1	NA	1	1			
3)	การดำเนินการตามข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงด้านขั้นตอนและวิธีการปฏิบัติงาน	-	-	3.00	1	NA	1	1	NA	1	1	NA	1	1			
4)	การพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ	-	-														
4.1)	ส่วนราชการ	-	-	3.00	1	NA	1	1	NA	1	1	NA	1	1			
4.2)	จังหวัด	-	-	3.00	1	NA	1	1	NA	1	1	NA	1	1			
5)	การถ่ายทอดตัวชี้วัดและเป้าหมาย ของระดับองค์กรสู่ระดับบุคคล	-	-														
5.1)	ส่วนราชการ	-	-	3.00	1	NA	1	1	NA	1	1	NA	1	1			
5.2)	จังหวัด	-	-	3.00	1	NA	1	1	NA	1	1	NA	1	1			
3.5	ร้อยละของส่วนราชการที่พึงพอใจต่อเครื่องมือที่ใช้ในการพัฒนาระบบราชการ	-	-	70%	3	NA	1	3	NA	1	3	73.44%	4.3760	13.128			
3.6	ระดับความสำเร็จของการประเมินและทบทวนเครื่องมือในการพัฒนาระบบราชการ	-	-	ระดับ 3	5	NA	1	5	NA	1	5	4.8	4.8	24			
3.7	ระดับความสำเร็จของการพัฒนาระบบฐานข้อมูลตัวชี้วัด/ดัชนีที่เกี่ยวกับประสิทธิภาพของภาครัฐ (Government Efficiency)	-	-	ระดับ 3	5	ระดับ 1	1	5	ระดับ 1	1	5	5	5	25			
3.8	ระดับความสำเร็จในการพัฒนาแนวทางการประเมินผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ	-	-	ระดับ 3	5	ระดับ 2	1.5	7.5	ระดับ 2	1.5	7.5	4	4	20			
3.9	ระดับความสำเร็จของการปรับทัศนคติและสำนึกในการปฏิบัติราชการในบริบทของหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอันสืบเนื่องมาจากการพัฒนาระบบราชการ	-	-	ระดับ 3 (70%)	3	NA	1	3	NA	1	3	ระดับ 5 (79.62%)	5	15			
3.10	ระดับความสำเร็จของการผลักดันพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 (ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ไปสู่การปฏิบัติ	-	-	ระดับ 3	4	ระดับ 2	2	8	ระดับ 3	3	12	5	5	20			
3.11	ระดับความสำเร็จเฉลี่ยของทุกส่วนราชการในการดำเนินการเพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและร่วมตัดสินใจตามโครงการผลการปฏิบัติราชการ	-	-	3.00	3	NA	1	3	NA	1	3	NA	1	3			
มิติที่ 2	ด้านคุณภาพการให้บริการ (น้ำหนัก : ร้อยละ 15)				15				23.5				25				61.04
5	ร้อยละของระดับความพึงพอใจของผู้รับบริการ	86.30	NA	85%	5	NA	1	5	NA	1	5	79.04%	3.8080	19.04			
6	ระดับความสำเร็จในการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและร่วมตัดสินใจตามโครงการผลการปฏิบัติราชการ	ระดับ 5	ระดับ 5	ระดับ 5	4	NA	1	4	NA	1	4	3	3	12			
7.1	ระดับความสำเร็จในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของทางราชการ	-	-	ระดับ 5	3	ระดับ 4	3.5	10.5	ระดับ 4	4	12	5	5	15			
7.2	ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	-	ระดับ 5		3			4			4			15			
7.2.1	ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการ/แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต	ระดับชั้น 5	ระดับชั้น 5	ระดับชั้น 5	1	ระดับชั้น 2	2	2	ระดับชั้น 2	2	2	5	5	15			
7.2.2	ระดับความสำเร็จของการจัดทำข้อมูลเรื่องกล่าวหา/ข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริต การปฏิบัติและ/หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐและข้อมูลการร้องเรียน	ระดับชั้น 5	ระดับชั้น 5	ระดับชั้น 5	1	NA	1	1	NA	1	1	ไม่พบข้อมูลเรื่องกล่าวหา		0			
7.2.3	ร้อยละของจำนวนส่วนการสอบสวนที่ดำเนินการได้ครบถ้วนสมบูรณ์ภายในระยะเวลาที่กำหนด	ไม่มีข้อร้องเรียน	ไม่มีข้อร้องเรียน	80%	1	NA	1	1	NA	1	1	ไม่มีส่วนการสอบสวน		0			
มิติที่ 3	ด้านประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการ (น้ำหนัก : ร้อยละ 10)				10				17.05				21.8				45.23
8	ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยของน้ำหนักของสถิติการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน	-	ระดับ 5 (100%)	ระดับ 3 (73%)	3	NA	1	3	NA	1	3	5	5	15			
9	ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการประหยัดพลังงานของส่วนราชการ	ระดับ 5	ระดับ 5 (4.8335)	ระดับ 3	2	ระดับ 2	2	4	ระดับ 3	3	6	3.5	3.5	7			
10.1	ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยของน้ำหนักในการรักษามาตรฐานรอบระยะเวลาของขั้นตอนการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ	-	-	ระดับ 5	1.5	NA	1	1.5	NA	1	1.5	4	4.22	6.33			
10.2	ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยของน้ำหนักในการดำเนินการตามข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงด้านขั้นตอนและวิธีการปฏิบัติงานของส่วนราชการ	-	-	ระดับ 3	1.5	ระดับ 2	1.7	2.55	ระดับ 2	2.2	3.3	4.4	4.6	6.9			
11	ระดับความสำเร็จของการจัดทำต้นทุนต่อหน่วยผลผลิต	-	-	ระดับ 4	2	ระดับ 3	3	6	ระดับ 4	4	8	5	5	10			
มิติที่ 4	ด้านการพัฒนาองค์กร (น้ำหนัก : ร้อยละ 25)				25				42				67.4				108
12	ระดับความสำเร็จของการจัดการความรู้เพื่อสนับสนุนประเด็นยุทธศาสตร์	ระดับ 5	ระดับ 5	ระดับ 5	3	ระดับ 3	3	9	ระดับ 3	3	9	5	5	15			
13.1	ระดับความสำเร็จในการพัฒนาระบบการบริหารทรัพยากรบุคคล	-	-	ระดับ 5	2	ระดับ 2	2	4	ระดับ 3	3	6	5	5	10			
13.2	ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยของน้ำหนักในการดำเนินการตามข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงด้านบุคลากรของส่วนราชการ	-	-	ระดับ 5	2+1	ระดับ 1	1	3	ระดับ 4	3.8	11.4	5	5	15			
13.3	ระดับความสำเร็จของการถ่ายทอดตัวชี้วัดและเป้าหมายของระดับองค์กรสู่ระดับบุคคล	-	-	ระดับ 4	2+1	ระดับ 2	2	6	ระดับ 2	2	6	4	4	12			
14	ระดับคุณภาพของการบริหารจัดการระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของส่วนราชการ	-	-	ระดับ 4	4	ระดับ 2	2.5	10	ระดับ 3	2.5	10	5	5	20			
15.1	ระดับความสำเร็จของการจัดทำแผนพัฒนาคุณภาพของส่วนราชการ	ระดับ 5	ระดับ 5	ระดับ 5	1.5	NA	1	1.5	NA	1	1.5	5	5	7.5			
15.2	ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยของน้ำหนักของการดำเนินงานตามแผนพัฒนาคุณภาพของส่วนราชการ	ระดับ 5	ระดับ 5	ระดับ 5	3.5	NA	1	3.5	NA	1	3.5	NA	1	3.5			
16	ระดับความสำเร็จของการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ	-	ระดับ 5	ระดับ 4	5	ระดับ 1	1	5	ระดับ 4	4	20	5	5	25			
รวม					100			139.05			184.7			388.6			
คะแนนเต็ม 5								1.3905			1.847			3.8860			

หมายเหตุ: ผลการประเมินตนเอง

NA = ร้อยละคะแนน

○ = NA ● = 1.00-1.49 ● = 1.50-2.49 ● = 2.50-3.49 ● = 3.50-4.49 ● = 4.50-5.00

ผู้รับรองข้อมูล

(นายเศรษฐ์ สุทธิปรา)

ผอ. สำนักงานเลขาธิการ

วันที่ 2 มกราคม 2551



รายงานการเงินของสำนักงาน ก.พ.ร.

งบแสดงฐานะการเงิน
ณ วันที่ 30 กันยายน 2550

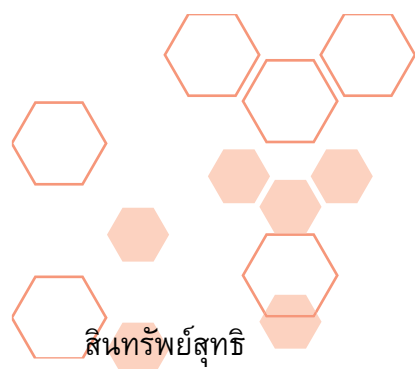
สินทรัพย์	หมายเหตุ	(หน่วย:บาท)
สินทรัพย์หมุนเวียน		
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	2	192,119,531.17
ลูกหนี้ระยะสั้น		70,458,356.05
รายได้ค้างรับ		240,885.68
เงินลงทุนระยะสั้น	3	-
สินค้าและวัสดุคงเหลือ		162,864.70
สินทรัพย์หมุนเวียนอื่น		
รวมสินทรัพย์ หมุนเวียน		262,981,637.60
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน		
ลูกหนี้ระยะยาว		-
เงินลงทุนระยะยาว	4	-
ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ (สุทธิ)	5	45,291,898.55
สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐาน (สุทธิ)	6	-
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)	7	891,652.67
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียนอื่น		-
รวมสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน		46,183,551.22
รวมสินทรัพย์		309,165,188.82

หมายเหตุ: ประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงิน

งบแสดงฐานะการเงิน (ต่อ)

ณ วันที่ 30 กันยายน 2550

	หมายเหตุ	(หน่วย:บาท)
หนี้สิน		
หนี้สินหมุนเวียน		
เจ้าหนี้ระยะสั้น		4,337,530.33
ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย		1,109,925.38
รายได้รับล่วงหน้า		-
รายได้แผ่นดินรอนำส่งคลัง		-
รายได้รอการรับรู้ระยะสั้น		-
เงินทดรองราชการรับจากคลังระยะสั้น	8	-
เงินรับฝากระยะสั้น		-
เงินกู้ระยะสั้น	9	-
หนี้สินหมุนเวียนอื่น		4,579,475.85
รวมหนี้สินหมุนเวียน		10,026,931.56
หนี้สินไม่หมุนเวียน		
เจ้าหนี้ระยะยาว		-
รายได้รอการรับรู้ระยะยาว		-
เงินทดรองราชการรับจากคลังระยะยาว		500,000.00
เงินรับฝากระยะยาว		-
เงินกู้ระยะยาว	10	-
หนี้สินไม่หมุนเวียนอื่น		-
รวมหนี้สินไม่หมุนเวียน		500,000.00
รวมหนี้สิน		10,526,931.56
สินทรัพย์สุทธิ		298,638,257.26



งบแสดงฐานะการเงิน
ณ วันที่ 30 กันยายน 2550

หมายเหตุ (หน่วย:บาท)

สินทรัพย์สุทธิ

ทุน	(1,218,558.75)
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสะสม	299,856,816.01
กำไร/ขาดทุนที่ยังไม่เกิดขึ้นของเงินลงทุน	-
รวมสินทรัพย์สุทธิ	298,638,257.26

หมายเหตุ: ประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงิน

งบรายได้และค่าใช้จ่าย
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2550

หมายเหตุ (หน่วย:บาท)

รายได้จากการดำเนินงาน

รายได้จากรัฐบาล

รายได้จากงบประมาณประจำและงบกลาง 324,006,689.57

รายได้จากงบประมาณลงทุน 4,298,980.45

รายได้อื่น

รวมรายได้จากรัฐบาล 328,305,670.02

รายได้จากแหล่งอื่น

รายได้จากการขายสินค้าและบริการ -

รายได้จากเงินช่วยเหลือและเงินบริจาค -

รายได้อื่น 75,549,818.74

รวมรายได้จากแหล่งอื่น 75,549,818.74

รวมรายได้จากการดำเนินงาน 403,855,488.76

ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน

ค่าใช้จ่ายบุคลากร 11 84,784,991.59

ค่าบำเหน็จบำนาญ 3,589,696.60

ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม 7,965,239.21

ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง 1,581,074.10

ค่าวัสดุและค่าใช้สอย 12 252,985,527.96

ค่าสาธารณูปโภค 13 4,906,345.32

ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย 14 12,944,639.10

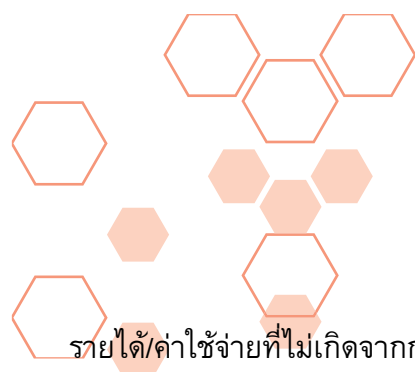
ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุน -

ค่าใช้จ่ายอื่น 75,440,423.59

รวมค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน 444,197,937.47

รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน (40,342,448.71)

หมายเหตุ: ประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงิน



งบรายได้และค่าใช้จ่าย (ต่อ)
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2550

	หมายเหตุ	(หน่วย:บาท)
รายได้/ค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน		
กำไร/ขาดทุนสุทธิจากการจำหน่ายสินทรัพย์		-
รายการอื่นๆ ที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน		-
รวมรายได้/ค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน		-
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายจากกิจกรรมตามปกติ		(40,342,448.71)
รายการพิเศษ		-
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายก่อนรายการรายได้แผ่นดิน		(40,342,448.71)
รายได้แผ่นดินที่จัดเก็บ		
รายได้แผ่นดิน-ภาษี		
ภาษีทางตรง	15	-
ภาษีทางอ้อม	16	-
ภาษีอื่น		-
รวมรายได้ภาษี		-
รายได้แผ่นดิน-นอกจากภาษี		
รายได้จากการขายสินค้าและบริการ		7,126.95
รายได้อื่น		984,747.12
รวมรายได้้นอกจากภาษี		991,874.07

งบรายได้และค่าใช้จ่าย (ต่อ)
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2550

	หมายเหตุ	(หน่วย:บาท)
รวมรายได้แผ่นดินที่จัดเก็บ		991,874.07
หัก รายได้แผ่นดินถอนคืนจากคลัง		-
รายได้แผ่นดินจัดสรรตามกฎหมาย		-
รายได้แผ่นดินสุทธิจากยอดถอนคืนและจัดสรรตามกฎหมาย		-
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายหลังรายการรายได้แผ่นดิน		(39,350,574.64)
รายได้แผ่นดินนำส่งคลัง		5,104,167.30
รายได้สูง(ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ		(34,246,407.34)

หมายเหตุ: ประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงิน

หมายเหตุประกอบงบการเงิน

- | | |
|-----------------------------------|-------------------------------------|
| 1 สรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญ | 2 เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด |
| 3 เงินลงทุนระยะสั้น | 4 เงินลงทุนระยะยาว |
| 5 ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ (สุทธิ) | 6 สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐาน (สุทธิ) |
| 7 สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ) | 8 เงินอุดหนุนการรับจากคลังระยะสั้น |
| 9 เงินกู้ระยะสั้น | 10 เงินกู้ระยะยาว |
| 11 ค่าใช้จ่ายบุคลากร | 12 ค่าวัสดุและค่าใช้จ่าย |
| 13 ค่าสาธารณูปโภค | 14 ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย |



หมายเหตุประกอบงบการเงิน สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2550

หมายเหตุที่ 1 - สรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญ

1.1. หลักเกณฑ์ในการจัดทำงบการเงิน

งบการเงินนี้จัดทำขึ้นตามเกณฑ์คงค้าง ซึ่งเป็นไปตามข้อกำหนดในหลักการและนโยบายบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐ ฉบับที่ 2 ตามประกาศกระทรวงการคลัง เมื่อวันที่ 6 มกราคม 2546 การจัดประเภทและการแสดงรายการในงบการเงินถือปฏิบัติตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค 0410.2/ว.180 ลงวันที่ 28 พฤศจิกายน 2549 เรื่องรูปแบบรายงานการเงินของหน่วยงานภาครัฐสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

1.2. หน่วยงานที่เสนอรายงาน

งบการเงินนี้เป็นการแสดงภาพรวมในระดับกระทรวง ซึ่งรวมรายการทางบัญชีที่เกิดขึ้นในหน่วยงานระดับกรมภายใต้สังกัดกระทรวง 1 แห่ง ได้แก่ สำนักงาน ก.พ.ร.

1.3. ขอบเขตของข้อมูลในรายงาน

รายการที่ปรากฏในงบการเงิน รวมถึงสินทรัพย์ หนี้สิน รายได้ และค่าใช้จ่าย ซึ่งเป็นของรัฐบาล ในภาพรวม แต่ให้หน่วยงานเป็นผู้รับผิดชอบในการดูแลรักษาและบริหารจัดการให้แก่รัฐบาล ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย และรวมถึงสินทรัพย์ หนี้สิน รายได้ และค่าใช้จ่าย ซึ่งเป็นของหน่วยงานที่ใช้เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานของหน่วยงานเอง ไม่ว่ารายการดังกล่าวจะเป็นรายการที่เกิดจากเงินในงบประมาณหรือเงินนอกงบประมาณ ซึ่งเป็นรายการที่เกิดขึ้นทั้งที่หน่วยงานในส่วนกลาง และหน่วยงานในส่วนภูมิภาคภายใต้สังกัด

1.4. การรับรู้รายได้

- รายได้จากเงินงบประมาณรับรู้เมื่อได้รับอนุมัติคำขอเบิกเงินจากกรมบัญชีกลาง
- รายได้เงินนอกงบประมาณรับรู้เมื่อเกิดรายได้
- รายได้แผ่นดินรับรู้เมื่อได้รับเงิน

รายได้แผ่นดินประเภทภาษีแสดงในงบการเงินด้วยยอดสุทธิจากการจ่ายคืนภาษีแล้ว

รายได้แผ่นดินแสดงเป็นรายการต่างหากจากรายได้และค่าใช้จ่ายจากกิจกรรมปกติของหน่วยงานในงบรายได้และค่าใช้จ่าย

1.5. วัสดุคงเหลือ

แสดงในราคาทุน และตีราคาวัสดุคงเหลือโดยวิธีเข้าก่อนออกก่อน

1.6. เงินลงทุนระยะสั้น

แสดงในราคาทุน ส่วนใหญ่เป็นเงินฝากประจำที่มีระยะเวลาไม่เกิน 1 ปี

1.7 เงินลงทุนระยะยาว

เงินลงทุนในรัฐวิสาหกิจแสดงตามวิธีส่วนได้เสีย ส่วนใหญ่เป็นเงินที่รัฐบาลนำไปลงทุนในรัฐวิสาหกิจ ซึ่งรัฐบาลสามารถมีอิทธิพลอย่างมีสาระสำคัญเหนือรัฐวิสาหกิจนั้น
เงินลงทุนระยะยาวแสดงในราคาทุน

1.8 ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์

- ที่ดิน แสดงในราคาประเมิน ส่วนใหญ่เป็นที่ดินราชพัสดุที่อยู่ในความดูแลของกรมธนารักษ์
- อาคาร แสดงในราคาทุนหักค่าเสื่อมราคาสะสม ประกอบด้วยอาคารที่หน่วยงานมีกรรมสิทธิ์ และอาคารที่หน่วยงานไม่มีกรรมสิทธิ์แต่ได้ครอบครองและนำมาใช้ประโยชน์ในการดำเนินงาน
- อุปกรณ์ แสดงในราคาทุนหักค่าเสื่อมราคาสะสม
อุปกรณ์ที่ได้มาก่อนปี 2540 ไม่นำมาบันทึกบัญชี แต่บันทึกไว้ในทะเบียนคุมสินทรัพย์
อุปกรณ์ที่ได้มาตั้งแต่ปีงบประมาณ 2540-2545 บันทึกเฉพาะที่มีมูลค่าตั้งแต่ 30,000 บาทขึ้นไป
อุปกรณ์ที่ได้มาตั้งแต่ปีงบประมาณ 2546 เป็นต้นไป บันทึกเฉพาะที่มีมูลค่าตั้งแต่ 5,000 บาทขึ้นไป

1.9 สินทรัพย์ไม่มีตัวตน

แสดงในราคาทุนหักค่าตัดจำหน่ายสะสม

1.10 ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย

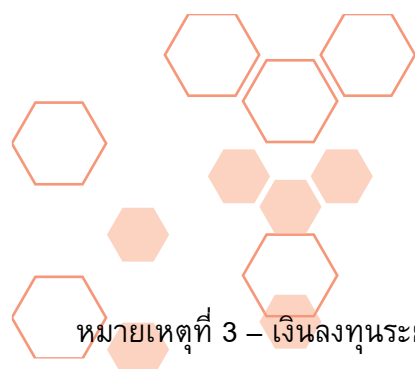
ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่ายคำนวณจากราคาทุนของอาคารและอุปกรณ์ และสินทรัพย์ไม่มีตัวตนโดยวิธีเส้นตรง ตามอายุการใช้งานโดยประมาณของสินทรัพย์ ดังนี้

อาคารและสิ่งปลูกสร้าง	15-40	ปี
อุปกรณ์	2-12	ปี
โปรแกรมคอมพิวเตอร์	2-15	ปี

(หน่วย:บาท)

หมายเหตุที่ 2- เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด

เงินสดในมือ	-
เงินฝากสถาบันการเงิน	1,961,676.08
เงินฝากคลัง	190,157,855.09
รายการเทียบเท่าเงินสดอื่น	-
รวม เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	192,119,531.17



หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2550

(หน่วย:บาท)

หมายเหตุที่ 3 – เงินลงทุนระยะสั้น

เงินฝากประจำ	-
เงินลงทุนในตราสารทุน	-
เงินลงทุนอื่น	-
รวม เงินลงทุนระยะสั้น	-

หมายเหตุที่ 4 – เงินลงทุนระยะยาว

เงินลงทุนในรัฐวิสาหกิจ	-
เงินลงทุนในตราสารทุนอื่น	-
เงินลงทุนอื่น	-
รวม เงินลงทุนระยะยาว	-

หมายเหตุที่ 5 – ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ (สุทธิ)

ที่ดินราชพัสดุในความครอบครอง xx ตารางวา

อาคารและสิ่งปลูกสร้าง	25,088,961.60
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม	3,022,629.26
อาคาร และสิ่งปลูกสร้าง (สุทธิ)	22,066,332.34
อุปกรณ์	38,838,958.03
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม	15,613,391.82
อุปกรณ์ (สุทธิ)	23,225,566.21
รวม ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ (สุทธิ)	45,291,898.55

หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2550

(หน่วย:บาท)

หมายเหตุที่ 6 – สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐาน (สุทธิ)

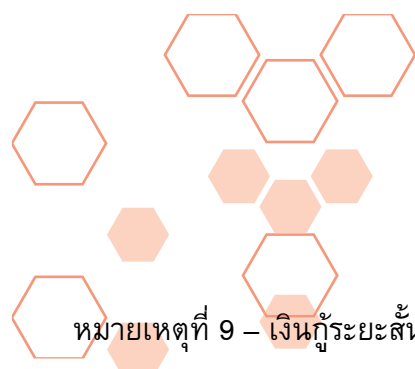
สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐาน	-
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม	-
รวม สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐาน (สุทธิ)	-

หมายเหตุที่ 7 – สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)

โปรแกรมคอมพิวเตอร์	1,128,486.20
หัก ค่าตัดจำหน่ายสะสม	236,833.53
โปรแกรมคอมพิวเตอร์ (สุทธิ)	891,652.67
สินทรัพย์ไม่มีตัวตนอื่น	-
หัก ค่าตัดจำหน่ายสะสม	-
สินทรัพย์ไม่มีตัวตนอื่น (สุทธิ)	-
รวม สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)	891,652.67

หมายเหตุที่ 8 - เงินอุดหนุนการรับจากคลังระยะสั้น

เงินอุดหนุนเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน	-
เงินอุดหนุนเพื่อโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ	-
เงินอุดหนุนอื่น	-
รวม เงินอุดหนุนการรับจากคลังระยะสั้น	-



หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2550

(หน่วย:บาท)

หมายเหตุที่ 9 – เงินกู้ระยะสั้น

เงินกู้ระยะสั้นที่เป็นสกุลเงินบาท	
เงินกู้โดยการออกตราสาร	-
รวม เงินกู้ระยะสั้นที่เป็นสกุลเงินบาท	-
เงินกู้ระยะสั้นที่เป็นสกุลเงินต่างประเทศ	
เงินกู้ที่เป็นสกุลเงินต่างประเทศ	-
รวม เงินกู้ระยะสั้นที่เป็นสกุลเงินต่างประเทศ	-
รวม เงินกู้ระยะสั้น	-

หมายเหตุที่ 10 – เงินกู้ระยะยาว

เงินกู้ระยะยาวที่เป็นสกุลเงินบาท	
เงินกู้โดยการออกตราสาร	-
เงินกู้อื่น	-
รวม เงินกู้ระยะยาวที่เป็นสกุลเงินบาท	-
เงินกู้ระยะยาวที่เป็นสกุลเงินต่างประเทศ	
เงินกู้ที่เป็นสกุลเงินต่างประเทศ	-
รวม เงินกู้ระยะยาวที่เป็นสกุลเงินต่างประเทศ	-
รวม เงินกู้ระยะยาว	-

หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2550

(หน่วย:บาท)

หมายเหตุที่ 11 - ค่าใช้จ่ายบุคลากร

เงินเดือน	
เงินประจำตำแหน่ง	67,592,359.37
ค่าจ้างประจำ	-
ค่าจ้างชั่วคราว	560,896.32
เงินรางวัลประจำปี	3,071,413.72
ค่ารักษาพยาบาล	5,296,905.88
ค่าใช้จ่ายบุคลากรอื่น	8,263,416.30
รวม ค่าใช้จ่ายบุคลากร	84,784,991.59

หมายเหตุที่ 12 - ค่าวัสดุและค่าใช้สอย

ค่าวัสดุ	
ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษา	2,517,763.16
ค่าจ้างเหมาบริการ	25,852,821.04
ค่าใช้จ่ายอื่น	224,614,943.76
รวม ค่าวัสดุและค่าใช้สอย	252,985,527.96



หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2550

(หน่วย:บาท)

หมายเหตุที่ 13 – ค่าสาธารณูปโภค

ค่าไฟฟ้า	1,619,308.95
ค่าน้ำประปา	218,063.16
ค่าแก๊สและน้ำมันเชื้อเพลิง	314,149.13
ค่าโทรศัพท์	790,345.48
ค่าไปรษณีย์และขนส่ง	378,653.00
ค่าบริการ Internet	1,585,825.60
ค่าสาธารณูปโภคอื่น	-
รวม ค่าสาธารณูปโภค	4,906,345.32

หมายเหตุที่ 14 – ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย

อาคารและสิ่งปลูกสร้าง	1,642,272.01
อุปกรณ์	11,126,708.39
สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐาน	-
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน	175,658.70
รวม ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย	12,944,639.10

หมายเหตุที่ 15 – รายได้ภาษีทางตรง

ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา	-
ภาษีเงินได้นิติบุคคล	-
ภาษีเงินได้ปิโตรเลียม	-
ภาษีเงินได้อื่น	-
รวม รายได้ภาษีทางตรง	-

หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2550

(หน่วย:บาท)

หมายเหตุที่ 16 – รายได้ภาษีทางอ้อม

ภาษีการขายทั่วไป	
ภาษีมูลค่าเพิ่ม	-
ภาษีธุรกิจเฉพาะ	-
อากรแสตมป์	-
ภาษีการขายทั่วไปอื่น	-
รวม ภาษีการขายทั่วไป	-
ภาษีขายเฉพาะ	
ภาษีสรรพสามิต	-
ภาษีบริการเฉพาะ	-
รวม ภาษีขายเฉพาะ	-
อากรขาเข้าและอากรขาออก	
อากรขาเข้า	-
อากรขาออก	-
ค่าธรรมเนียมศุลกากรอื่นและค่าปรับ	-
รวม อากรขาออกและอากรขาเข้า	-
รวม รายได้ภาษีทางอ้อม	-

หมายเหตุ : กำลังอยู่ในระหว่างการตรวจสอบของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน

รายงานการเงินของสถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี



สถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

งบดุลรวม

ณ วันที่ 30 กันยายน 2550 และ 2549

	งบการเงินรวม	
	2550	2549
สินทรัพย์		
สินทรัพย์หมุนเวียน		
เงินสดและเงินฝากธนาคาร (หมายเหตุ 3.1)	13,907,702.72	16,713,255.33
ลูกหนี้-สุทธิ (หมายเหตุ 3.2)	121,722,818.61	-
สินทรัพย์หมุนเวียนอื่น		
รายรับค้างรับ	-	7,360,114.00
รายจ่ายจ่ายล่วงหน้า	2,363,533.71	4,692,627.55
ลูกหนี้เงินยืมโดยตรง	270,000.00	236,000.00
ลูกหนี้อื่น	1,500,000.00	-
รวมสินทรัพย์หมุนเวียน	139,764,055.04	29,001,996.88
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน		
ครุภัณฑ์-สุทธิ (หมายเหตุ 3.3)		
ครุภัณฑ์สำนักงาน	672,057.45	851,316.41
ครุภัณฑ์โฆษณาประชาสัมพันธ์และเผยแพร่	503,886.16	487,556.02
ครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ	146,756.20	161,323.02
ครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์	407,438.10	438,652.61
ครุภัณฑ์งานบ้านงานครัว	16,500.91	22,072.54
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียนอื่น		
เงินประกันสัญญา	912,000.00	912,000.00
เงินประกันผลงาน	1,060,523.75	200,000.00
รวมสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน	3,719,162.57	3,072,920.60
รวมสินทรัพย์	143,483,217.61	32,074,917.48

หมายเหตุ: กำลังอยู่ในระหว่างการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ส่วนที่ 3 : ผลการดำเนินงานของสำนักงาน ก.พ.ร. ประจำปี 2550

ก.พ.ร.

	งบการเงินรวม	
	2550	2549
หนี้สินและส่วนของทุน		
หนี้สิน		
หนี้สินหมุนเวียน		
เจ้าหนี้ - นิติบุคคล	136,390.76	-
หนี้สินหมุนเวียนอื่น		
รายรับรับล่วงหน้า (หมายเหตุ 3.4)	300,000.00	13,979,329.00
เงินรับล่วงหน้า (หมายเหตุ 3.5)	33,019,669.44	-
รายรับรอการตัดบัญชี (หมายเหตุ 3.6)	82,973,016.10	-
ภาษีหัก ณ ที่จ่าย ค้างจ่าย	116,750.65	159,417.66
เงินประกันสังคมค้างจ่าย	28,078.00	24,746.00
เช็คระหว่างทาง	207,029.50	-
ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย (หมายเหตุ 3.7)	13,895,993.68	12,879,274.25
เจ้าหนี้อื่น	1,500,000.00	-
รวมหนี้สินหมุนเวียน	132,176,928.13	27,042,766.91
หนี้สินไม่หมุนเวียนอื่น (หมายเหตุ 3.8)	-	-
รวมหนี้สิน	132,176,928.13	27,042,766.91
ส่วนของทุน		
รายรับสูง (ต่ำ) กว่ารายจ่ายสะสมยกมา	5,032,150.57	187,868.89
หัก ผลสะสมจากการแก้ไขข้อผิดพลาด	(100,000.00)	-
รายรับสูง (ต่ำ) กว่ารายจ่ายสำหรับงวด	6,374,138.91	4,844,281.68
รายรับสูง (ต่ำ) กว่ารายจ่ายสะสม	11,306,289.48	5,032,150.57
ทุนสนับสนุน	-	-
รวมส่วนของทุน	11,306,289.48	5,032,150.57
รวมหนี้สินและส่วนของทุน	143,483,217.61	32,074,917.48

หมายเหตุ: กำลังอยู่ในระหว่างการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

 สถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

งบรายรับรายจ่ายรวม

สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2550 และ 2549

	งบการเงินรวม	
	2550	2549
รายรับ		
รายรับจากการให้บริการ (หมายเหตุ 3.9)	87,671,548.90	62,686,815.00
รายรับอื่น (หมายเหตุ 3.10)	528,355.47	241,306.29
รวมรายรับ	88,199,904.37	62,928,121.29
รายจ่าย (หมายเหตุ 3.11)		
เงินเดือน	6,804,785.00	4,893,896.91
ค่าตอบแทน	13,966,854.65	7,707,444.80
ค่าใช้สอย	27,282,860.54	27,830,707.34
ค่าวัสดุ	1,425,855.34	1,632,487.93
ค่าสาธารณูปโภค	663,262.60	500,652.52
เงินอุดหนุน	30,309,505.28	3,635,034.61
ค่าเสื่อมราคา	498,451.18	356,762.46
ค่าใช้จ่ายโครงการที่เกิดจากการประมาณ	874,190.87	11,526,853.04
รวมรายจ่าย	81,825,765.46	58,083,839.61
รายรับสูง (ต่ำ) กว่ารายจ่ายสุทธิ	6,374,138.91	4,844,281.68

หมายเหตุ: กำลังอยู่ในระหว่างการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน



สถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

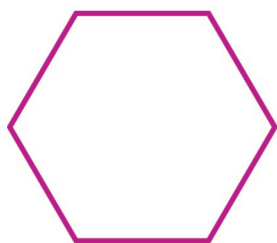
งบกระแสเงินสดรวม

สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2550 และ 2549

	งบการเงินรวม	
	2550	2549
กระแสเงินสดจากกิจกรรมดำเนินงาน		
รายรับสูงกว่ารายจ่ายสุทธิ	6,374,138.91	4,844,281.68
รายการปรับกระทบรายรับสูงกว่ารายจ่ายสุทธิเป็นเงินสดสุทธิ		
จากกิจกรรมดำเนินงาน :-		
ค่าเสื่อมราคา	498,451.18	356,762.46
รายรับสูงกว่ารายจ่ายจากการดำเนินงานก่อนการเปลี่ยนแปลง	6,872,590.09	5,201,044.14
ในสินทรัพย์และหนี้สินดำเนินงาน		
สินทรัพย์ดำเนินงาน (เพิ่มขึ้น) ลดลง		
ลูกหนี้การค้าสุทธิ	(38,749,802.51)	-
สินทรัพย์หมุนเวียนอื่น	9,655,207.84	(10,995,991.55)
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียนอื่น	(860,523.75)	(1,112,000.00)
หนี้สินดำเนินงานเพิ่มขึ้น (ลดลง)		
เจ้าหนี้การค้า	136,390.76	(889,330.79)
หนี้สินหมุนเวียนอื่น	20,424,754.36	4,374,799.91
รวม	(9,393,973.30)	(8,622,522.43)
เงินสดได้มาจาก (ใช้ไปใน) กิจกรรมดำเนินงาน	(2,521,383.21)	(3,421,478.29)
กระแสเงินสดจากกิจกรรมลงทุน		
ซื้อครุภัณฑ์	(284,169.40)	(1,238,697.28)
เงินสดได้มาจาก (ใช้ไปใน) กิจกรรมลงทุน	(284,169.40)	(1,238,697.28)
กระแสเงินสดจากกิจกรรมจัดหาเงิน		
- ไม่มีรายการ -		
เงินสดได้มาจาก (ใช้ไปใน) กิจกรรมจัดหาเงิน	-	-
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสดเพิ่มขึ้น (ลดลง)	(2,805,552.61)	(4,660,175.57)
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด ณ วันต้นงวด	16,713,255.33	21,373,430.90
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด ณ วันปลายงวด	13,907,702.72	16,713,255.33
ข้อมูลกระแสเงินสดเปิดเผยเพิ่มเติม		
ลูกหนี้การค้าสุทธิที่เกิดจากการตั้งรายการรอการตัดบัญชี	82,973,016.10	-
ลูกหนี้อื่นที่เกิดจากการตั้งเจ้าหนี้อื่น (หมุนเวียนระหว่างฝ่าย)	1,500,000.00	-
(ไม่แสดงยอดในลูกหนี้การค้าสุทธิ เนื่องจากเป็นรายการที่มีใช้เงินสด NON-CASH)		
ปรับปรุงค่าใช้จ่ายค้างจ่ายเพิ่มของปีก่อนกับรายรับสูง(ต่ำ)กว่ารายจ่ายสะสม	100,000.00	-
(ไม่แสดงยอดในหนี้สินหมุนเวียนอื่น เนื่องจากเป็นรายการที่มีใช้เงินสด NON-CASH)		

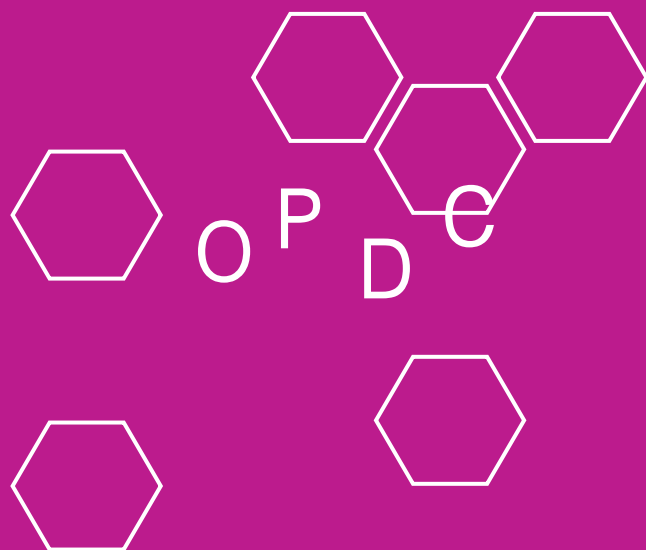
หมายเหตุ: กำลังอยู่ในระหว่างการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

รายงานการพัฒนาระบบราชการไทย พ.ศ. 2550



www.opdc.go.th

ส่วนที่ 4 : ภาคผนวก



สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
Office of the Public Sector Development Commission

ภาคผนวก ก

ตารางสรุปลำดับเหตุการณ์การพัฒนาระบบราชการที่น่าสนใจในรอบปี



ตารางสรุปลำดับเหตุการณ์การพัฒนาระบบราชการที่น่าสนใจในรอบปี

2549	
ต.ค.	◆ การลงนามบันทึกความร่วมมือกับสำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ในโครงการบริการเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว (One Stop Service) "จากมหานครสู่การขยาย One Stop Service ทั่วประเทศ"
พ.ย.	▣ การจัดงานเฉลิมพระเกียรติพระอัครนิพนธ์ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ในการบริหารจัดการ พระผู้ทรงเป็นแบบอย่างของการพัฒนาระบบราชการไทย ในวันที่ 15 พฤศจิกายน 2549 ณ ศูนย์การประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ ▣ การจัดงานมอบรางวัลคุณภาพการให้บริการประชาชนแก่หน่วยงานที่สามารถพัฒนาคุณภาพการให้บริการประชาชนและลดขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติราชการได้ตามเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนด ณ ศูนย์การประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ ▣ การออกอากาศรายการ "เดินหน้า...พัฒนาราชการไทย" ตอน "ราชการไทยกับการพัฒนาประเทศ ด้วยปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง" ▣ การจัดงานประชุมเสวนา "เวทีพลังประชาชนเพื่อร่วมพัฒนาระบบราชการไทย" ณ สำนักงาน ก.พ.ร. โดยเชิญผู้แทนจากทุกภาคส่วน และประชาชน
ธ.ค.	◆ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบขั้นตอนการแบ่งส่วนราชการในสถาบันอุดมศึกษา (กรณีจัดตั้งสำนักงานวิทยาเขต บัณฑิตวิทยาลัย คณะสถาบัน สำนัก วิทยาลัย หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ) ◆ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญประเภทวิชาชีพเฉพาะ และประเภทเชี่ยวชาญเฉพาะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ◆ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ยกย่องพระราชบัญญัติส่งเสริมธรรมาภิบาลภาครัฐ และกำหนดยุทธศาสตร์ในการดำเนินงานตามวาระแห่งชาติ 7 ยุทธศาสตร์ ◆ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 24 มกราคม 2549 เรื่อง กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ และเห็นชอบร่างแนวทางปฏิบัติในการเสนอร่าง กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการภายในกรม ◆ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบการจัดให้สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) อยู่ในกลุ่มที่ 1 (พัฒนาและดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐเฉพาะด้าน) ◆ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติแนวทางและข้อเสนอในการขยายผลโครงการศูนย์บริการร่วมอำเภอ..ยิ้ม

2550	
ม.ค.	▣ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (โอนภารกิจเกี่ยวกับโครงการโขง ชี มูล ของกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ให้แก่กรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์) ▣ การจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ การแปลงวาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาคราชการสู่การปฏิบัติ ณ สโมสรทหารบก ▣ การจัดสัมมนาวิชาการประจำปี - เวทีนวัตกรรม (Innovative Forum) ครั้งที่ 3 หัวข้อ “การจัดการความรู้ เครื่องมือสู่ความสำเร็จทางยุทธศาสตร์” (Knowledge Management : A Tool for Strategic Success) ณ ศูนย์ประชุมสหประชาชาติ โดย Professor Ikujiro Nonaka ▣ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติการจัดตั้งศูนย์บริการอนุญาตถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศในประเทศไทยแบบเบ็ดเสร็จ ▣ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการ ร่าง พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกัน ระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกับผลประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. ▣ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบหลักการ ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินรางวัลสำหรับผู้บริหารและสำหรับหน่วยงาน เพื่อจ่ายให้แก่ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ และพนักงานของรัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ก.พ.	◆ การจัดประชุมในโครงการสร้างต้นแบบการปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ วัฒนธรรม และค่านิยม ณ ห้องจูปีเตอร์ ◆ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงการต่างประเทศ พ.ศ. ◆ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบหลักการกรอบยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขของจังหวัด แผนงานหลักขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ การแต่งตั้งกรรมการระดับชาติ ◆ การออกอากาศ “รายการเดินหน้า...พัฒนาราชการไทย” ตอน “การส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม และธรรมาภิบาลในระบบราชการไทย” ◆ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติร่างพระราชบัญญัติศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ◆ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกันภัย พ.ศ. ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

2550	
มี.ค.	▣ การออกอากาศ “รายการเดินหน้า...พัฒนาราชการไทย” ตอน “พัฒนากฎหมาย กับ การพัฒนาระบบราชการ” ▣ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ▣ คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ▣ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการการกำหนดกลุ่มตรวจสอบภายในกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร และกลุ่มงานด้านวิชาการไว้ในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการของทุก ส่วนราชการ ▣ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมประชาสัมพันธ์ สำนักนายกรัฐมนตรี (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ▣ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. ▣ คณะรัฐมนตรีมีมติให้ยุติการดำเนินการร่างพระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและ อำนาจหน้าที่ของสำนักฝนหลวงและการบินเกษตร สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในส่วนที่เกี่ยวข้องเฉพาะอากาศยานปีก หมุน (เฮลิคอปเตอร์) ไปเป็นของสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ▣ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กร ชุมชน (องค์การมหาชน) (ฉบับที่..) พ.ศ. ▣ การจัดพิธีมอบประกาศนียบัตรให้แก่ที่ปรึกษาด้านการบริหารซึ่งผ่านการรับรอง คุณภาพมาตรฐาน (CMC) และวิทยากรต้นแบบตามโครงการพัฒนานวัตกรรม การเรียนรู้ (Master Trainers)
เม.ย.	◆ การออกอากาศ “รายการ เดินหน้า...พัฒนาราชการไทย” ตอน “ข้าราชการมีอาชีพ” ◆ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการเป็นหน่วยงานของรัฐ หลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐ ออกเป็น 4 ประเภท คือ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานของรัฐรูปแบบใหม่ และการจัดตั้ง รัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชน ◆ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการ ตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ◆ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการส่งเสริมธรรมาภิบาลในภาครัฐ พ.ศ.

2550	◆ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติในหลักการร่างพระราชบัญญัติการศึกษาพิเศษ พ.ศ. ◆ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติในหลักการร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ◆ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติในหลักการ ร่างพระราชบัญญัติวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ.และร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไทยชั้นสูง พ.ศ.
พ.ค.	▣ การเปิดตัวโครงการวางระบบการจัดทำคำรับรองและประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองระหว่างส่วนราชการระดับกระทรวงและส่วนราชการระดับกรมในสังกัด โดยมีกระทรวงนำร่อง 3 กระทรวง คือ กระทรวงพลังงาน กระทรวงการคลัง และกระทรวงอุตสาหกรรม ▣ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกาแก้ไขบทบัญญัติให้สอดคล้องกับการโอนอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (โอนอำนาจหน้าที่การกำกับดูแลมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย และมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัยจากนายกรัฐมนตรีไปเป็นของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) ▣ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติร่างพระราชกฤษฎีกาตั้งอำเภอ พ.ศ. (จัดตั้งอำเภอรวม 81 อำเภอ) ▣ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ▣ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) พ.ศ. และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ▣ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ▣ ออกอากาศ “รายการ เดินหน้า...พัฒนาราชการไทย” ตอน “การมีส่วนร่วมของประชาชน กับการพัฒนาบบราชการ”
มิ.ย.	◆ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการ ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย การเบิกจ่ายเงินรางวัลสำหรับผู้บริหารและสำหรับหน่วยงาน เพื่อจ่ายให้แก่ข้าราชการ ลูกจ้างประจำและพนักงานของรัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

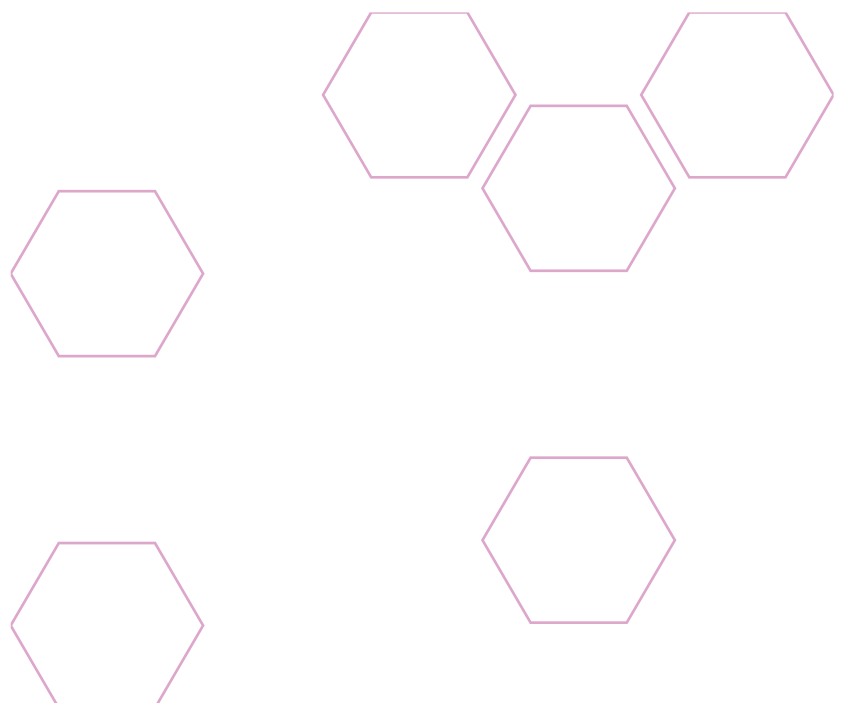
2550	
	◆ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ◆ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้จัดตั้ง สำนักงานบริหารกิจการสถานีวิทยุโทรทัศน์ ระบบ ยู เอช เอฟ เฉพาะกิจ เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ ในกรมประชาสัมพันธ์ ◆ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ◆ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยในกำกับ กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ◆ การเปิดตัวเปิดโครงการเฉลิมพระเกียรติเนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 : ยี่มนี่...ให้พ่อ และพิธีเปิดเคาน์เตอร์บริการประชาชนของกระทรวงอุตสาหกรรม ณ ศูนย์การค้าเซ็นทรัลเวิลด์ พลาซ่า ◆ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ◆ การเปิดตัวโครงการผลักดันให้เกิดการบริหารการเปลี่ยนแปลง : การบริหารการเปลี่ยนแปลงในส่วนราชการต้นแบบ ณ กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ ◆ การจัดสัมมนา “เวทีปัญญา สัมมนาเวที” ครั้งที่ 1 ณ ศูนย์ประชุมสถาบันวิจัยจุฬาภรณ์ เรื่องแนวคิด วิธีการ และเทคนิคในเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชน ◆ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้จัดกรรมการข้าวไว้ในกลุ่มภารกิจด้านการผลิต ในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงว่าด้วยกลุ่มภารกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (กำหนดกรรมการข้าวไว้ในกลุ่มภารกิจด้านพัฒนาการผลิต) ◆ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการกำหนดกิจการ หลักเกณฑ์ และขั้นตอนการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ◆ การเปิดตัว “โครงการผลักดันให้เกิดการบริหารการเปลี่ยนแปลง : การบริหารการเปลี่ยนแปลงในส่วนราชการต้นแบบ” ◆ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ... ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม 3 ฉบับ ◆ การอบรมหลักสูตรส่วนราชการที่มีความพร้อมในการสมัครเข้ารับรางวัลคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (Fast Track) ครั้งที่ 1 ณ โรงแรมรอยัล ปริ้นเซส หลานหลวง
ก.ค.	▣ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบหลักการร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์เกี่ยวกับตำรวจ พ.ศ. รวม 2 ฉบับ

2550	▣ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ▣ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบการกำหนดกลุ่มตรวจสอบภายใน กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร และกลุ่มงานด้านวิชาการ ไว้ในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ ▣ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการและกำหนดหน้าที่ ของส่วนราชการสำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี และสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการ และกำหนดหน้าที่ ของส่วนราชการกองบัญชาการทหารสูงสุด กระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม 2 ฉบับ ▣ การออกอากาศ “รายการ เดินหน้า...พัฒนาราชการไทย” ตอน “การจัดการความรู้กับการขับเคลื่อนราชการแนวใหม่” ▣ การประชุม “เวทีปัญญา สัมมนาเวที” ครั้งที่ 2 เรื่องคุณภาพการให้บริการประชาชน ณ ศูนย์ประชุมสถาบันวิจัยจุฬาภรณ์
ส.ค.	◆ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการ ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน) พ.ศ. ◆ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้จัดตั้งศูนย์พัฒนาและฝึกอบรมคนพิการแห่งเอเชียและแปซิฟิก โดยให้ดำเนินการในลักษณะเป็นมูลนิธิ ◆ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติกักพาชีพ พ.ศ. ◆ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้กระทรวงวัฒนธรรม เปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติวัฒนธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ◆ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ◆ คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการ พลังงาน พ.ศ. ◆ การประชุมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง การบริหารราชการแบบกลุ่มจังหวัด ณ โรงแรมปรีซ์ พาเลซ ◆ การประชุม “เวทีปัญญาสัมมนาเวที” ครั้งที่ 3 เรื่องการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ ณ ศูนย์ประชุมสถาบันวิจัยจุฬาภรณ์ ◆ การลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือโครงการพัฒนาระบบสนับสนุนการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างระบบสารบรรณอิเล็กทรอนิกส์ของหน่วยงานภาครัฐ โดยใช้มาตรฐานข้อมูลสารบรรณอิเล็กทรอนิกส์ที่พัฒนาขึ้นตามแนวทาง TH e-GIF ระยะที่ 1 ระหว่างสำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กับสำนักงาน ก.พ.ร.

2550	◆ พิธีลงนามข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการ โครงการศึกษารูปแบบการพัฒนากระบวนการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วมระดับกระทรวง ระหว่าง สำนักงาน ก.พ.ร. กับ 3 หน่วยงานนำร่อง ได้แก่ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และ กรมประชาสัมพันธ์ ณ โรงแรมอมารี วอเตอร์เกท ▣ การจัดคลินิกให้คำปรึกษา เรื่อง “การดำเนินการตามตัวชี้วัดการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ” สำหรับส่วนราชการที่ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ณ สำนักงาน ก.พ.ร.
ก.ย.	▣ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการ แนวทางบูรณาการแผนงานและงบประมาณปี 2551 ตามผลการประชุมการบูรณาการแผนงาน/โครงการ งบประมาณระหว่าง กระทรวงและจังหวัด ▣ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกายกเลิกองค์การพอกหนัง พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกายกเลิกองค์การแบดเตอร์ พ.ศ. รวม 2 ฉบับ ▣ การสัมมนาระดมความคิดเห็นเรื่อง การจัดทำร่างยุทธศาสตร์การบริหารราชการแบบมีส่วนร่วม (พ.ศ. 2551 - พ.ศ. 2555) ณ โรงแรมสยามซิตี้ ▣ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาค ▣ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาก่อตั้งสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำ และการเกษตร (องค์การมหาชน) พ.ศ. ▣ คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 1 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต บันทึมราษฎร์) เป็นประธานที่เห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาก่อตั้งสถาบันวิจัยแสงซินโครตรอนแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ▣ การออกอากาศ “รายการ เดินหน้า...พัฒนาราชการไทย” ตอน “การปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินฉบับใหม่...ประชาชนได้อะไร” ▣ การประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการโครงการพัฒนาระบบบริหารงานและศักยภาพของคณะกรรมการและผู้บริหารระดับสูงขององค์การมหาชน กลุ่มที่ 2 ผู้บริหารระดับสูงขององค์การมหาชน ณ โรงแรมฮอลิเดย์ อินน์ รีเจนท์ บีช ชะอำ จังหวัดเพชรบุรี
ต.ค.	◆ การเปิดตัวโครงการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ ของ กระทรวงพลังงาน ณ โรงแรมรอยัล ปริ๊นเซส ◆ คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาก่อตั้งสถาบันวิจัยดาราศาสตร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ.

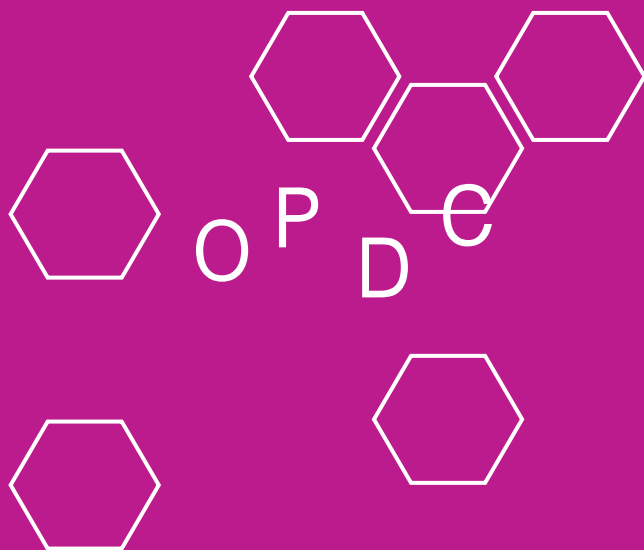
2550	◆ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติในหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ.และหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำ แผนพัฒนาและงบประมาณของจังหวัด และกลุ่มจังหวัด พ.ศ.และเห็นชอบใน หลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการ รูปแบบพิเศษ พ.ศ. และแนวทางในการขับเคลื่อนแผนพัฒนาและงบประมาณของ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ◆ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงในราชอาณาจักร พ.ศ. ◆ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้กระทรวงกลาโหมดำเนินการให้มีการผลิตรองเท้า เครื่อง หนึ่ง และเบตเตอร์ แต่ไม่ต้องจัดตั้งเป็น ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ◆ การจัดสัมมนาเรื่อง “ความสำเร็จของการดำเนินงานจริยธรรมและธรรมาภิบาลใน ภาครัฐ” ณ โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ คอนเวนชั่น กรุงเทพฯ ◆ การจัดสัมมนาเรื่อง “The Baldrige Award Roadmap to Performance Excellence” โดย Dr. Luis Maria R. Calingo ณ สถาบันส่งเสริมการบริหาร กิจการบ้านเมืองที่ดี ◆ พิธีลงนามใน “บันทึกข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือในการกำหนดวิธีปฏิบัติสำหรับงาน บริการที่มีความเชื่อมโยงหลายส่วนราชการ” ระหว่าง สำนักงาน ก.พ.ร. กรมที่ดิน และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง 14 หน่วยงาน ณ โรงแรมเรดิสัน กรุงเทพฯ ▣ การจัดงานประชุมสัมมนาทางวิชาการ ประจำปี 2550 เนื่องในโอกาสครบรอบ 5 ปี ของการพัฒนาระบบราชการ เมื่อวันที่ 3 ตุลาคม 2550 ณ หอประชุมกองทัพเรือ
พ.ย.	▣ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งหอภาพยนตร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ▣ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนา ระบบยาแห่งชาติ พ.ศ. ▣ การจัดประชุมสัมมนาเรื่องรายงานการจัดทำ Doing Business 2008 ณ สำนักงาน เศรษฐกิจการค้า ▣ การประชุมเชิงปฏิบัติการ จัดทำแผนการส่งเสริมธรรมาภิบาลขององค์กรของกรม สุลการ การตรวจการคลัง ณ โรงแรมโฟร์วี่นส์ กรุงเทพฯ ▣ การชี้แจงการติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 - 2551 ของจังหวัด ณ สำนักงาน ก.พ.ร

2550	
ธ.ค.	♦ การจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเรื่อง "ธรรมาภิบาล" ให้แก่ 1 กรมใน กระทรวงพลังงาน กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงการคลัง ♦ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการ ร่างพระราชกฤษฎีกาแก้ไขบทบัญญัติให้สอดคล้องกับการโอนอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 (ฉบับที่ ..) พ.ศ.



ภาคผนวก ข

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 7) พ.ศ.2550





พระราชบัญญัติ

ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗)

พ.ศ. ๒๕๕๐

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๐
เป็นปีที่ ๖๒ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรกเจ็ดและวรรกแปดของมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร
ราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕

“กระทรวงใดมีภารกิจเพิ่มขึ้น และมีความจำเป็นอย่างย้งต้องมีรองปลัดกระทรวงมากกว่าที่กำหนด
ไว้ในวรรกห้าหรือวรรกหก คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน และคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

จะร่วมกันอนุมัติให้กระทรวงนั้นมีรองปลัดกระทรวงเพิ่มขึ้นเป็นกรณีพิเศษโดยจะกำหนดเงื่อนไขหรือเงื่อนไขไว้ด้วยหรือไม่ก็ได้

ในการดำเนินการตามวรรคเจ็ด ให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการจัดให้มีการประชุมพิจารณาร่วมกัน โดยกรรมการแต่ละฝ่ายจะต้องมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งจึงจะเป็นองค์ประชุม และในการออกเสียงลงมติจะต้องได้คะแนนเสียงของกรรมการแต่ละฝ่ายเกินกว่ากึ่งหนึ่งของกรรมการฝ่ายดังกล่าวที่มาประชุม แล้วให้นำมติดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๘ อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการอื่น ที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมีได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการเดียวกันหรือส่วนราชการอื่น หรือผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

พระราชกฤษฎีกาตามวรรคหนึ่งอาจกำหนดให้มีการมอบอำนาจในเรื่องใดเรื่องหนึ่งตลอดจนการมอบอำนาจให้ทำนิติกรรมสัญญา ฟ้องคดีและดำเนินคดี หรือกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขในการมอบอำนาจหรือที่ผู้รับมอบอำนาจต้องปฏิบัติก็ได้

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับกับอำนาจในการอนุญาตตามกฎหมายที่บัญญัติให้ต้องออกไปอนุญาตหรือที่บัญญัติผู้มีอำนาจอนุญาตไว้เป็นการเฉพาะ ในกรณีเช่นนั้นให้ผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งมีอำนาจตามกฎหมายดังกล่าวมีอำนาจมอบอำนาจให้ข้าราชการซึ่งเป็นผู้ได้บังคับบัญชาและผู้ว่าราชการจังหวัดได้ตามที่เห็นสมควร หรือตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนดในกรณีมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจมอบอำนาจได้ต่อไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ผู้มอบอำนาจกำหนด

ในกรณีตามวรรคสาม เพื่อประโยชน์ในการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนจะตราพระราชกฤษฎีกากำหนดรายชื่อกฎหมายที่ผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งมีอำนาจตามกฎหมายดังกล่าวอาจมอบอำนาจตามวรรคหนึ่งตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวก็ได้

การมอบอำนาจให้ทำเป็นหนังสือ”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๘ และมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๘ เมื่อมีการมอบอำนาจแล้ว ผู้รับมอบอำนาจมีหน้าที่ต้องรับมอบอำนาจนั้น โดยผู้มอบอำนาจจะกำหนดให้ผู้รับมอบอำนาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนต่อไป โดยจะกำหนดหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขในการใช้อำนาจนั้นไว้ด้วยหรือไม่ก็ได้ แต่ในกรณีการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด คณะรัฐมนตรีจะกำหนดหลักเกณฑ์ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องมอบอำนาจต่อไปให้รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัดหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในจังหวัดก็ได้

มาตรา ๔๐ ในการมอบอำนาจ ให้ผู้มอบอำนาจพิจารณาถึงการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ความรวดเร็วในการปฏิบัติราชการ การกระจายความรับผิดชอบตามสภาพของตำแหน่งของผู้รับมอบอำนาจ และผู้รับมอบอำนาจต้องปฏิบัติหน้าที่ที่ได้รับมอบอำนาจตามวัตถุประสงค์ของการมอบอำนาจดังกล่าว

เมื่อได้มอบอำนาจแล้ว ผู้มอบอำนาจมีหน้าที่กำกับดูแลและติดตามผลการปฏิบัติราชการของผู้รับมอบอำนาจ และให้มีอำนาจแนะนำหรือแก้ไขการปฏิบัติราชการของผู้รับมอบอำนาจได้”

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

“มาตรา ๔๐/๑ ในการปฏิบัติราชการของส่วนราชการภายในกรม ถ้าการปฏิบัติราชการใดของส่วนราชการนั้นมีลักษณะเป็นงานการให้บริการหรือมีการให้บริการเกี่ยวเนื่องอยู่ด้วยและหากแยกการบริหารออกเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษจะบรรลุเป้าหมายตามมาตรา ๓/๑ ยิ่งขึ้น ส่วนราชการดังกล่าวโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจะแยกการปฏิบัติราชการในเรื่องนั้น ไปจัดตั้งเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ ซึ่งมีใช่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจแต่อยู่ในกำกับของส่วนราชการดังกล่าวก็ได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยให้กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดตั้งการมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทน วิธีการบริหารงาน การดำเนินการด้านทรัพย์สิน การกำกับดูแลสิทธิประโยชน์ของบุคลากรและการยุบเลิกไว้ด้วย

ให้หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ มีหน้าที่ปฏิบัติงานให้กับส่วนราชการตามภารกิจที่จัดตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษนั้นเป็นหลัก และสนับสนุนภารกิจอื่นของส่วนราชการดังกล่าวตามที่ได้รับมอบหมาย และอาจให้บริการแก่ส่วนราชการอื่น หน่วยงานของรัฐหรือเอกชน แต่ต้องไม่กระทบกระเทือนต่อภารกิจอันเป็นวัตถุประสงค์แห่งการจัดตั้ง

ให้รายได้ของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษเป็นรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วย
วิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง”

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามของมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ
บริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

“เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานแบบบูรณาการในจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด ให้จังหวัดหรือ
กลุ่มจังหวัดยื่นคำขอจัดตั้งงบประมาณได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราช
กฤษฎีกา ในกรณีนี้ให้ถือว่าจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการ
งบประมาณ”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ
แผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

“มาตรา ๕๒/๑ ให้จังหวัดมีอำนาจภายในเขตจังหวัด ดังต่อไปนี้

(๑) นำภารกิจของรัฐและนโยบายของรัฐบาลไปปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์
(๒) ดูแลให้มีการปฏิบัติและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย เพื่อให้เกิดความสงบเรียบร้อย
และเป็นธรรมในสังคม

(๓) จัดให้มีการคุ้มครอง ป้องกัน ส่งเสริม และช่วยเหลือประชาชนและชุมชนที่ด้อยโอกาส
เพื่อให้ได้รับความเป็นธรรมทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคมในการดำรงชีวิตอย่างพอเพียง

(๔) จัดให้มีการบริการภาครัฐเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงได้อย่างเสมอหน้า รวดเร็ว
และมีคุณภาพ

(๕) จัดให้มีการส่งเสริม อุดหนุน และสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้สามารถ
ดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้มีขีดความสามารถพร้อมที่จะ
ดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากกระทรวง ทบวง กรม

(๖) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะรัฐมนตรี กระทรวง ทบวง กรม หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ
มอบหมาย หรือที่มีกฎหมายกำหนด

เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของจังหวัดตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการ
และหน่วยงานของรัฐที่ประจำอยู่ในเขตจังหวัดที่จะต้องปฏิบัติให้สอดคล้องและเป็นไปตามแผนพัฒนา
จังหวัดตามมาตรา ๕๓/๑”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร
ราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๓ ในจังหวัดหนึ่งให้มีคณะกรรมการจังหวัด ทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษาของผู้ว่าราชการจังหวัดในการบริหารราชการแผ่นดินในจังหวัดนั้น กับปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายหรือมติของคณะรัฐมนตรีกำหนด”

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๓/๑ และมาตรา ๕๓/๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

“มาตรา ๕๓/๑ ให้จังหวัดจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับชาติ และความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด

ในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดให้มีการประชุมปรึกษาหารือร่วมกันระหว่างหัวหน้าส่วนราชการที่มีสถานที่ตั้งทำการอยู่ในจังหวัดไม่ว่าจะเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาคหรือราชการบริหารส่วนกลางและผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในจังหวัด รวมทั้งผู้แทนภาคประชาสังคม และผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน

การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามวรรคหนึ่ง จำนวนและวิธีการสรรหาผู้แทนภาคประชาสังคม และผู้แทนภาคธุรกิจเอกชนตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

เมื่อประกาศใช้แผนพัฒนาจังหวัดแล้ว การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการดำเนินการของส่วนราชการและหน่วยงานอื่นของรัฐทั้งปวงที่กระทำในพื้นที่จังหวัดต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดดังกล่าว

มาตรา ๕๓/๒ ให้นำความในมาตรา ๕๓/๑ มาใช้บังคับกับการจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดด้วยโดยอนุโลม”

มาตรา ๑๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

“มาตรา ๕๕/๑ ในจังหวัดหนึ่งนอกจากกรุงเทพมหานคร ให้มีคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “ก.ธ.จ.” ทำหน้าที่สอดส่องและเสนอแนะการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานของรัฐในจังหวัดให้ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีและเป็นไปตามหลักการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓/๑

ก.ธ.จ. ประกอบด้วยผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีซึ่งมีเขตอำนาจในจังหวัดเป็นประธาน ผู้แทนภาคประชาสังคม ผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ไม่ได้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารและผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน ทั้งนี้ จำนวน วิธีการสรรหาและการปฏิบัติหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

ในกรณีที่ ก.ร.จ. พบว่ามีการละเลยไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับหรือมีกรณีที่เป็นเหตุทุจริต ให้เป็นหน้าที่ของ ก.ร.จ. ที่จะต้องแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี เพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) บริหารราชการตามกฎหมาย ระเบียบแบบแผนของทางราชการ และตามแผนพัฒนาจังหวัด”

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความใน (๖) และ (๗) ของมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๖) เสนอบประมาณต่อกระทรวงที่เกี่ยวข้อง หรือเสนอขอจัดตั้งงบประมาณต่อสำนักงบประมาณตามมาตรา ๕๒ วรรคสาม และรายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบ

(๗) กำกับดูแลการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย”

มาตรา ๑๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖๑/๑ มาตรา ๖๑/๒ และมาตรา ๖๑/๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

“มาตรา ๖๑/๑ ให้อำเภอมีอำนาจหน้าที่ภายในเขตอำเภอ ดังต่อไปนี้

(๑) อำนาจและหน้าที่ตามที่กำหนดในมาตรา ๕๒/๑ (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) และ (๖) โดยให้นำความในมาตรา ๕๒/๑ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

(๒) ส่งเสริม สนับสนุน และจัดให้มีการบริการร่วมกันของหน่วยงานของรัฐในลักษณะศูนย์บริการร่วม

(๓) ประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อร่วมมือกับชุมชนในการดำเนินการให้มีแผนชุมชน เพื่อรองรับการสนับสนุนงบประมาณจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัด และกระทรวง ทบวง กรม

(๔) ไกล่เกลี่ยหรือจัดให้มีการไกล่เกลี่ยประนอมข้อพิพาทเพื่อให้เกิดความสงบเรียบร้อยในสังคมตามมาตรา ๖๑/๒ และมาตรา ๖๑/๓

มาตรา ๖๑/๒ ในอำเภอหนึ่ง ให้มีคณะบุคคลผู้ทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาทของประชาชนที่คู่กรณีฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งมีภูมิลำเนาอยู่ในเขตอำเภอ ในเรื่องที่พิพาททางแพ่งเกี่ยวกับที่ดิน มรดก และข้อพิพาททางแพ่งอื่นที่มีทุนทรัพย์ไม่เกินสองแสนบาท หรือมากกว่านั้น ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

ให้นายอำเภอโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการจังหวัดจัดทำบัญชีรายชื่อบุคคลที่จะทำหน้าที่เป็นคณะบุคคลผู้ทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาท โดยคัดเลือกจากบุคคลที่มีความรู้หรือมีประสบการณ์เหมาะสมกับการทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยข้อพิพาท

เมื่อมีข้อพิพาทเกิดขึ้นและคู่พิพาทตกลงยินยอมให้ใช้วิธีการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทให้คู่พิพาทแต่ละฝ่ายเลือกบุคคลจากบัญชีรายชื่อตามวรรคสองฝ่ายละหนึ่งคน และให้นายอำเภอ พนักงานอัยการประจำจังหวัด หรือปลัดอำเภอที่ได้รับมอบหมายคนหนึ่งเป็นประธาน เพื่อทำหน้าที่เป็นคณะบุคคลผู้ทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาท

ให้คณะบุคคลผู้ทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาทมีอำนาจหน้าที่รับฟังข้อพิพาทโดยตรงจากคู่พิพาท และดำเนินการไกล่เกลี่ยให้เกิดข้อตกลงยินยอมร่วมกันระหว่างคู่พิพาทโดยเร็ว ถ้าคู่พิพาททั้งสองฝ่ายตกลงกันได้ ให้คณะบุคคลผู้ทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาทจัดให้มีการทำสัญญาประนีประนอมยอมความระหว่างคู่พิพาท และให้ถือเอาข้อตกลงตามสัญญาประนีประนอมยอมความมีผลผูกพันคู่พิพาททั้งสองฝ่าย ในกรณีที่คู่พิพาทไม่อาจตกลงกันได้ ให้คณะบุคคลผู้ทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาทสั่งจำหน่ายข้อพิพาทนั้น

ข้อตกลงตามวรรคสี่ให้มีผลเช่นเดียวกับคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการตามกฎหมายว่าด้วยอนุญาโตตุลาการ

หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำบัญชี การดำเนินการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทและการจัดทำสัญญาประนีประนอมยอมความ ตลอดจนค่าตอบแทนของคณะบุคคลผู้ทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาท ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ในกรณีที่คู่พิพาทฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งไม่ปฏิบัติตามสัญญาประนีประนอมยอมความให้คู่พิพาทอีกฝ่ายหนึ่งยื่นคำร้องต่อพนักงานอัยการ และให้พนักงานอัยการดำเนินการยื่นคำร้องต่อศาลที่มีเขตอำนาจเพื่อให้ออกคำสั่งบังคับให้ตามสัญญาประนีประนอมยอมความดังกล่าวโดยให้นำกฎหมายว่าด้วยอนุญาโตตุลาการมาใช้บังคับโดยอนุโลม

เมื่อคณะบุคคลผู้ทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาทได้รับข้อพิพาทไว้พิจารณา ให้อายุความในการฟ้องร้องคดีระงับหยุดลง นับแต่วันที่ยื่นข้อพิพาทจนถึงวันที่คณะบุคคลผู้ทำหน้าที่ไกล่เกลี่ยและประนอมข้อพิพาทสั่งจำหน่ายข้อพิพาทหรือวันที่คู่พิพาททำสัญญาประนีประนอมยอมความกัน แล้วแต่กรณี ความในมาตรานี้ให้ใช้กับเขตของกรุงเทพมหานครด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๖๑/๓ บรรดาความผิดที่มีโทษทางอาญาที่เกิดขึ้นในเขตอำเภอใดหากเป็นความผิดอันยอมความได้ และมีใช่เป็นความผิดเกี่ยวกับเพศ ถ้าผู้เสียหายและผู้ถูกกล่าวหายินยอม หรือแสดงความจำนง ให้นายอำเภอของอำเภอนั้นหรือปลัดอำเภอที่นายอำเภอดังกล่าวมอบหมายเป็นผู้ไกล่เกลี่ยตามควรแก่กรณี และเมื่อผู้เสียหายและผู้ถูกกล่าวหายินยอมเป็นหนังสือตามที่ไกล่เกลี่ยและปฏิบัติตามคำไกล่เกลี่ยดังกล่าวแล้ว ให้คดีอาญาเป็นอันเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ในกรณีที่ผู้เสียหายและผู้ถูกกล่าวหาไม่ยินยอมตามที่ไกล่เกลี่ย ให้จำหน่ายข้อพิพาทนั้นแต่เพื่อประโยชน์ในการที่ผู้เสียหายจะไปดำเนินคดีต่อไป อายุความการร้องทุกข์ตามประมวลกฎหมายอาญาให้เริ่มนับแต่วันที่จำหน่ายข้อพิพาท

หลักเกณฑ์และวิธีในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๙๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อให้การปฏิบัติงานบรรลุผล คณะรัฐมนตรีจะกำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไม่น้อยกว่าสามคนแต่ไม่เกินห้าคนต้องทำงานเต็มเวลาก็ได้”

มาตรา ๑๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๙๑/๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๙๑/๕ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เป็นส่วนราชการในสำนักนายกรัฐมนตรี ทำหน้าที่รับผิดชอบงานธุรการของ ก.พ.ร. และหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายหรือ ก.พ.ร. กำหนด โดยมีเลขาธิการ ก.พ.ร. ซึ่งเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และรับผิดชอบการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี”

มาตรา ๑๗ ในระหว่างที่ยังมิได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาเกี่ยวกับการมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการมอบอำนาจตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร

ราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ ยังคงใช้บังคับต่อไปได้ ทั้งนี้ ไม่เกินหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๘ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงระบบการบริหารราชการให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่มุ่งเน้นการจัดองค์กรภาครัฐให้สอดคล้องกับทิศทางการนำพาประเทศไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน และเพื่อให้การปฏิบัติราชการสามารถอำนวยความสะดวกและให้บริการแก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น สนับสนุนให้มีการมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนได้กว้างขวางขึ้น เพื่อเน้นการบริการประชาชนให้มีความสะดวกและรวดเร็ว นอกจากนั้น เพื่อให้การบริหารราชการในราชการบริหารส่วนภูมิภาคสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศ และให้การบริหารงานแบบบูรณาการในจังหวัดบรรลุผล สมควรปรับปรุงอำนาจการดำเนินการของจังหวัด การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด และการจัดทำงบประมาณของจังหวัดให้เหมาะสม รวมทั้งสมควรส่งเสริมให้มีคณะกรรมการธรรมชาติาจังหวัด เพื่อสอดคล้องและเสนอแนะการปฏิบัติการกิจของหน่วยงานของรัฐในจังหวัดให้ใช้วิธีการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี อันจะทำให้การบริหารเป็นไปด้วยความโปร่งใสเป็นธรรม และมีความรับผิดชอบ ตลอดจนปรับปรุงอำนาจในทางปกครองของอำเภอเพื่อสนับสนุนให้เกิดความสงบเรียบร้อยในสังคม และสมควรให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเป็นส่วนราชการในสำนักนายกรัฐมนตรีและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ภาคผนวก ค

สรุปรางวัลคุณภาพการให้บริการประชาชน
และรางวัลมาตรฐานศูนย์บริการร่วม/เคาน์เตอร์บริการประชาชน
ประจำปี 2550



“รางวัลคุณภาพการให้บริการประชาชน” ประจำปี 2550

รางวัลคุณภาพการให้บริการประชาชน ประจำปี 2550

เป็นรางวัลที่มอบให้แก่ส่วนราชการที่สามารถพัฒนาคุณภาพการให้บริการ โดยการลดขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติราชการ และพัฒนาคุณภาพการให้บริการในมิติต่างๆ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของแนวทางปฏิบัติราชการ เพื่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน โดยมีเป้าหมายสำคัญ คือ ประชาชนได้รับบริการที่สะดวก รวดเร็ว ถูกต้อง เสมอภาค เกิดความพึงพอใจ มีขั้นตอนการให้บริการที่ชัดเจน โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ รางวัลการลดขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชน ประจำปี 2550 มีดังนี้



รางวัลดีเด่น ประเภทรายกระบวนการ (8 รางวัล)

ชื่อกระบวนการ	หน่วยงาน (ส่วนราชการ: ส่วนกลาง)
1. การย้ายรถออกและย้ายรถเข้า	กรมการขนส่งทางบก
2. การขอรับประโยชน์ทดแทนจากกองทุนประกันสังคม กรณีคลอดบุตร	สำนักงานประกันสังคม (เขตพื้นที่ 1)
3. การตรวจวิเคราะห์ทางห้องปฏิบัติการด้านไวรัสวิทยา กรณีผู้ป่วยต้องสงสัยด้วยโรคไข้หวัดนก	กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์
4. การให้บริการรักษาผู้ป่วยนอก สำหรับคลินิกผู้สูงอายุ กรณีบัตรนัด	โรงพยาบาลพระมงกุฎเกล้า กองทัพบก
ชื่อกระบวนการ	หน่วยงาน (จังหวัด)
5. การย้ายรถออกและย้ายรถเข้า	สำนักงานขนส่ง จ.นครราชสีมา
6. การรับชำระเงินสมทบจากนายจ้าง	สำนักงานประกันสังคมจ.เชียงใหม่
7. การให้บริการรักษาผู้ป่วยนอก กรณีผู้ติดเชื้อ/ผู้ป่วยเอดส์	โรงพยาบาลระแงะ จ.นราธิวาส
ชื่อกระบวนการ	หน่วยงาน (อปท : เทศบาลนคร)
8. การจัดทำบัตรประจำตัวประชาชน	เทศบาลนครอุดรธานี

รางวัลดีเด่น ประเภทภาพรวมกระบวนการ (1 รางวัล)

ชื่อกระบวนการ	หน่วยงาน (ส่วนราชการ : ส่วนกลาง)
1. การจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์	กรมการปกครอง

**รางวัลดีเด่น ประเภทนวัตกรรมการให้บริการ (8 รางวัล)**

ชื่อกระบวนการ	หน่วยงาน (ส่วนราชการ : ส่วนกลาง)
1. การทดสอบเพื่อขอใบอนุญาตขับรถภาคทฤษฎีด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-exam)	กรมการขนส่งทางบก
2. การอำนวยความสะดวกการจราจรด้วยกล้องวงจรปิด	สถานีตำรวจนครบาลประเวศ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
3. การขอรับเงินสมทบที่ชำระไว้แล้วคืนกองทุนประกันสังคม	สำนักงานประกันสังคม
4. การให้บริการสืบค้นข้อมูลธุรกิจทางเว็บไซต์	กรมพัฒนาธุรกิจการค้า
5. การควบคุมอาชญากรรมและการจราจรด้วยระบบ E-POLICE	ตำรวจภูธรจังหวัดนนทบุรี สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
ชื่อกระบวนการ	หน่วยงาน (จังหวัด)
6. การให้บริการรักษาผู้ป่วยนอกในโครงการสุขภาพเบ็ดเสร็จ	โรงพยาบาลตากใบ จังหวัดนราธิวาส
ชื่อกระบวนการ	หน่วยงาน (สถาบันอุดมศึกษา)
7. การให้บริการรักษาผู้ป่วยโรคกล้ามเนื้อหัวใจตายเฉียบพลัน	โรงพยาบาลรามาริบดี มหาวิทยาลัยมหิดล
ชื่อกระบวนการ	หน่วยงาน (อปท. : เทศบาลนคร)
8. การขออนุญาตก่อสร้างอาคารด้วยโปรแกรม ACpMOS	เทศบาลนครพิษณุโลก

รางวัลชมเชย ประเภทรายกระบวนการ (16 รางวัล)

ชื่อกระบวนการ	หน่วยงาน (ส่วนราชการ : ส่วนกลาง)
1. การเปลี่ยนชนิดใบอนุญาตขับรถ ตาม พ.ร.บ.รถยนต์ พ.ศ. 2522	สำนักงานขนส่งเขตพื้นที่ 2
2. การขอรับประโยชน์ทดแทนจากกองทุนประกันสังคม กรณีทันตกรรม	สำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่ 2
3. การรับคำขอเครื่องหมายการค้าทางอินเทอร์เน็ต	กรมทรัพย์สินทางปัญญา
4. การออกไปรับรองคุณภาพสินค้าเกษตรเพื่อการส่งออก	กรมวิชาการเกษตร
5. การให้บริการฉีดวัคซีนป้องกันโรคติดต่ออันตรายก่อนไปต่างประเทศ	กรมควบคุมโรค
ชื่อกระบวนการ	หน่วยงาน (จังหวัด)
6. การให้บริการรักษาผู้ป่วยนอก กรณีคลินิกโรค	โรงพยาบาลสกลนคร จังหวัดสกลนคร
7. การให้บริการรักษาทางทันตกรรม	โรงพยาบาลสุโขทัย จังหวัดสุโขทัย
8. การให้บริการรักษาผู้ป่วยนอก (HT,DM)	โรงพยาบาลตากใบ จังหวัดนราธิวาส
9. การประเมินราคาที่ดิน	สำนักงานที่ดินจังหวัดลำพูน
10. การขอรับเงินทดแทนจากกองทุนเงินทดแทน (Fax Claim Service : FCS)	สำนักงานประกันสังคมจังหวัดปทุมธานี
ชื่อกระบวนการ	หน่วยงาน (สถาบันอุดมศึกษา)
11. การผลิตใบรับรองทางการศึกษา	มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
12. การให้บริการรักษาผู้ป่วยนอก	โรงพยาบาลศิริราช มหาวิทยาลัยมหิดล
ชื่อกระบวนการ	หน่วยงาน (อปท. : เทศบาลนคร)
13. การจัดทำบัตรประจำตัวประชาชน	เทศบาลนครตรัง
14. การจัดทำบัตรประจำตัวประชาชน	เทศบาลนครสงขลา
15. การรับแจ้งเกิด-แจ้งตาย	เทศบาลนครขอนแก่น
16. การจัดทำบัตรประจำตัวประชาชน	เทศบาลนครพระนครศรีอยุธยา

รางวัลชมเชย ประเภทภาพรวมกระบวนการ (2 รางวัล)

ชื่อกระบวนการ	หน่วยงาน (ส่วนราชการ : ส่วนกลาง)
1. การขอรับประโยชน์ทดแทนจากกองทุนประกันสังคม กรณีคลอดบุตร	สำนักงานประกันสังคม
2. การจดทะเบียนขาย	กรมที่ดิน

รางวัลชมเชย ประเภทนวัตกรรมการให้บริการ (4 รางวัล)

ชื่อกระบวนงาน	หน่วยงาน (ส่วนราชการ : ส่วนกลาง)
1. การรับ-ให้ของบริจาคเพื่อการสงเคราะห์	กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ
2. การให้บริการตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างผลิตภัณฑ์สุขภาพ	กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์
ชื่อกระบวนงาน	หน่วยงาน (จังหวัด)
3. การให้บริการจัดหางานรูปแบบหน่วยเคลื่อนที่	สำนักงานจัดหางานจังหวัดเชียงใหม่
4. การทดสอบเพื่อขอใบอนุญาตขับรถภาคทฤษฎีด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-exam)	สำนักงานขนส่งจังหวัดนครราชสีมา

“รางวัลมาตรฐานศูนย์บริการร่วม/เคาน์เตอร์บริการประชาชน” ประจำปี 2550**รางวัลมาตรฐานศูนย์บริการร่วม/เคาน์เตอร์บริการประชาชน**

เป็นรางวัลที่มอบให้แก่ส่วนราชการและหน่วยงานที่ร่วมกันพัฒนาคุณภาพของงานบริการ โดยได้ร่วมกันจัดตั้งและจัดระบบการให้บริการในลักษณะของศูนย์บริการร่วมและเคาน์เตอร์บริการประชาชนเพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกและตอบสนองความต้องการของประชาชน มีการดำเนินการที่เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานศูนย์บริการร่วม/เคาน์เตอร์บริการประชาชน และได้เสนอขอรับการตรวจประเมินเพื่อรับรองมาตรฐาน ส่วนราชการและหน่วยงานที่ได้รับรางวัลนี้เป็นส่วนราชการและหน่วยงานที่มีมาตรฐานสูงกว่ามาตรฐานทั่วไป รางวัลมาตรฐานศูนย์บริการร่วม/เคาน์เตอร์บริการประชาชน มีดังนี้

รางวัลดีเด่น ประเภทการดำเนินการภาพรวม

1. ศูนย์บริการร่วมจังหวัดสงขลา (ณ เทศบาลนครสงขลา)
2. ศูนย์บริการร่วมกระทรวงพาณิชย์
3. เคาน์เตอร์บริการประชาชนจังหวัดอุดรธานี



รางวัลดีเด่น ประเภทการบริหารจัดการ

1. ศูนย์บริการร่วมกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
2. ศูนย์บริการร่วมจังหวัดนนทบุรี
3. เคาน์เตอร์บริการประชาชนจังหวัดปทุมธานี
4. เคาน์เตอร์บริการประชาชนจังหวัดเชียงใหม่
5. เคาน์เตอร์บริการประชาชนจังหวัดนครสวรรค์

รางวัลดีเด่น ประเภทความร่วมมือของหน่วยงาน

1. เคาน์เตอร์บริการประชาชนจังหวัดลำพูน



รางวัลดีเด่น ประเภทการเสริมสร้างภาพลักษณ์

1. ศูนย์บริการร่วมกระทรวงศึกษาธิการ
2. ศูนย์บริการร่วมกระทรวงคมนาคม

รางวัลชมเชย ประเภทการเสริมสร้างภาพลักษณ์

1. ศูนย์บริการร่วมกระทรวงอุตสาหกรรม
2. ศูนย์บริการร่วมจังหวัดสระบุรี
3. เคาน์เตอร์บริการประชาชนกระทรวงแรงงาน



ภาคผนวก ง

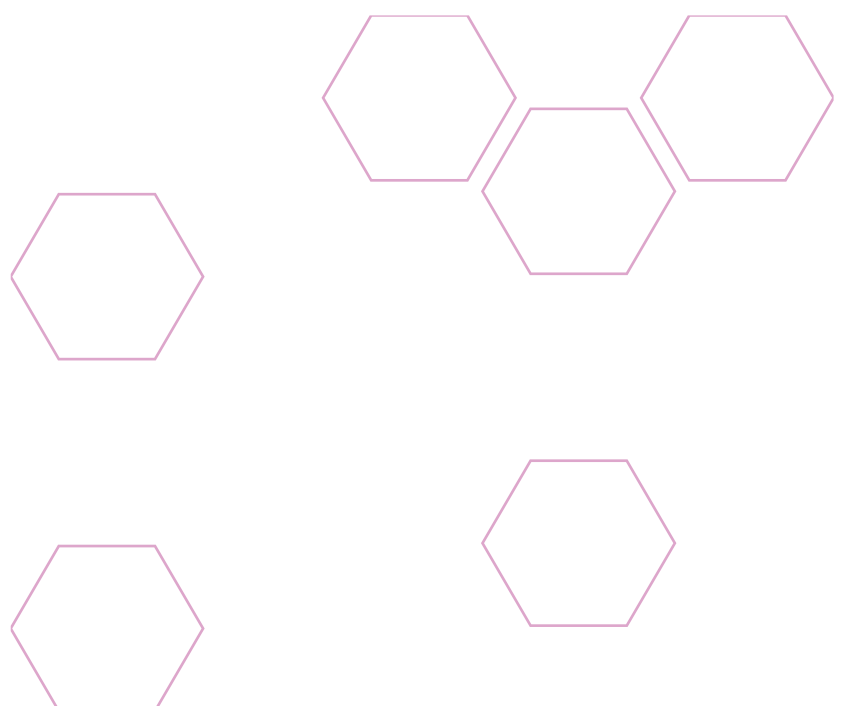
รายชื่ออนุกรรมการพัฒนาระบบราชการ (อ.ก.พ.ร.) คณะต่าง ๆ



รายชื่ออนุกรรมการพัฒนาระบบราชการ (อ.ก.พ.ร.) คณะต่าง ๆ รวม 20 คณะ ดังนี้

1. คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเฉพาะกิจเกี่ยวกับการกำหนดหลักการและพัฒนาโครงสร้างระบบราชการ
2. คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการ เกี่ยวกับการทบทวนและปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการด้านเศรษฐกิจ
3. คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการ เกี่ยวกับการทบทวนและปรับปรุงโครงสร้างด้านสังคม
4. คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาระบบราชการส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น
5. คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาองค์การมหาชนและองค์กรรูปแบบอื่นในกำกับของราชการฝ่ายบริหารที่มีใช้ส่วนราชการ
6. คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการ เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน
7. คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการ เกี่ยวกับการส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
8. คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการ เกี่ยวกับการส่งเสริมการปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์วัฒนธรรมและค่านิยมของระบบราชการ
9. คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการ เกี่ยวกับการพัฒนาผู้บริหารการเปลี่ยนแปลงรุ่นใหม่
10. คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการ เกี่ยวกับการพัฒนาระบบรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์
11. คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการ เกี่ยวกับการปรับปรุงระบบบุคคลและค่าตอบแทน
12. คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการ เกี่ยวกับการปรับปรุงระบบการเงินและงบประมาณ
13. คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเฉพาะกิจ เกี่ยวกับการวิเคราะห์และติดตามประเมินผลโครงการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย
14. คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเฉพาะกิจ เกี่ยวกับการยกระดับคุณภาพมาตรฐานและลดขั้นตอนระยะเวลาการปฏิบัติราชการเพื่ออำนวยความสะดวกและตอบสนองความต้องการของประชาชน
15. คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการ เกี่ยวกับการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ
16. คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการ เกี่ยวกับการพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วม
17. คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเฉพาะกิจ เกี่ยวกับการขยายผลโครงการศูนย์บริการร่วม อำเภอ.....ยิ้ม

18. คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเฉพาะกิจ เกี่ยวกับการกำหนดกระบวนการและขั้นตอนการจัดทำ
แผนพัฒนาจังหวัดและงบประมาณจังหวัด
19. คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเฉพาะกิจ เกี่ยวกับการเตรียมการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของ
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 279 และมาตรา 280
20. คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเฉพาะกิจ เกี่ยวกับการพัฒนาระบบบริหารในต่างประเทศ



ภาคผนวก จ

ภาพกิจกรรมของสำนักงาน ก.พ.ร.



ประมวลภาพกิจกรรม



การประชุมเชิงปฏิบัติการ “วาระแห่งชาติ
ด้านจริยธรรม ธรรมภิบาล และการป้องกัน
การทุจริตและประพฤติมิชอบในภาค
ราชการ”

ณ ตึกสันติไมตรีทำเนียบรัฐบาล
วันที่ 8 ธันวาคม 2549



การประชุมเกี่ยวกับบทบาทผู้ว่าราชการจังหวัด ตามกรอบยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข ณ ห้องประชุมศาลากลางจังหวัดนครนายก จ.นครนายก วันที่ 8 ธันวาคม 2549



ประชุมเกี่ยวกับบทบาทผู้ว่าราชการจังหวัดตามกรอบยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข ณ ห้องประชุมศาลากลางจังหวัดพิษณุโลก จ.พิษณุโลก วันที่ 29 ธันวาคม 2549

ประมวลภาพกิจกรรม



งานประชุมสัมมนาทางวิชาการประจำปี 2550
กิจกรรมเนื่องในโอกาสครบรอบ 5 ปี การพัฒนาระบบราชการ
ณ ห้องเจ้าพระยา 1 - 2 ชั้น 2 หอประชุมกองทัพเรือ
วันที่ 3 ตุลาคม 2550



การประชุมสัมมนา และบรรยายพิเศษ เรื่อง วาระแห่งชาติด้านจริยธรรมธรรมาภิบาล
และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ
ณ ห้องประชุมเพียวริจิด ชั้น 9 คณะวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น
วันที่ 9 มีนาคม 2550



ประมวลภาพกิจกรรม



พิธีเปิดโครงการเฉลิมพระเกียรติเนื่องในโอกาสมหามงคล
เฉลิมพระชนมพรรษา 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 “ยิ้มนี้...ให้พ่อ”
ณ โซนฟอรั่ม ชั้น 1 ศูนย์การค้าเซ็นทรัลเวิลด์ พลาซ่า
วันที่ 18 มิถุนายน 2550



ประมวลภาพกิจกรรม



การประชุมคณะกรรมการพัฒนาระบบ
ราชการ (ก.พ.ร.) ณ ห้องประชุม ก.พ.ร.
ชั้น 5 สำนักงาน ก.พ.ร.



พิธีถวายผ้าพระกฐินพระราชทานประจำปี 2549
ของสำนักงาน ก.พ.ร. ณ วัดชลพฤกษมาลา เขตตลิ่งชัน
วันที่ 27 ตุลาคม 2549

การประชุมสัมมนาโครงการ “แลกเปลี่ยนเรียนรู้
ประสบการณ์ หลักสูตร mini MPM”
ณ โรงแรมปรีซ์ พาเลซ วันที่ 16 พฤศจิกายน 2549



ประมวลภาพกิจกรรม



การเสวนา “เวทีพลังประชาชนเพื่อร่วมพัฒนาระบบราชการ” ณ ห้องประชุม 501 ชั้น 5 สำนักงาน ก.พ.ร.
วันที่ 27 พฤศจิกายน 2549

ประมวลภาพกิจกรรม



การสัมมนาวิชาการ เวทีนวัตกรรม
ครั้งที่ 3 หัวข้อ “การจัดการความรู้
เครื่องมือสู่ความสำเร็จทางยุทธศาสตร์”
(Knowledge Management : A Tool
for Strategic Success) ณ ห้อง
ESCAP Hall ศูนย์ประชุมสหประชาชาติ
วันที่ 18 มกราคม 2550



การประชุมเพื่อเผยแพร่และเรียนรู้เกี่ยวกับ
การปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์
วัฒนธรรม และค่านิยม โครงการสร้าง
ต้นแบบการปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์
วัฒนธรรม และค่านิยม ณ ห้องจูปีเตอร์
ชั้น 3 โรงแรมมิราเคิลแกรนด์
วันที่ 25 มกราคม 2550



ประมวลภาพกิจกรรม



พิธีมอบประกาศนียบัตรให้แก่ ที่ปรึกษา
ด้านการบริหารผู้ผ่านการรับรองคุณภาพ
มาตรฐาน (CMC) และวิทยากรต้นแบบ
ตามโครงการพัฒนานวัตกรรมการเรียนรู้
(Master Trainers)
ณ ห้องประชุม 501 ชั้น 5 สำนักงาน ก.พ.ร.
วันที่ 30 มีนาคม 2550



พิธีเปิดเคาน์เตอร์บริการประชาชนของ
กระทรวงอุตสาหกรรม ณ โซนพอร์ม
ชั้น B1 ศูนย์การค้าเซ็นทรัล เวิลด์
พลาซ่า วันที่ 18 มิถุนายน 2550



คลินิกให้คำปรึกษา เรื่อง “การดำเนินการ
ตามตัวชี้วัดการพัฒนาคุณภาพการบริหาร
จัดการภาครัฐ” สำหรับส่วนราชการที่ดำเนิน
การในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 เป็นปีแรก
ณ ห้องประชุม 501 ชั้น 5 สำนักงาน ก.พ.ร.
วันที่ 15 - 17 สิงหาคม 2550

ประมวลภาพกิจกรรม



พิธีลงนามบันทึกข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือในการกำหนดวิธีปฏิบัติสำหรับงานบริการที่มีความเชื่อมโยงหลายส่วนราชการ” ณ โรงแรมเรดิสัน วันที่ 25 กันยายน 2550



แถลงข่าวผลการดำเนินงาน โครงการเฉลิมพระเกียรติเนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 “จิ้มนี้...ให้พอ” ณ ห้องประชุม 501 สำนักงาน ก.พ.ร. วันที่ 8 พฤศจิกายน 2550

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
Office of the Public Sector Development Commission



รายงานการพัฒนาระบบราชการไทย พ.ศ. 2550

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

พิมพ์ครั้งแรก กุมภาพันธ์ 2551

จำนวน 2,000 เล่ม

ISBN : 978-974-04-2765-0

สงวนลิขสิทธิ์

ลิขสิทธิ์ของสำนักงาน ก.พ.ร.

พิมพ์ที่

สำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา

สี่แยกช้างอิ ถนนสามเสน

เขตดุสิต กรุงเทพฯ 10300

โทรศัพท์ 0 2243 0613, 0 2243 0399

จัดทำโดย

สำนักงานเลขาธิการ สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก แขวงจตุรัสดา

เขตดุสิต กรุงเทพฯ 10300

โทรศัพท์ 0 2356 9999

โทรสาร 0 2281 7995

<http://www.opdc.go.th>

หนังสือเล่มนี้เป็นลิขสิทธิ์ของสำนักงาน ก.พ.ร.

การพิมพ์ซ้ำหรือนำข้อมูลทั้งหมด

หรือส่วนใดส่วนหนึ่งของหนังสือเล่มนี้

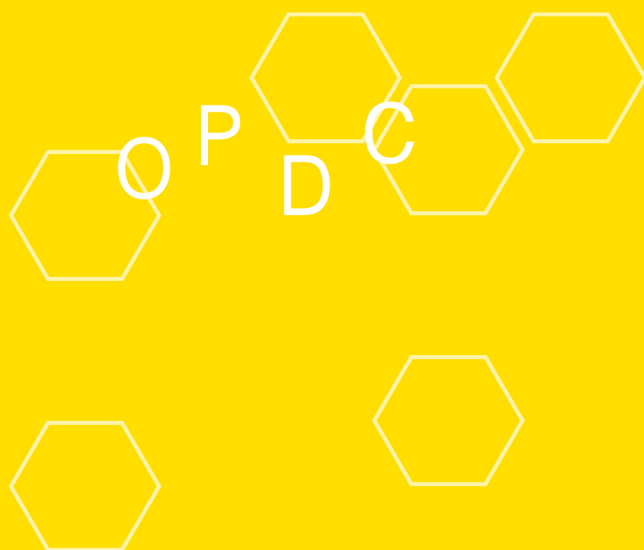
ไปเผยแพร่ไม่ว่าจะโดยวิธีใดก็ตาม

จะต้องได้รับการยินยอมเป็นลายลักษณ์อักษร

จากสำนักงาน ก.พ.ร.



สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
59 ถนนพิษณุโลก ดุสิต กรุงเทพฯ 10300
โทร 0 2356 9999 สายด่วน 1785 โทรสาร 0 2281 7995
www.opdc.go.th



www.opdc.go.th

ISBN 978-974-04-2765-0