

36804
1237ค

ປະກາຍສັງຄົມ



ກຸ່ມປະຈຳສັງຄົມ

ປະຊາກອນລາວ



ความรู้เกี่ยวกับ

หอสมุดแห่งชาติรัชมังคลาภิเษก

จันทบุรี

~~หอสมุดแห่งชาติสาขานครราชสีมา~~

ประกันสังคม

กรมประชาสงเคราะห์

กระทรวงมหาดไทย

ก.ง

และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คำนำ

การเสนอเอกสารทางวิชาการ เกี่ยวกับการ ประกันสังคม
เป็นแผนการเผยแพร่อย่างหนึ่ง ซึ่งกรมประชาสงเคราะห์ได้
กำหนดไว้ ฉะนั้น การจัดพิมพ์เอกสารทางวิชาการเล่มนี้ขึ้น ก็
โดยความมุ่งหมายที่จะเผยแพร่การประกันสังคมออกสู่ประชาชน
นั่นเอง

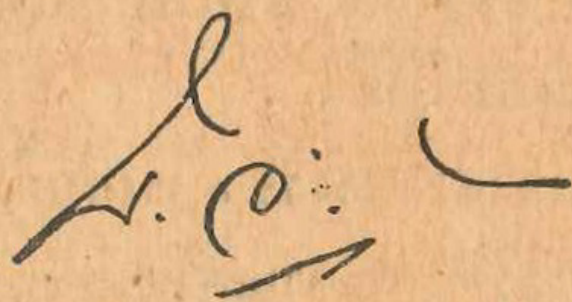
การประกันสังคมเป็นระบบการที่ดีและมีคุณประโยชน์แก่
ประชาชนและประเทศชาติก็จริงอยู่ แต่ถ้าตราบใดที่ประชาชน
ยังไม่เข้าใจและให้ความร่วมมืออย่างจริงจังแล้ว ก็ไม่สามารถ
ที่จะนำเข้ามาใช้ในประเทศไทยได้ กรมประชาสงเคราะห์ตระหนัก
ในเรื่องนี้เป็นอย่างดี จึงได้ยึดมั่นในหลักการที่จะสร้างความเข้าใจ
อันดีให้แก่ประชาชน ด้วยวิธีเผยแพร่ระบบการนี้ทุกวิถีทางเท่าที่
สามารถจะกระทำได้

ในเอกสารทางวิชาการเล่มนี้ ได้รวบรวมบทความที่ใช้
เผยแพร่ทางวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย เอกสารประกอบ
การพิจารณา ของคณะกรรมการ พิจารณา ปรับปรุงแก้ไข พระราช
บัญญัติประกันสังคม มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องและรายงาน
พล.ฯ นายกรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีมาเสนอ เพื่อให้ท่าน
ผู้อ่านได้ทราบเรื่องราวของการประกันสังคมโดยลำดับ

ในที่สุดนี้ ข้าพเจ้าหวังเป็นอย่างยิ่งว่า เอกสารเล่มนี้คง
จะเป็นประโยชน์แก่ผู้อ่านบ้างตามสมควร และถ้าหากท่านยังมี

ขอของใจสงสัยสิ่งใดหรือมีความเห็นสิ่งใดที่จะเป็นประโยชน์ใน
 เรื่องการประกันสังคมนี้ ก็ขอได้โปรดติดต่อกับกรมประชา
 สงเคราะห์ด้วย กรมประชาสงเคราะห์พร้อมที่จะรับฟังและชี้แจง
 ขอของใจให้แก่ท่านเสมอ และข้าพเจ้าในนามของกรมประชา
 สงเคราะห์ใคร่ขอขอบคุณล่วงหน้ามา ณ ที่นี้

อนึ่ง โดยที่การออกหนังสือเล่มนี้ ตรงกับวาระดิถีแห่ง
 วันขึ้นปีใหม่ พุทธศักราช ๒๕๐๓ ข้าพเจ้าจึงใคร่ขอโอกาส
 อำนวยพรมายังท่านทั้งหลาย โดยอัญเชิญคุณพระศรีรัตนไตร
 และสิ่งศักดิ์สิทธิ์ทั้งหลายในสากลโลก มาช่วยอภิบาลคุ้มครอง
 ให้มีความสุขความเจริญ และถึงพร้อมซึ่งจตุรพิธพรชัย โดย
 ทวถึงกันเทอญ.



(นายปกรณ์ อังศุสิงห์)
 อธิบดีกรมประชาสงเคราะห์

๑ ม.ก. ๒๕๐๓

สารบาณ

๒
หน้า

ความหมายของประกันสังคม	...	...	...	...	...	๑
ความเป็นมาของประกันสังคมในประเทศไทยขณะนี้	...	...	...	...	...	๗
ประวัติและผลงาน						
ก. ความเบื้องต้น	...	...	...	...	...	๑๓
ข. กิจการที่รัฐบาลได้ดำเนินการเกี่ยวกับประกันสังคม						
๑. สถานะของระบบประกันสังคมในทางกฎหมาย และนโยบายทั่วไป	...	...	...	...	...	๑๕
๒. การเตรียมเพื่อบำป่หานงาน	...	...	...	...	...	๑๙
๓. การจัดองค์การบริหารงานประกันสังคม	...	...	...	...	...	๒๑
๔. การบริหารงานบุคคลหรือข้าราชการของ กรมประกันสังคม	...	...	...	...	...	๒๒
๕. ในทางการเงิน	...	...	...	...	...	๒๔
๖. การวางแผนงาน	...	...	...	...	...	๒๖
๗. การวางระเบียบและการปฏิบัติงาน	...	...	...	...	...	๒๘
ค. รูปข้อเท็จจริงต่าง ๆ	...	...	...	...	...	๒๙
ตารางที่ ๑	...	...	...	...	...	๓๓
ตารางที่ ๒	...	...	...	...	...	๓๔
ตารางที่ ๓	...	...	...	...	...	๓๕

การประกันสังคมในประเทศอังกฤษโดยสรุป	...	...	...	๓๗
การประกันสังคมของสหภาพพม่าโดยสรุป	...	...	...	๕๑
การประกันสังคมของสาธารณรัฐฟิลิปปินส์	...	...	...	๕๘

เรื่องประกอบท้ายเล่ม

๑. มติคณะรัฐมนตรี ให้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติประกันสังคม
๒. มติคณะรัฐมนตรี ให้เตรียมงานเกี่ยวแก่การจัดการประกันสังคม
๓. รายงานผลของการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการประกันสังคม ต่อ พณ ฯ นายกรัฐมนตรี
๔. คำสั่ง พณ ฯ นายกรัฐมนตรี ให้ดำเนินงานประกันสังคมต่อไปโดยด่วน

ความหมายของประกันสังคม

โดย

นายบัณฑิต บุณบัณฑิต

กองความมั่นคงแห่งสังคม กรมประชาสงเคราะห์

ความหมายของการประกันสังคม หรือประกันสังคมคืออะไร ได้
มีท่านผู้ใดให้ความหมายไว้มากมาย แต่ส่วนมากให้ความหมายหนักไป
ในด้านความมั่นคงเงินของวิชาชีพแต่ละสาขาของตน ซึ่งถ้าได้อ่านหรือ
ได้ฟังคนละครึ่งคนตระหนักรู้แล้วอาจเข้าใจว่า มีความหมายแตกต่างกัน หรือ
เป็นคนละเรื่องไปเสียทีเดียวก็ได้ ฉะนั้น จึงไม่เป็นการสมควรอย่างยิ่งที่
จะยึดถือเอาความหมายที่ได้ประดังพบเห็นมา แต่เพียงแห่งเดียว หรือสอง
แห่ง เป็นเครื่องวัดการประกันสังคม เพราะนอกจากจะกระทำมิได้ทาง
ผลิตผลได้โดยง่ายแล้ว อาจขาดความศรัทธาในระบบการน่าย่เพียงคนเดียว
ก็ได้ เพื่อที่จะให้ท่านทั้งหลายได้ทราบข้อเท็จจริงในเรื่องนี้ จึงใคร่ขอยก
ตัวอย่างมาเรียนให้ทราบดังต่อไปนี้

๑. นายราล์ฟ เอช. แบดเนอร์ บรรณาธิการฝ่ายบรรณสาร
ระกนัยของบริษัสมักรอดอ์ดดับค จำกัด แห่งนิวยอร์กและลอนดอน
ได้ให้ความหมายไว้กว้าง ๆ ว่า ประกันสังคม คือ การประกันในแบบ
 ๆ ทั่วรูปาได้จัดขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ในอันที่จะวางหลักประกันให้
ประชาชนมีความมั่นคงทางสังคม ซึ่งอาจเป็นวิธีบังคับการประกันตนโดย
บริหารงานของรัฐ หรือการให้ความสนับสนุนองค์การสาธารณะที่

เป็นเอกเทศให้ดำเนินการด้วยวิธีสมัครใจ เพื่อความคุ้มครองทางสุขภาพ
การชดเชยผู้ทำงานจ้าง การว่างงาน หรือการชราภาพและผู้อยู่ในความ
อุปการะ ตลอดจนการขยายขอบเขตของความคุ้มครอง ด้วยวิธีการ
บังคับการประกันคนในภัยพิบัตินอกจากจะเกิดจากอุบัติเหตุ การ
สงคราม การประทุพผิต เป็นต้น

๒. นายคิมบรจ อาร์. วิลเลียมสัน ที่ปรึกษาทางคณิตศาสตร์
ประกันภัยของฝ่ายการบริหารงานประกันสังคมแห่งสหรัฐอเมริกา ได้ให้
ความหมายไว้เพียงสั้น ๆ ว่า ประกันสังคมคือ การจัดงบประมาณทาง
สังคม

๓. ศาสตราจารย์อัลเบิร์ต เอส. โมวเบอรี แห่งมหาวิทยาลัย
แคลิฟอร์เนีย ได้ให้ความหมายไว้ว่า ประกันสังคม คือ ความพยายาม
ของรัฐบาลในอันที่จะใช้หลักประกันภัยให้บังเกิดผลในทางบ่งกัน เพื่อ
มิให้ความยากจน ในบ้านเมืองต้องเพิ่มมากขึ้นและหาทางที่จะบรรเทาความ
ยากจนที่มีอยู่แล้วให้ลดน้อยลงเป็นลำดับ

๔. จากเอกสาร เผยแพร่ของ องค์การ กรรมกร ระหว่าง ประเทศ
เมื่อปี ค.ศ. ๑๙๕๕ ได้ให้ความหมายไว้ว่า การประกันสังคม คือ การ
ค่าประกันในทางสุขภาพและฐานะทางเศรษฐกิจของเอกชนแต่ละคน รวม
ตลอดถึงผู้อยู่ในความอุปการะ ในเมื่อต้องเผชิญกับความขาดแคลนรายได้
อันเนื่องมาจากการสูญเสียรายได้ทั้งหมดหรือบางส่วน หรือมีรายได้ไม่
เพียงพอแก่การครองชีพ อันก่อรูปด้วยแบบการประกันหลายแบบ ที่
ตรงต่อการให้ความคุ้มครองในอุบัติเหตุหรือความเดือดร้อนในกรณีตก
เจ็บป่วย การคลอดบุตร อุบัติเหตุอันตรายต่าง ๆ การพิการหรือทุพ
ภาพ การชราภาพ และการว่างงาน

ความหมายทั้ง ๔ ข้อที่กล่าวแล้วและความหมายอื่น ๆ ซึ่งข้าพเจ้า
 มิได้นำมากล่าวไว้ ณ ที่นหากจะสรุปความหมายเหล่านั้นอย่างกว้าง ๆ แล้ว
 ก็จะได้ความหมายเพื่อการวิเคราะห์ ดังนี้ ประการสำคัญ คือ โครงการ
 บริการสังคม ในระยะเวลายาว ออกแบบหนึ่ง ทฤษฎีเป็นผลจากการชน
 เพื่อความมุ่งหมายที่จะให้ความคุ้มครองป้องกันประชาชน มิให้ได้รับความ
 เดือดร้อน ในความเป็นอยู่ของชีวิตอันเป็นส่วนตัว และส่งเสริมให้ได้รับ
 ความดีงามบรรณาตามควรแก่สภาพ อันเป็นหลักการร่วมกัน โดยมี
 หลักการสำคัญอยู่ที่จะจัดให้ประชาชนแต่ละคนได้ช่วยตัวเอง ช่วย
 ครอบครัว และช่วยเหลือซึ่งกันและกันระหว่างบุคคลในสังคม ด้วยการ
 อดออมเงินรายได้ประจำตามความสามารถของแต่ละบุคคล นำสิ่งไว้ใน
 กองทุนกลางหรือที่เรียกว่า กองทุนประกันสังคม โดยมีผลว่าจ้าง และ
 รัฐบาลช่วยออกต้นทุนจากกองทุน ให้แก่คนละหนึ่งส่วน เพื่อไหมจ่าย
 มากเพียงพอแก่การดำเนินการตามวัตถุประสงค์แห่งโครงการ หรือบำบัด
 ความเดือดร้อนอันเนื่องในกรณีการคลอดบุตร การมีบุตรมาก การ
 เจ็บป่วย การพิการหรือทุพพลภาพ การชราภาพ การไร้ทังพาอาศัย
 การไร้งาน ขาดรายได้ หรือการมรณะกรรมของแต่ละบุคคล หากจะ
 กล่าวให้ง่ายเขาก็อาจกล่าวได้ว่า สังคมทุกสังคมจะไม่ปล่อยให้
 การเกิด แก่ เจ็บ ตาย และการไร้งานของบุคคลเป็นไปตามยถากรรม
 บุคคลในสังคม และสังคม จะต้องมั่งคั่งเขาช่วยเหลือ จัดการ ให้หลุดพ้น
 จากสภาพความเดือดร้อนโดยทันที ทั้งนี้ ก็โดยมุ่งหมายที่จะให้ประชาชน
 แต่ละคนมีหลักประกันในการดำรงชีวิตด้วยความมั่นคง ตั้งแต่เกิดจน
 กระทั่งวาระสุดท้ายของชีวิต คือ ความตาย และเสริมสร้างสังคมและ
 ประเทศชาติให้มั่งคั่งร่ำรวยเป็นปกติเป็นนิจ

ตามที่ได้อธิบายมาแล้วจะเห็นได้ว่าการประกันสังคมมีหลักการ
สำคัญอยู่ ๓ ประการด้วยกัน คือ

๑. ประกันสังคมเป็นโครงการให้ความคุ้มครองประชาชน

ประชาชนที่จะได้รับความคุ้มครองตามโครงการนี้ ได้แก่ประกัน
คนหรือสมาชิกของการประกันสังคม อันเป็นโครงการที่ได้ออกมากว้าง
ขวางและครอบคลุมการประกอบอาชีพของประชาชนไว้แต่เกือบทุกสาขา
ความสำคัญของ โครงการนี้จะมีผลต่อคนหรือบุคคลที่มียาได้พอเพียง
ตัวและครอบครัวอยู่แต่ ไม่ให้แปรสภาพกลายเป็นบุคคลที่ไม่สามารถ
ช่วยเหลือตัวเองได้ ในเมื่อตนเองต้องประสบกับการเจ็บป่วยเรื้อรัง การพิการ
ทุพพลภาพ การชราภาพ หรือการว่างงาน อันเป็นเหตุให้ต้องเพิ่มภาระ
ค่าใช้จ่ายมากขึ้น หรือขาดรายได้ประจำอย่างกะทันหัน โดยจะให้
ความช่วยเหลือฉุกเฉินทางการเงิน ดังของเครื่องใช้ หรือบริการอันจำเป็น
อันใดตามความเหมาะสม และนอกจากนี้ โครงการนี้ยังจะสามารถช่วย
แบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายของรัฐบาลเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการในด้านต่าง ๆ
ให้แก่ประชาชนดังได้ออกเป็นจำนวนมาก เช่น ค่าใช้จ่ายในด้านบริการทาง
การแพทย์ ค่าใช้จ่ายในด้านสาธารณูปการ อันได้แก่การช่วยเหลือคน
ชรา คนพิการ หญิงหม้าย เด็กกำพร้า คนขอทาน ฯลฯ เหล่านี้เป็นต้น

๒. การประกันสังคมมีหลักการที่จะให้ประชาชนได้ช่วย

ตัวของตัวเองด้วยการออม และเสียสละเพื่อส่วนรวม

การประกันสังคมเป็นโครงการใหญ่ที่ความจำเป็นจะต้อง ใช้จ่าย
เงินเป็นจำนวนมากหาว่า ถ้าพึ่งเพียงแต่จะใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดิน เพื่อ
ดำเนินการแต่ทางเดียว ย่อมจะนำความลำบากมาสู่โครงการนี้ได้โดยยากยิ่ง

ฉะนั้น ในหลักการของการประกันสังคม จึงได้กำหนดให้ผู้ประกันตนแต่ละคนได้รวมกันออกเงินสมทบทุน เขากองทุนกลาง ด้วยความเสียสละคนละเล็กคนละน้อย ตามกำลังความสามารถ หรือตามสัดส่วนแห่งเงินรายได้ประจำที่ได้รับอยู่ ในลักษณะของการออมทรัพย์หมู่ และนอกจากนี้ยังได้กำหนดให้ผู้จ้าง ซึ่งมีหน้าที่ต้องรับผิดชอบในการจัดสวัสดิการ เพื่อผู้ทำงานจ้างของตน และรัฐบาล ซึ่งมีหน้าที่ต้องจัดสวัสดิการเพื่อประชาชนทุกคน ได้รวมออกเงินสมทบทุนเขากองทุนกลางนอกคนละหนึ่งส่วนรวมเป็น ๓ ส่วน เพื่อให้กองทุนมีจำนวนเงินมากเพียงพอแก่การใช้จ่ายบำบัดความเดือดร้อน และสร้างสวัสดิความดีสมบูรณ์ให้แก่ผู้ประกันตนได้โดยทั่วถึงตามโครงการ วัตถุประสงค์กลาง จะเห็นได้ว่า การที่ได้อนุมัติให้ผู้ทำงานจ้างแต่ละคนออกเงินสมทบทุนนั้น ก็โดยมีจุดมุ่งหมายในอันที่จะให้ทุกคนได้ช่วยตัวเอง เพื่อให้เกิดสิทธิในกองทุนกลางอย่างเต็มภาคภูมิ และเป็นการวางไว้ซึ่งความมั่นคงดีแห่งความเป็นมนุษย์โดยสมบูรณ์ และในขณะเดียวกัน ก็เท่าเทียมเป็นการช่วยเหลือคoddคนอื่นโดยจ่ายเงินกองทุนกลางช่วยบำบัดความเดือดร้อน อันเป็นการเสียสละเพื่อประโยชน์สุขของส่วนรวมอยู่ด้วยในตัว

๓. การประกันสังคมวางรากฐานความมั่นคงแห่งสังคม

โครงการประกันสังคม เป็นโครงการที่ความจำเป็นจะต้องได้รับความร่วมมือร่วมใจจากบุคคลทุกส่วนเกี่ยวของทุกฝ่าย ซึ่งมีทั้งผู้จ้างผู้ทำงานจ้าง คนมีงม คนยากจน คนมีรายได้มาก คนมีรายได้น้อย ต่างก็จะต้องเสียสละทุนทรัพย์เขารวมดำเนินการตามโครงการ ให้สัมฤทธิ์ผล

จนพบว่า เป็นวิธีการ ที่สามารถสร้าง ความสัมพันธ์มา ตามยุค กทมเกิดยว
 ระหว่างบุคคลในฐานะต่าง ๆ ให้หันเข้ามาหากัน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
 ระหว่างผู้ว่าจ้าง กับผู้ทำงานจ้าง ซึ่งฝ่ายแรกเป็นผู้ให้ความเมตตากรุณา
 ช่วยเหลือในการออกเงินล้มทบทุน เพื่อความมั่งคั่งดีภาพของฝ่ายหลัง
 โดยมีได้หวังอะไรตอบแทน การปฏิบัติดังกล่าวย่อมจะกระทำให้ฝ่ายหลัง
 ระลึกถึงบุญคุณ และจะตอบแทนด้วยการตั้งใจปฏิบัติหน้าที่การ
 งานให้อย่างเต็มศักยภาพตามความสามารถ และถึงซึ่งประสิทธิภาพ อันจะ
 ก่อให้เกิดประโยชน์ในธุรกิจการงานของฝ่ายแรก เป็นอย่างมาก นับว่า
 เป็นการถอยทอยอาศัยซึ่งกันและกัน ที่สามารถจะประสิทธิ์ประสาทความ
 มั่นคงให้แก่สังคม อย่างจะหาอะไรมาเปรียบมิได้

การบรรยายความหมายของการประกันสังคม ถึงแม้ว่าจะไม่
 เต็มร้อยตามทฤษฎี แตกเป็นทฤษฎีว่า บทความเรียงนี้จะช่วยให้ท่านได้
 ทราบความหมายอันแท้จริงของการประกันสังคมครั้นบางไม่มากนักขอ
 จะเป็นทางนามาซึ่งการ พนพระบงงานที่จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประ
 ชาราชน และเสริมสร้างความเป็นเอกภาพมั่นคงให้แก่สังคมและประเทศชาติ
 ดีต่อไป

ความเป็นมาของการประกันสังคมในประเทศเยอรมนี

โดย

นายอรรถ หิรัญญะเวช

กองความมั่นคงแห่งสังคม กรมประชาสงเคราะห์

ความเป็นมาของการประกันสังคม ในประเทศเยอรมนี ที่จะได้นำมาบรรยาย เป็นประวัติของการประกันสังคม ซึ่งได้อบรมชนเป็นครั้งแรกที่สุดในโลกที่ประเทศเยอรมนี ในสมัยของเจ้าชายบิสมาร์คเป็นนายกรัฐมนตรี เหตุการณ์สำคัญที่ได้อำนาจให้เกิดระบบชนในประเทศนั้น สืบเนื่องมาจากสภาพการภายในของประเทศเยอรมนีในขณะนั้น ต้องประสบกับวิกฤติทางทางการเมือง และการเศรษฐกิจอย่างหนัก สภาพของสังคมทั่วไปจึงมีแต่ความไม่สงบสุข ทั้งนี้ เพราะสาเหตุสำคัญ ๓ ประการ คือ

๑. หลังจากประเทศเยอรมนี ได้หย่าศึกกับประเทศฝรั่งเศส ในสงคราม普法ร์โก ปรัสเซียเนอร์ ได้ไม่นานนัก ก็ได้มีการรวบรวมรัฐเยอรมันที่กระจัดกระจายอยู่ทั่วไปเข้าเป็นราชอาณาจักร สภาพการของประเทศในขณะนั้นจึงอยู่ในระยะของการปรับปรุง ฟันฟู และบูรณะเป็นอันใหญ่

๒. ในการดำเนินงานอันเกี่ยวกับการปรับปรุง ฟันฟู และบูรณะนี้ รัฐบาลของประเทศเยอรมนีได้มุ่งที่จะจัดดำเนินการในด้านอุตสาหกรรมอย่างเอาจริงเอาจัง จึงเป็นเหตุให้เกิดการในด้านขยายตัวก้าวหน้าไปอย่างรวดเร็ว ซึ่งกระทำให้ประชาชนต้องอาศัยเครื่องจักรทำงานหาเลี้ยง

ชีพเป็นจำนวนมาก และประกอบกับการค้าของประเทศในระยนั้นได้ตกต่ำ
ติดต่อกันหลายปี ดุลย์การเงินต่างประเทศอยู่ในฐานะที่เลวเปรียบตลอด
มา ซึ่งเป็นเหตุให้การเศรษฐกิจทรุดลงอย่างน่าใจหาย ประชาชนต้อง
ประสบกับความยากจนข้นแค้น และเดือนร้อนโดยทั่วไป ภาวะการณ
ภายในประเทศมีแต่ความระส่ำระสาย

๓. จากสภาพแห่งความเดือดร้อนทุกข์ยากของประชากรเยอรมัน
ดังได้กล่าวมาแล้วในข้อ ๑ และข้อ ๒ จึงได้เกิดมีการแทรกแซงทางการ
เมืองของพรรคการเมือง โซเชี่ยลลิสต์ ขึ้น ในหมู่ประชาชนคนงานทั้งหลาย
ซึ่งด้วยการใช้แรงงานทางร่างกาย และอดทนอดกลั้นได้เริ่มแพร่หลาย
ออกไปอย่างรวดเร็ว ซึ่งในระยะเวลา ๕ ปี นับตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๑๕ ถึง
พ.ศ. ๒๔๒๐ สัมาชิกของพรรคการเมืองพรรคใดเพิ่มทวีจำนวนขึ้นจาก
๑๒๕,๐๐๐ เป็นจำนวนรวม ๕๐๐,๐๐๐ คน และได้เริ่มออกจนแสบอนทำลาย
เสถียรภาพของรัฐบาลด้วยวิธีการต่าง ๆ และเร่งเร้าให้เปลี่ยนแปลงภาวะ
ทางสังคมอยู่ตลอดเวลา

เหตุการณ์ดังได้กล่าวมาแล้ว ย่อมนำความหนักใจมาสู่เจ้าชาย
บิสมาร์ค ในฐานะที่เป็นผู้รับผิดชอบต่อ ราชอาณาจักรเยอรมัน ในขณะนั้น
เป็นอย่างดี และจากความคิดเห็นของท่านนายกรัฐมนตรีในหตุกที่ว่า
รัฐจะต้องมีหน้าที่รับผิดชอบต่อสวัสดิภาพของคนงานโดยทั่วไป และจะ
ต้องระงับยับยั้งความคิดเห็นที่รุนแรงของบุคคล ซึ่งไม่ก่อให้เกิดประโยชน์
อันใดแก่ประเทศชาติ เจ้าชายบิสมาร์ค จึงได้ตัดสินใจปฏิรูปการเศรษฐกิจ
ของเยอรมันตามความคิดเห็นของตนโดยทันที และเริ่มนำโครงการประกัน

ดังคนเข้ามาใช้พรอม ๆ กัน ซึ่งก็เป็นทางที่ถ้ามารกช่วยคัดคนขายปัญหา
 ยุ่งยากต่าง ๆ เป็นลำดับ โดยเฉพาะโครงการประกันสังคมนั้น หากไม่ได้
 บกคัดภาพอันเข้มแข็งของท่านผู้ช่วยแล้ว ก็ยากที่จะเริ่มต้นงาน
 ขึ้นมาได้ เพราะนอกจากจะได้รับการศึกษาวิจารณ์อย่างรุนแรงและ
 กว้างขวางจากวงการเมืองฝ่ายตรงข้ามแล้ว ยังไม่ได้รับความสนับสนุน
 จากสภาไรชส์ทาคตามสมควร กล่าวคือ ในการผ่านร่างพระราชบัญญัติ
 ประกันสังคม อันเกี่ยวกับการประกันการเจ็บป่วยฉบับแรก เมื่อวันที่ ๑
 ธันวาคม ๑๙๒๗ นั้น รัฐบาลของเจ้าชายบิสมาร์คไม่ได้รับเงินทุนเพิ่มเติม
 หรือความช่วยเหลือทางการเงินอันเกี่ยวกับการใช้จ่ายที่จำเป็นในการบริหาร
 งาน หรือรวมออกเงินสมทบทุนเลย จึงเป็นอันว่า ระบบประกันสังคม
 ในระยะเริ่มต้นนั้นจะต้องหาเงินมาดำเนินงาน และเลี้ยงตัวเองทั้งสิ้น ฉะนั้น
 การบังคับการประกันตนของกฎหมายฉบับนี้ จึงต้องกระทำในวงแคบและ
 บังคับเฉพาะผู้ทำงานตามโรงงานอุตสาหกรรม ตามเหมืองแร่ และตาม
 แหล่งระเบิดหิน ทมรายได้ต่ำกว่าปีละ ๒,๐๐๐ มาร์คเท่านั้น

ถึงแม้ว่า เจ้าชายบิสมาร์คจะได้รับยกย่องว่าเป็นบุคคลแรก
 ที่ได้นำระบบประกันสังคมมาใช้ก็ตาม แต่มีได้หมายความว่า การจัดสวัสดิ
 การในด้านนี้เพิ่งจะเริ่มขึ้นในสมัยของท่านบิสมาร์คก็หาไม่ ความจริง การ
 จัดสวัสดิการในลักษณะเช่นนี้ ได้มีปรากฏอยู่ในกฎหมายปรัสเซียก่อน
 หน้านานหลายสิบปีมาแล้ว เช่น ผู้ว่างงานอาจถูกบังคับให้จ่ายเงินการศึกษา
 พยาบาลให้แก่ผู้ทำงานจ้างที่เจ็บป่วยเนื่องจากการทำงาน หรือได้รับอุป
 เกื้อก่อนตายจากงาน तथा เพราะความตะเลงของผู้ว่างงาน แต่เป็นเงิน

ทดแทนที่ไม่แน่นอนแต่จะตกลงทำสัญญาไว้ต่อกัน และผู้ทำงานจ้างมักจะ
จะเป็นฝ่ายที่เสียเปรียบตลอดมา ครั้นเมื่อปรัดเซียมความเจริญในการใช้
เครื่องจักรกลมากขึ้น หดการตั้งกีดขวางได้ก็เปลี่ยนแปลงให้ก้าวหน้า
ตามไปด้วย กล่าวคือ ในปี พ.ศ. ๒๓๘๑ ปรัดเซียมได้ตรากฎหมายบังคับให้
องค์การรถไฟของรัฐจ่ายเงินทดแทนให้แก่พนักงานที่ได้รับภัยพิบัติจากหน้า
ที่การงาน ในอัตราที่เหมาะสมทุกคน เว้นแต่ภัยพิบัติเหล่านั้นจะเกิดขึ้น
เพราะความประมาทหรือละเลยต่อหน้าที่ของพนักงานเอง และต่อมาในปี
พ.ศ. ๒๔๓๔ ได้มีการตรากฎหมายขยายการบังคับแก่ผู้ว่าจ้างในงานอื่น ๆ
อีก ๓ ประเภท คือ งานอุตสาหกรรมตามโรงงานต่าง ๆ งานเหมืองแร่
และงานระเบิดหิน ให้ต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คล้ายกับองค์การ
รถไฟ ฉะนั้น จึงเห็นได้ว่าการที่ทนายบัตมาร์คได้บังคับการประกันตนแก่
ผู้ทำงานจ้าง ในงานทั้ง ๓ ประเภทดังนั้นก่อนนั้น ก็เพราะได้ถือหลัก
การตามกฎหมายปรัดเซียมเดิมนั่นเอง

การประกันสังคมในระยะเริ่มแรกของเยอรมัน ตามที่ได้กล่าวมา
แล้วข้างต้นว่า ไม่ได้รับทุนประกัน หรือการรวมออกเงินล้มทบทุนจาก
รัฐเลย ฉะนั้น การแก้ปัญหาในเรื่องนี้ให้ตรงไปตรงมา เจ้าชายบัตมาร์ค
จึงได้มอบการบริหารงานประกันสังคม ให้สมาคมอาชีพในสาขาต่าง ๆ ซึ่ง
มีอยู่ ๘ ประเภท และต่างก็เป็นอิสระไม่ขึ้นต่อกัน เป็นผู้จัดการดำเนิน
งานภายใต้การควบคุมอย่างใกล้ชิดของรัฐบาล และจากความเอาใจใส่
ของรัฐบาลเยอรมัน ในอันที่จะคอยสอดส่องตำรวจทุกข์ดิบของประชาชน
และขอความร่วมมือช่วยเหลือจากสมาคมต่าง ๆ อยู่ตลอดเวลา ก็จากการ

ประกันสังคมก็สามารถขยายความคุ้มครองให้แก่ประชาชนเพิ่มมากขึ้นเป็นลำดับ และในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ สามารถให้ความคุ้มครองแก่คนงานในประเภทต่าง ๆ ได้มากขึ้น เช่น คนงานเกษตรและป่าไม้ ผู้ทำงานจ้างที่ ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างอื่น ๆ นักละคร นกดนตรี ครู พนักงานศึกษา- ภิบาล กวาดประจำเรือในประเทศ ผู้ผลิตงาน คัดลอกจนผู้รับใช้ตาม บ้านซึ่งมรยาได้ไม่เกินปีละ ๓,๖๐๐ บาท

โครงการประกันการเจ็บป่วยของเยอรมันได้จัดให้ความช่วยเหลือ ผู้ประกันตนไว้เป็น ๒ ทาง คือ การบริการทางการแพทย์อันเกี่ยวกับการ รักษาพยาบาล และการจ่ายเงินทดแทนในกรณีที่ไม่สามารถจะประกอบ อาชีพได้ ทั้งนี้ เพราะรัฐบาลเยอรมันได้เล็งเห็นความสำคัญในด้านการ คุ้มครองชีพของผู้ประกันตนและครอบครัว ซึ่งมีจำนวนมากต่อมากที่เจ็บไข้ ได้ป่วยจนต้องต้องถูกสั่งให้พักการทำงาน และหากงานอื่นเข้ามาทำแทน อันเป็นวาระการของ ผู้จ้าง ที่เห็นแก่ประโยชน์ส่วนตัวตนเป็นใหญ่ ใน สมัยนั้น ซึ่งทางการเมืองของประเทศเยอรมันหนักทราบค แต่ไม่อาจแก้ไขด้วยวิธีอื่นได้ นอกจากการจัดประโยชน์สงเคราะห์ให้เป็นเงินให้คงได้ตลอดเวลาแต่เดิมนั้น

โครงการประกันสังคมของประเทศเยอรมัน ได้มีการขยายวิ- การประกันในประเภทต่าง ๆ อีกหลายครั้ง กวดคช ได้ออกกฎหมาย เกณฑ์การประกันเพื่อการพักการ และทพพดภาพ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๒ ได้แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย เกณฑ์การจ่าย บำนาญ เพื่อกำหนดอัตราเป็น กฎหมายเดิมให้เป็นไปตามหลักการของการประกันสังคม และเพิ่มเติม การ อำนาจ ประโยชน์ สงเคราะห์ ให้ ครอบครัว ถึงผู้อยู่ ในอุปการะ ของผู้ ประกันตน เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๓ ส่วนการประกันในประเภทสุดท้ายของ

เยอรมันคงได้แก่การประกันการว่างงาน ซึ่งได้ดำเนินงาน เมื่อปี พ.ศ.
๒๔๗๐ หรือหลังจากที่ได้มีการดำเนินงานตามระบบประกันสังคมในระยะ
เริ่มแรกผ่านมาแล้วถึง ๔๓ ปี

การปฏิรูประบบประกันสังคม ได้จัดทำนอกกรอบหนึ่ง ในระหว่าง
สงครามโลกครั้งที่ ๒ และได้ประกาศใช้เป็นกฎหมายเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม
๒๔๘๕ โดยมีหลักการสำคัญอยู่ที่ จะให้การประกันในประเภทต่าง ๆ
เข้าร่วมอยู่ในโครงการอันเดียวกัน กล่าวคือ ได้มีการกำหนดกองทุนรวม
กัน วางระเบียบกระจายประโยชน์ดังกล่าว การกำหนดเงินสมทบทุน และ
หลักเกณฑ์ของการประกันตน ให้เป็นไปในแนวเดียวกัน แต่ได้ดัดประเภท
ประโยชน์ดังกล่าวให้เหลือเท่าที่จำเป็นจริง ๆ เพียง ๓ ประเภท คือ
ประเภทเพื่อการเจ็บป่วย ประเภทเพื่ออุปคเหตุอันตราย และประเภท
เพื่อการว่างงาน

หลังจากสงครามโลกครั้งที่ ๒ ได้ยุติลงแล้ว ประเทศเยอรมัน
ได้ถูกแบ่งแยกการยึดครองออกเป็นหลายส่วนหลายภาค การประกันสังคม
ที่ถูกรื้อฟื้นขึ้นมาในระยะหลังนี้ จึงต่างกลืนปฏิบัติกันเป็นภาค ๆ ตามเขต
ยึดครองของแต่ละเขต ในกระบวนการนี้ได้จัดทำให้มีการดำเนินงานตาม
ระบบประกันสังคมในเขตยึดครองทั้งหมดนั้น ต้องนับว่า ในเขตยึดครอง
ของสหรัฐอเมริกาได้ดำเนินการเป็นท้าวหน้าที่สุด แต่อย่างไรก็ตาม ยัง
เป็นท้าวหน้าอยู่กว่า การประกันสังคมของประเทศนั้นจะต้องได้รับการ
ฟื้นฟูและพัฒนาให้ก้าวหน้าขึ้นอย่างแน่นอน เพราะการประกันสังคมได้
กลายเป็นวัฒนธรรมประจำชาติ ของเยอรมัน โดยถือเป็นหลักปฏิบัติที่
ถือสืบเนื่องกันมาช้านานจนเขาลงจิตใจประชาชนโดยทั่วไปได้ยั้งแต่

ประวัติและผลงาน

เกี่ยวกับการประกันสังคมของกรมประกันสังคม

ตั้งแต่วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๔๙๗ ถึง วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๐๑

ก. ความเบื้องต้น

เนื่องจากรัฐบาลได้มีนโยบายที่จะทำนุบำรุงประชาชนให้มีความ
การกินดี อยู่ดี และมีหลักประกันอันมั่นคงในสังคมโดยทั่วไป
จึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นชุดหนึ่งในปี พ.ศ. ๒๔๙๕ เรียกว่า
“คณะกรรมการสังคมสงเคราะห์” มีหน้าที่พิจารณาว่า
การให้ความสงเคราะห์ช่วยเหลือแก่ประชาชนในด้านสวัสดิการ
และด้วยความสนใจต่อนโยบายนี้ นายกรัฐมนตรีในสมัยนั้น คือ
จอมพล ป. พิบูลสงคราม จึงได้เข้าดำรงตำแหน่งประธานกรรม
การ เพื่อดำเนินนโยบายโดยใกล้ชิดให้บรรลุถึงจุดประสงค์และ
ความมุ่งหมายดังกล่าว และมีกรรมการอนรวมด้วยอีก ๑๑ คน
คือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ต่างประเทศ สาธารณสุข
ศึกษาธิการ อุตสาหกรรม รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง
อธิบดีกรมประชาสงเคราะห์ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
ผู้แทนกระทรวงวัฒนธรรม ผู้แทนราษฎร และเจ้าหน้าที่กรม
ประชาสงเคราะห์เป็นเลขานุการคณะกรรมการ

การประกันสังคมได้เริ่มบทบาทขึ้น ในการ ประชุม คณะกรรมการ
สังคมสังเคราะห์ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๔๙๕ ที่ประชุมได้
มีมติที่จะดำเนินงานสังเคราะห์ประชาชนตามระบบประกันสังคม เพื่อให้
ความคุ้มครอง และลดภาระอันหนักแก่ประชาชน ในยาม ที่ต้องประสบ
ความเดือดร้อน หรือเหตุคับขัน อาทิเช่น การเจ็บป่วย การคลอดบุตร
การเจ็บป่วย การพิการหรือทุพพลภาพ การชราภาพ และการมรณกรรม
 เป็นต้น ในหลักการที่จะให้ประชาชนแต่ละคนได้ช่วยตัวเอง และ
ครอบครัว จึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นชุดหนึ่ง เพื่อพิจารณาเสนอ
หลักการ และวิธีดำเนินการในเรื่องนี้

คณะกรรมการได้กราบทูลพระราชบัญญัติประกันสังคม และ
ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม เพื่อจัดตั้งกรม
ประกันสังคม เสนอต่อคณะกรรมการ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๔๙๕
ก็ได้รับความเห็นชอบ และให้นำเสนอรัฐบาลในขณะนั้นพิจารณา ซึ่ง
รัฐบาลก็เห็นชอบด้วย และได้นำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งได้มีการ
พิจารณาและตราออกเป็นกฎหมายมีผลใช้บังคับ ในวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์
๒๔๙๗ เป็นต้นมา

ต่อมาได้มีพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับ
ที่ ๖) ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๐๓ ซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา
ฉบับลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๐๓ ให้ยุบกรมประกันสังคมเสีย โดยมีเหตุผล
ในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนั้นว่า เนื่องจากราชการบางกระทรวง

ทบวง กรม ไม่เหมาะสม และไม่ประหยัด ราชการบางอย่างไม่สมควร
จัดตั้งเป็นกระทรวงหรือกรม ราชการบางอย่างมีลักษณะอย่างเดียวกันและ
ไม่สำคัญ จึงเห็นสมควรให้ยุบหรือรวมกันไว้ในกระทรวงหรือกรมเดียวกันได้
แต่อย่างไรก็ดี ก่อนหน้าที่จะมีพระราชบัญญัติดังกล่าว คณะ
รัฐมนตรีได้มีมติให้โอนงานกองวิชาการ กรมประกันสังคม พร้อมด้วยเจ้า
หน้ามาสังกัดทางกรมประชาสงเคราะห์ โดยให้เปลี่ยนชื่อเป็นกองความ
มั่นคงแห่งสังคม เพื่อให้มีหน้าที่ดำเนินการในด้านการปรับปรุงแก้ไขพระ
ราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๔๙๗ ต่อไป ซึ่งต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มี
มติเมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๐๒ ให้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาปรับปรุง
แก้ไขพระราชบัญญัติประกันสังคมขึ้น ดังเป็นบทราบอยู่แล้วในบัดนี้

ข. กิจการที่รัฐบาลได้ดำเนินการเกี่ยวกับการ ประกันสังคม

ข. ๑ สถานะของระบบประกันสังคมในทางกฎหมาย และนโยบายทั่วไป

พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๔๙๗ ได้
กำหนดให้กรมประกันสังคม สังกัดในกระทรวงการคลัง โดยมีพระราช
กฤษฎีกาจัดแบ่งส่วนราชการดังต่อไปนี้

(๑) สำนักงานเลขานุการกรม ไม่มีการแบ่งแผนกภายใน
ในสำนักงาน

(๒) กองวิชาการ แบ่งออกเป็น ๓ แผนก คือ

- ก) แผนกคนควาและเผยแพร่
- ข) แผนกการประชุม
- ค) แผนกประมวลสถิติ

(๓) กองทะเบียน แบ่งออกเป็น ๓ แผนก คือ

- ก) แผนกทะเบียนผู้ว่าจ้าง
- ข) แผนกทะเบียนผู้ทำงานจ้าง
- ค) แผนกสมุดประกันสังคม

(๔) กองทุนประกันสังคม แบ่งออกเป็น ๔ แผนก คือ

- ก) แผนกรับเงินสมทบทุน
- ข) แผนกจ่ายประโยชน์สงเคราะห์
- ค) แผนกบัญชี
- ง) แผนกจัดประโยชน์

เมื่อกรมประกันสังคมได้บรรจุบุคคลประจำหน้าที่ต่าง ๆ ตามส่วนราชการบางแห่ง ค่อนข้างได้เสนอขอแต่งตั้งคณะกรรมการประกันสังคม คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติการแต่งตั้ง เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๔๙๗ คณะกรรมการประกันสังคม มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ และมีกรรมการอื่น ๆ อีก ๑๓ คน เป็นผู้แทนมาจากกระทรวงมหาดไทย ตำราบรรณคดี ด้านกฎหมายฝ่ายหญิง กรมประชาสงเคราะห์ กรมการแพทย์ กรมบัญชีกลาง กรมสรรพากร กรมทะเบียนการค้า ธนาคารออมสิน หอการค้ากรุงเทพ ฯ และอธิบดีกรมประกันสังคมเป็นประธานการ

โดยตำแหน่ง คณะกรรมการชดเชย กฎหมายกำหนดให้มีหน้าที่ในการวินิจฉัย
และให้คำแนะนำเกี่ยวกับการดำเนินงานประกันสังคมโดยทั่วไป มีอำนาจ
ควบคุมรักษาและจัดประ โยชน์ของกองทุนประกันสังคม วิชาดขอพพาท
เกี่ยวกับประโยชน์สงเคราะห์ และจัดบริการอื่นใด อันจะเป็นประโยชน์แก่
การประกันสังคม

คณะกรรมการชดเชยได้การประชุมวางนโยบายที่จะให้กรมประกัน
สังคม จัดดำเนินการ ดังต่อไปนี้

๑) กำหนดวงเงินค่าใช้จ่ายจากเงินกองทุนประกันสังคมเพื่อ
การก่อสร้างที่ทำการกรมชั่วคราว ค่าจัดซื้อเครื่องใช้ในการดำเนินงาน ค่า
ใช้จ่ายในการเผยแพร่ระบบงานประกันสังคม ค่าจ้างทปรกษาชาวต่าง
ประเทศ ค่าจ้างนักบัญชีสำหรับวางรูปบัญชีเงินกองทุนประกันสังคม และ
พนักงานอื่น ๆ ตามความเหมาะสม

๒) กำหนดหลักการให้จัดวางพระราชกฤษฎีกา และ กฎกระทรวง
ที่จะต้องออกตามความในพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๔๙๗
เพื่อกำหนดเขตท้องที่ การใช้บังคับพระราชบัญญัติประกันสังคม ๑๖ จังหวัด
การยกเว้นการประกันตนแก่ผู้ทำงานจ้างบางประเภท กำหนดประเภทประ
โยชน์สงเคราะห์ การกำหนดอัตราเงินสมทบทุน และหลักเกณฑ์การจ่าย
ประโยชน์สงเคราะห์แต่ละประเภท เสนอรูปร่างเพื่อดำเนินการต่อไป

๓) พิจารณาไม่ยกเว้นการชดเชยเงินการประกันของพนักงาน
ในองค์การราชการทุกแห่ง

๔) วางหลักเกณฑ์การรับเงินสัมพัทธ์ ด้วยวิธี ช่อ แด่คมไป
ประกันสังคมไปปิดในสมุดประกันสังคม

การดำเนินงานของกรมประกันสังคมหลังจากที่ได้ทำการ ก่อสร้าง
ทหการชั่วคราวทถนนหาดนางหวด ตรงข้ามกับอำเภอจอมปราชญ์แดง ก็ได้
จัดดำเนินการในชั้นเตรียมที่จะใช้ บังคับ พระราชบัญญัติ ประกันสังคม
พ.ศ. ๒๔๙๗ ตามนโยบายของคณะกรรมการร่างพระราชกฤษฎีกา ๔
ฉบับ และกฎกระทรวง ๘ ฉบับ รวม ๑๒ ฉบับ ดังนี้ คือ

(๑) ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในมาตรา ๓ ให้ใช้
บังคับพระราชบัญญัติประกันสังคมในเขตท้องที่บางแห่ง

(๒) ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในมาตรา ๘ (๔)
ยกเลิกการประกันตนแก่ผู้ทำงานจ้างบางประเภท

(๓) ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในมาตรา ๑๔ ถ้า
หนดอัตราออกเงินสัมพัทธ์

(๔) ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในมาตรา ๓๐ ถ้า
หนดประโยชน์ดังกล่าว

(๕) ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑ ออกตามความในมาตรา ๕
มาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๙ เกี่ยวกับระเบียบการให้ประโยชน์ดังกล่าวแก่
ผู้ประกันตน

(๖) ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ ออกตามความในมาตรา ๕
และมาตรา ๒๓ เกี่ยวกับรายการของผู้ทำงานจ้าง

(๗) ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ ๓ ออกตามความในมาตรา ๕
และมาตรา ๒๒ เกี่ยวกับรายการเปลี่ยนแปลงของผู้ทำงานจ้าง

(๘) ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ ออกตามความในมาตรา ๕ และมาตรา ๒๔ เกี่ยวกับแบบและรายการสมุดประกันสังคม

(๙) ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ ๕ ออกตามความในมาตรา ๕ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๒๓ เกี่ยวกับระเบียบและวิธีการในการตั้งเงิน ตมทบทุนของผู้ทำงานจ้างกับของผู้ว่าจ้าง

(๑๐) ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ ๖ ออกตามความในมาตรา ๕ และมาตรา ๒๗ เกี่ยวกับหน้าที่ของผู้ว่าจ้างในการจัดทำทะเบียนรายชื่อและ รายการหักเงินค่าจ้างของผู้ทำงานจ้าง

(๑๑) ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ ๗ ออกตามความในมาตรา ๕ และมาตรา ๑๐ เกี่ยวกับวิธีการปฏิบัติสำหรับผู้ประกันตนโดยกฎหมายบังคับ ในกรณีพ้นจากข่ายบังคับของกฎหมายแล้ว ประสงค์จะสมัครประกันตน โดยสมัครใจต่อไป

(๑๒) ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ ๘ ออกตามความในมาตรา ๕ และมาตรา ๕๒ เกี่ยวกับบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่

ข. ๒ การเตรียมเพื่อดำเนินงาน

ส่วนการเตรียมที่จะดำเนินงานตาม พระราชกฤษฎีกา และ กฎกระทรวง ซึ่งจะออกตามความในพระราชบัญญัติประกันสังคม ดังได้กล่าว มาแล้ว กรมประกันสังคมได้มีการเตรียม ดังต่อไปนี้

(๑) การเตรียมงานเกี่ยวกับทะเบียน ได้มีการ กำหนดแบบทะเบียนผู้ว่าจ้าง และผู้ทำงานจ้าง การวางแบบสมุด และบัตร ประกันสังคม แบบรายงานต่าง ๆ ที่ผู้ว่าจ้างจะต้องกรอกและยื่นต่อกรม

ประกันสังคม แบบขอรับประโยชน์สงเคราะห์ แบบทะเบียนรายชื่อนผู้ทำงาน
จ้าง และรายการหักเงินสมทบทุน ซึ่งผู้จ้างจะต้องจัดทำไว้ ณ สำนักงาน
การวางระบบงานเก็บเงินเรื่องด้วยวิธีใช้เดชะรหัสพิเศษและการวางรูปงาน
เกี่ยวกับการใช้เครื่องจักร โอ. บี. เอ็ม. พร้อมกันได้จัดพิมพ์แบบตงกวด
และคำอธิบายวิธีการออก วิธีใช้ไว้อย่างพร้อมมูล และได้จัดชุดเหล็ก
สำหรับเก็บเอกสารพร้อมด้วยอุปกรณ์ ซึ่งสำหรับวางแบบพิมพ์ และตกลง
ทำสัญญาเช่าเครื่องจักร โอ. บี. เอ็ม.

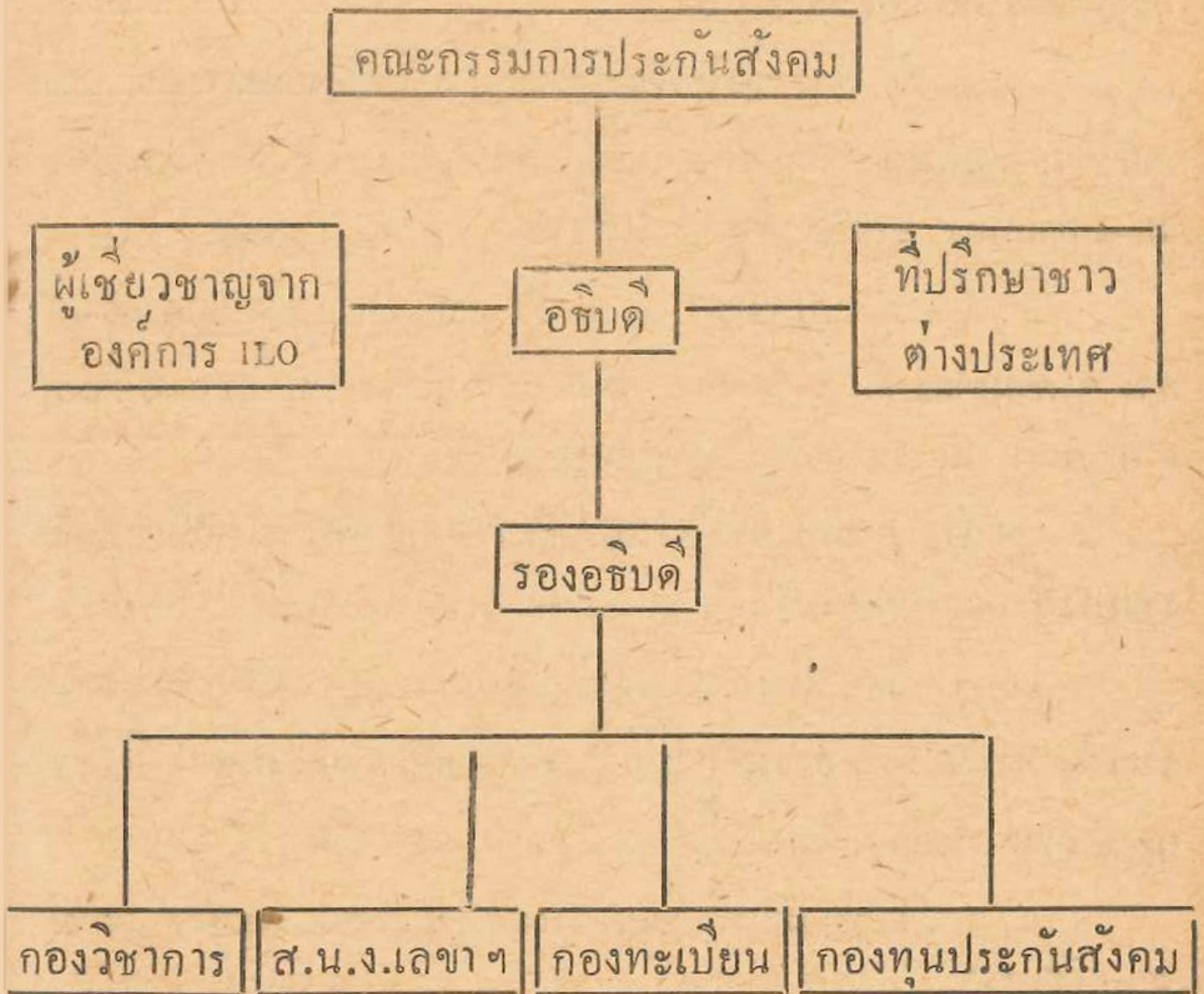
(๒) การเตรียมงานเกี่ยวกับการควบคุมการเงิน
ของกองทุนประกันสังคม ได้มีการวางระเบียบข้อบังคับเกี่ยวกับการรับ
และการจ่ายเงิน การวางรูปแบบบัญชี การจัดพิมพ์บัญชีและเอกสารต่าง ๆ การ
จัดพิมพ์แผ่นพิมพ์ประกันสังคม วางระเบียบการจ่ายประโยชน์สงเคราะห์
ระเบียบการจัดประโยชน์ (ตงทุน) ของเงินกองทุน ฯ และระเบียบการ
ตรวจด้านงานด้านาโดยทั่วไป

(๓) การฝึกและอบรมเจ้าหน้าที่ ได้มีการฝึกและอบรม
เจ้าหน้าที่ใหม่ให้ความเข้าใจในระบบงานประกันสังคมโดยทั่วไป เข้าใจใน
ระเบียบและวิธีปฏิบัติงานตามหน้าที่ของแต่ละกอง ฝึกการใช้รหัส และ
การใช้เครื่องจักร โอ. บี. เอ็ม.

(๔) การค้นคว้าและเผยแพร่ ได้มีการศึกษาและค้น
คว้าระบบประกันสังคม และวิธีปฏิบัติตามระบบประกันสังคม ของประเทศ
ต่าง ๆ เพื่อการเปรียบเทียบ และเป็นแนวทางในการวางระเบียบวิธีปฏิบัติ
และนำออกโฆษณาเผยแพร่แก่ประชาชนโดยทั่วไป ในการนี้ได้มีการออก
เอกสาร “ข่าวประกันสังคม” เพื่อแจกจ่ายแก่หน่วยราชการ องค์การ
ราชการ และประชาชนที่สนใจเป็นประจำด้วย

ข. ๓ การจัดองค์การบริหารงานประกันสังคม

พิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาจัดแบ่งส่วนราชการของกรมประกันสังคม ดังได้กล่าวมาแล้วในตอนต้น จะเห็นว่าผลงานของกรมมีรูปโครงสร้างดังนี้



ข. ๔ การบริหารงานบุคคลหรือข้าราชการของกรมประกันสังคม

(ก) ได้ตกลงกับ ก.พ. กำหนดอัตราตำแหน่งไว้ดังต่อไปนี้

(๑) อัตราชนพิเศษ ๒ อัตรา คือ ตำแหน่งอธิบดี และรองอธิบดี

(๒) อัตราชนเอก ๕ อัตรา คือ ตำแหน่งเลขาธิการกรม หัวหน้ากองวิชาการ กองทะเบียน และกองทุนประกันสังคม กับตำแหน่งพนักงานตรวจเอกอย่างละ ๑ อัตรา

(๓) อัตราชนโท ๑๕ อัตรา คือ ตำแหน่งหัวหน้าแผนกตามรายชื่อของแต่ละแผนกดังกล่าวข้างต้น รวม ๓๐ ตำแหน่ง พนักงานตรวจโท ๕ ตำแหน่ง และประจำกรม ๑ ตำแหน่ง

(๔) อัตราชนตรี ๒๒ อัตรา คือ ตำแหน่งประจำแผนกต่าง ๆ ตามรายชื่อที่กล่าวข้างต้น รวม ๓๖ ตำแหน่ง พนักงานตรวจตรี ๕ ตำแหน่ง และประจำกรม ๒ ตำแหน่ง

(๕) อัตราชนจตุร ๒๔ อัตรา คือ ตำแหน่งเต็มย่นพนักงานประจำในแผนกต่าง ๆ

นอกจากนี้ ยังได้มีการจ้างพนักงานประจำ และพนักงานชั่วคราวจากเงินกองทุนประกันสังคม (ไม่มีการทำความตกลงกับ ก.พ.) ไว้เพื่อปฏิบัติงานหลายอัตราดังต่อไปนี้

(๑) ตำแหน่งที่ปรึกษาชาวต่างประเทศ ๑ อัตรา ตามสัญญาจ้างมีกำหนด ๓ ปี

(๒) ตำแหน่งผู้ช่วยนักบัญชีกองทุนประกันสังคม ๑ อัตรา ตามสัญญาจ้างมีกำหนด ๓ ปี

(๓) ตำแหน่งพนักงานโท ๒ อัตรา

(๔) ตำแหน่งพนักงานตรี ๓ อัตรา

(๕) ตำแหน่งพยาบาลตรี ๑ อัตรา

(๖) ตำแหน่งพนักงานชวเลข ๑ อัตรา

(๗) ตำแหน่งพนักงานพิมพ์ดีด ๑ อัตรา (ดูตาราง ๓)

(๖) ได้มีผู้เชี่ยวชาญชาวต่างประเทศมาช่วยเหลือดังต่อไปนี้
กรมประกันสังคม ได้จ้างที่ปรึกษาชาวต่างประเทศมาประจำทำ
งานใดหนึ่งคน และได้รับความช่วยเหลือจากองค์การกรรมกรระหว่าง
ประเทศ จัดตั้งผู้เชี่ยวชาญมาให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ ๓ คน ซึ่ง
ได้รับความช่วยเหลือโดยย่อ ดังนี้

(๑) ที่ปรึกษาชาวต่างประเทศ

ในการดำเนินงานของกรมประกันสังคม เพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์
ของระบบประกันสังคม กระทรวงการคลังได้อนุมัติให้จ้างที่ปรึกษา
ชาวสวีเดนมาให้ความช่วยเหลือเป็นเวลา ๓ ปี เป็นจำนวน ๑ คน คือ
Mr. Kurt Mauritzon เพื่อให้มีหน้าที่ในการให้คำแนะนำให้ความปรึกษา
หารือต่าง ๆ ให้ความช่วยเหลือในการพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกา
และกฎกระทรวง รวมวางแผนงานบริหารทั่วไป อบรมและฝึกฝนเจ้า-
หน้าทของกรมประกันสังคม และช่วยพิจารณาวางแผนทางปรับปรุงแก้ไข
พระราชบัญญัติประกันสังคม ให้ก้าวหน้ายิ่งขึ้น จน Mr. Kurt Mauritzon
ได้มาปฏิบัติงานตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๔๙๗ ถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๐๐

(๒) ผู้เชี่ยวชาญชาวต่างประเทศ

องค์การกรรมการระหว่างประเทศได้จัดตั้งผู้เชี่ยวชาญขององค์การ
 มาให้ความช่วยเหลือทางวิชาการประกันสังคมแก่กรมประกันสังคม รวม
 ๓ คน คือ Mrs. Ida C. Merriam, Mr. William H. Wandel, Dr. C. C.
 Cuccodoro สำหรับผู้เชี่ยวชาญคนแรกได้มาให้ความช่วยเหลือเกี่ยวกับการ
 การบริหารงาน และกรยทางที่จะให้ผู้เชี่ยวชาญ ๒ คนหลัง ได้รับความ
 สดวกในการให้ความช่วยเหลือต่อไป Mrs. Ida C. Merriam ได้มาปฏิบัติงาน
 งานอยู่ในประเทศไทยมาหกเดือน ตามข้อตกลง ได้เขียนรายงานเกี่ยวกับ
 การดำเนินงานตามระบบประกันสังคมของประเทศไทย และการปรับ
 ปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติประกันสังคม ในทำนองเสนอแนะให้หลายเรื่อง
 ส่วนสองคนหลัง ได้มาให้ความช่วยเหลือเกี่ยวกับการบริหารงานและการ
 แพทย์ ตามลำดับ แต่ได้เข้ามาปฏิบัติงานอยู่ในประเทศไทยในระยะเวลา
 อันสั้น ไม่ครบตามข้อตกลง เพราะทางราชการได้ส่งยุบกรมประกันสังคม
 จึงต้องเดินทางกลับ

ข. ๕ ในทางการเงิน

เงินค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกรมประกันสังคม มีอยู่ ๒ ทาง

คือ

(๑) ทางงบประมาณแผ่นดิน

กรมประกันสังคม ได้รับงบประมาณสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายเป็น
 ประจำปี นับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๘๘ จนถึงปี ๒๕๐๑ ดังนี้

ปี พ.ศ. ๒๔๘๗ ได้รับเงินทงต้นเป็นเงิน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดย
แบ่งเป็นประเภทเงินเดือน ๑๐๖,๘๒๐ บาท (ไม่รวมเงิน พ. ของข้าราชการ)
และประเภทค่าใช้สอย ๖๓๘,๐๘๐ บาท และประเภทการจร ๒๕๕,๐๐๐ บาท

ปี พ.ศ. ๒๔๘๘ ได้รับทงต้นเป็นเงิน ๓๘๘,๗๕๐ บาท โดยแบ่งเป็น
ประเภทเงินเดือน ๑๖๐,๘๒๐ บาท (ไม่รวมเงิน พ. ของข้าราชการ)
และประเภทค่าใช้สอย ๒๐๒,๘๓๐ บาท และประเภทการจร ๘๐,๐๐๐ บาท

ปี พ.ศ. ๒๔๘๙ ได้รับทงต้นเป็นเงิน ๓๐๖,๑๕๐ บาท โดยแบ่งเป็น
ประเภทเงินเดือน ๑๐๓,๓๒๐ บาท (ไม่รวมเงิน พ. ของข้าราชการ) และ
ประเภทค่าใช้สอย ๒๐๒,๘๓๐ บาท

ปี พ.ศ. ๒๔๙๐ ได้รับทงต้นเป็นเงิน ๓๐๗,๘๘๐ บาท โดยแบ่ง
เป็นประเภทเงินเดือน ๑๐๕,๐๖๐ บาท (ไม่รวมเงิน พ. ของข้าราชการ)
และประเภทค่าใช้สอย ๒๐๒,๘๒๐ บาท

ปี พ.ศ. ๒๔๙๑ ได้รับทงต้นเป็นเงิน ๑๘๘,๕๒๗ บาท โดยแบ่ง
เป็นประเภทเงินเดือน ๑๐๖,๘๘๐ บาท (ไม่รวมเงิน พ. ของข้าราชการ)
และประเภทค่าใช้สอย ๘๑,๕๔๗ บาท

รวมทงต้น ๕ ปี เป็นเงินที่ได้รับทงต้น ๒,๒๐๒,๓๐๗ บาท โดย
แบ่งเป็นประเภทเงินเดือน ๕๒๘,๑๘๐ บาท (ไม่รวมเงิน พ. ของข้าราชการ)
ประเภทค่าใช้สอย ๑,๓๓๘,๑๒๗ บาท และประเภทการจร ๓๓๕,๐๐๐ บาท
(ดูตาราง ๑)

(๒) ทางเงินยืมจากกระทรวงการคลัง

กรมประกันสังคม ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการประกันสังคมให้
ใช้เงินกองทุนประกันสังคม สำหรับจัดสร้างสถานที่ทำการชั่วคราว จดขอ

เครื่องใช้ในการดำเนินงาน จัดพิมพ์แบบพิมพ์ จัดพิมพ์แต่ฉบับประกัน
สังคม เข้าเครื่องจักร โอ. บี. เอ็ม. และเป็นค่าจ้างพนักงานของกองทุน
ประกันสังคม แต่โดยที่ยังมิได้มีการเปิดดำเนินงานตามระบบประกันสังคม
กองทุนประกันสังคมจึงไม่มีทางที่จะได้รับเงินเพื่อนำมาใช้จ่ายตามรายการ
ดังกล่าวข้างต้น และเพื่อที่จะไม่ให้เสียหายแก่ราชการ กรมประกันสังคม
จึงขออนุมัติยืมเงินที่ตรงจ่ายจากกระทรวงการคลังเป็นเงิน ๒ ล้านบาท ซึ่ง
ได้ใช้จ่ายมาจนถึงยุบกรม รายละเอียดการจ่ายกระทรวงการคลังกำลัง
ตรวจสอบ เพื่อหาเงินมาชดเชยต่อไป นอกจากนี้ กรมประกันสังคมยังเป็น
หนี้ค่าก่อสร้างสถานที่ทำการกรมและค่าตกแต่งภายในตัวอาคาร เป็นเงิน
ประมาณ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ดูตาราง ๒)

ข. ๖ การวางแผนงาน

(ก) ในด้านสำรวจ

ในการวางแผนงานประกันสังคม เท่าที่ได้กระทำมาเริ่มแต่การ
ร่างจนกระทั่งประกาศเป็นพระราชบัญญัติประกันสังคม ทางกรมก็ได้ทำ
การสำรวจสภาพการณ์ เพื่อให้ทราบข้อเท็จจริง เกี่ยวกับความต้องการ ใน
หลักประกันการครองชีพของชนงาน ซึ่งตามปกติโครงการประกันสังคม
ทั่วไปถือเป็นกรณีแรกที่จะต้องทำการสำรวจ พระราชบัญญัติจึงมีลักษณะ
เป็นกฎหมายที่ไม่สมบูรณ์ในทันที แม้ว่าจะวางบทบัญญัติเป็นรายละเอียด
ระบอบตราเก็บเงินสมทบทุนชนชั้นใดก็ตาม เกี่ยวกับคณะกรรมการบริหาร

งานกต แต่คงมีลักษณะเป็นกฎหมายที่วางบทบัญญัติไว้อย่างกว้าง ๆ ใน
เรื่องสำคัญหลายเรื่อง โดยมีบทบัญญัติมอบอำนาจให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการ
ตราขึ้นเป็นพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวงหรือข้อบังคับ ในเรื่อง
ประโยชน์สงเคราะห์ พระราชบัญญัติได้วางหลักในเรื่องสิทธิในการรับ
ประโยชน์สงเคราะห์ ตลอดจนการกำหนดอัตราส่วนน้อยของประโยชน์
สงเคราะห์ให้เป็นการแน่นอน

เมื่อถึงขั้นร่างกฎกระทรวง วางระเบียบ และดำเนินงานอย่าง
ละเอียด ก็มิได้มีการสำรวจเพื่อรวบรวมสถิติขอเท็จจริงมาประกอบการ
พิจารณา ในขั้นแรกทางการมอดกประสงค์จะเปิดดำเนินการในเขต ๑๖
จังหวัดพร้อมกันทันที และจะทำการจ่ายประโยชน์สงเคราะห์รวม ๖ ประเภท
นั้น การคาดหมายค่าใช้จ่ายล่วงหน้าหรือการคำนวณค่าใช้จ่ายตามแบบ
คณิตศาสตร์ประกันภัย ไม่อาจกระทำได้ เพราะขาดสถิติหรือขอเท็จจริง
ที่จะนำมาเป็นมูลฐานการคำนวณ

เมื่อทางการมีมติเลื่อนการดำเนินงานประกันสังคมมาในต้นปี พ.ศ.
๒๕๐๐ นั้น องค์การกรรมกรระหว่างประเทศได้เสนอแนะไว้ในรายงานการ
ให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ ว่าด้วยการใช้บังคับใช้พระราชบัญญัติ
ประกันสังคม (ประจำ พ.ศ. ๒๔๙๙) ว่า ควรจะมีการแก้ไขบทบัญญัติ
แห่งพระราชบัญญัติบางบทเสียก่อน ส่วนปัญหาการทำคามตกลงกับ
แพทย์เกี่ยวกับการจัดบริการการรักษาพยาบาลกับ ปัญหาการประมาณ
ค่าใช้จ่ายล่วงหน้ากต องค์การเสนอให้กระทำให้เสร็จสิ้นก่อนเปิดดำเนิน
การ

(จ) ในด้านการเตรียมวัตถุดิบจำเป็นในการดำเนินงาน

สำหรับงานบัญชีทางกองทะเบียน และกองทุนประกันสังคม ทั้ง
 ต้องกองนทางกรมประกันสังคมได้ตกลงจะใช้เครื่องจักร โอ. บี. เอ็ม. มา
 ทำบัญชีต่าง ๆ จึงได้ตกลงทำสัญญาขอเช่าเครื่องจักรทำบัญชี จากบริษัท
 โอ. บี. เอ็ม. และได้จัดตั้งข้าราชการจำนวนหนึ่งไปทำการฝึกหัดการใช้
 เครื่องจักรของบริษัท โอ. บี. เอ็ม. องค์การไฟฟ้ากรุงเทพ ฯ และองค์
 การรถไฟตามลำดับ

นอกจากนี้ กรมประกันสังคมได้วางแผนเกี่ยวกับการจัดบริการ
 การรักษาพยาบาลสำหรับผู้ประกันตน โดยได้เตรียมการเสนอโครง
 การก่อสร้างโรงพยาบาล และการดำเนินงานด้านพยาบาลสำหรับผู้ประกัน
 ตนชน ได้ร่างข้อตกลงระหว่างแพทย์กับกรมประกันสังคม วางระเบียบ
 และทำการรวบรวมขอเท็จจริงเกี่ยวกับแพทย์ เพื่อเตรียมเปิดทำการหรือ
 ทำความตกลงกับแพทย์ต่อไป งานส่วนนี้อยู่ในความรับผิดชอบของกอง
 แพทย์ ซึ่งเป็นกองที่สร้างขึ้นใหม่ แต่โดยที่ยังไม่ได้มีการจัดตั้งเป็นส่วน
 ราชการ กองแพทย์จึงทำงานร่วมมืออยู่กับกองวิชาการ การหาหรือทำ-
 ความตกลงกับแพทย์มิได้กระทำแต่อย่างใดจนกระทั่งกรมยุบไป

ข. ๗. การวางระเบียบ และ การปฏิบัติงาน

แต่เดิรกองในสังกัดกรมประกันสังคม ได้วางระเบียบและวิธีปฏิบัติ
 ต่าง ๆ ขึ้นเป็นการเตรียมงาน ระเบียบภายในกองนี้ โดยเฉพาะระเบียบ
 ของกองทะเบียนและกองแพทย์ ได้ยื่นเสนอให้ที่ปรึกษาการประกันสังคม

และผู้เชี่ยวชาญขององค์การกรรมาธิการระหว่างประเทศที่มาจากงานทางวิชาการ
พิจารณาปรับปรุงแก้ไข ระเบียบเหตการณ์กมอากิ เช่น

- (๑) แบบการยื่นรายงานของผู้จ้าง
- (๒) ระเบียบเกี่ยวกับการชำระเงินเดือนบททูน
- (๓) แบบฟอร์มต่าง ๆ ที่กองทะเบียนจะมีไว้ใช้ในกรณี

เกี่ยวกับทะเบียนประกันสังคม

- (๔) สัมคประกันคนและวิธีคิดแต่เดิม
- (๕) ระเบียบการให้การรักษาพยาบาล การบาดเจ็บ เจ็บ

ป่วย และการคลอดบุตร

- (๖) ความตกลงระหว่างกรมและแพทย์

โดยที่ทางราชการไม่มีการประกาศพระราชกฤษฎีกาใช้บังคับพระ
ราชบัญญัติประกันสังคมในเขตท้องที่ใดท้องที่หนึ่ง ระเบียบต่าง ๆ ที่กอง
เจ้าหน้าที่โดยกว้างใจจึงมีได้นำมาปฏิบัติแต่ประการใด ผลการปฏิบัติงาน
ตามระเบียบการเหตการณ์จึงไม่มี

ค. สรุปข้อเท็จจริงต่าง ๆ

- (๑) กรมประกันสังคมทยอยมข้าราชการทั้งหมดเป็นจำนวน ๗๕ คน
เป็นข้าราชการชนพิเศษ ๒ คน ชนเอก ๔ คน ชนโท ๓๓ คน ชนตรี ๓๒ คน
และชนจตุร ๒๔ คน ลูกจ้าง (เงินค่าใช้สอย) ๓๓ คน และลูกจ้าง
(เงินกองทุน ฯ) ๗ คน

(๒) เงินค่าใช้สอยงบประมาณเดือน ๒๗,๑๘๖ บาท (ไม่รวมเงิน
พ. ของข้าราชการ)

(๓) เงินงบค่าใช้สอยที่ได้นำไปแก้แค้นจนยุบกรมเป็นเงิน
๓,๒๗๓,๒๘๗ บาท

(๔) จ่ายจากเงินยมกระทรวงคลัง ๓,๘๓๘,๐๕๓.๑๘ บาท และ
หนี้สินค่าก่อสร้างทางราชการรวมชั่วคราว ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินใน
รายการ ๒,๘๓๘,๐๕๓.๑๘ บาท

รวมค่าใช้จ่าย (๒), (๓), และ (๔) เป็นเงิน ๔,๕๐๗,๕๓๖.๑๘ บาท

(๕) ระยะเวลาตั้งแต่ตั้งจนยุบเป็นเวลา ๔ ปี ๕ เดือน คือง
แต่เดือนมกราคม ๒๔๘๗ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๐๑

(๖) ผลงานที่ได้รับเป็นล้นใหญ่ได้แก่การเตรียมงานที่จะ
ปฏิบัติ เมื่อได้มีการบังคับใช้พระราชบัญญัติประกันสังคม และการศึกษา
ค้นคว้าระบบงานประกันสังคมของประเทศต่าง ๆ บางประเทศ ล้นความ
บกพร่องที่ทำให้โครงการนี้ไม่สัมฤทธิ์ผลนั้น ขนอยู่กับหลักใหญ่ ๒
ประการ คือ

ก) การวางรากฐานของการ ประกันสังคม ในระยะ เริ่มแรก
ไม่มีการสำรวจภาวะการณ์ ทางเศรษฐกิจและทางสังคมของประชาชน ให้
ได้ทราบข้อเท็จจริง

ข) การเผยแพร่หลักการและวิธีการ เพื่อให้ประชาชน
ทราบและเข้าใจในคุณค่าของระบบประกันสังคม ได้กระทำไปยังไม่ถึง
ขนาดให้เกิดความพอใจของประชาชน จึงเป็นเหตุให้ได้รับการคัดค้านไม่
เห็นด้วย

นอกจากนี้ การทบทวนการดำเนินงานที่เน้นการทบทวนในเขตท้องที่ที่กว้างขวางทั้ง ๆ ที่ยังเตรียมการไม่พร้อม และไม่พยายามที่จะให้ประชาชนได้ทราบว่า เมื่อเขาประกันตนแล้วจะได้รับอะไรบ้างเป็นการตอบแทน และคุ้มกับจำนวนเงินที่ต้องออกสัปดาห์หรือไม่ เหล่านี้ทำให้เกิดความไม่พอใจ และมีปฏิกิริยาเป็นปฏิกิริยาชนในหมู่ประชาชน จนถึงกับมีการอภิปรายคัดค้าน และโจมตีระบบประกันสังคมอย่างรุนแรงในที่สาธารณะ ได้มีการวิพากษ์วิจารณ์ทางหนังสือพิมพ์ และในที่สุดถึงกับมีการเดินขบวน เพื่อขอให้รัฐบาลยับยั้งการประกาศพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับพระราชบัญญัติประกันสังคม

(๗) การประเมินผลกิจกรรมประกันสังคมได้ดำเนินการไปแล้วในระยะเวลา ๔ ปี ๕ เดือน ซึ่งสมควรที่จะได้รับการพิจารณา มีดังต่อไปนี้

ก. เกี่ยวกับปัญหาทางด้านวิชาการ ได้รับความช่วยเหลือทางด้านวิชาการจากผู้เชี่ยวชาญขององค์การ ไอ. แอล. โอ. เกี่ยวกับงานในด้านการบริหารและการแพทย์ ได้แล้วบางส่วน และได้รับคำแนะนำในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายตามสมควร แต่ยังมีได้มีการหยิบยกขึ้นมาใช้ให้เป็นประโยชน์แก่ระบบประกันสังคม

ข. เกี่ยวกับปัญหาบุคคล ได้มีการบรรจุเจ้าหน้าที่เขาประจำทำงานในตำแหน่งหน้าที่การงานตามสมควรแล้ว แต่การปฏิบัติงานยังไม่ได้นำไปให้เต็มความหมายของแต่ละตำแหน่ง และเจ้าหน้าที่มีความเบื่อหน่ายต่อการถูกโจมตีคัดค้านจากประชาชน อันเป็นจุดอ่อนที่นับว่ามีความสำคัญเป็นอย่างยิ่งที่จะทำให้ต้องประสพกับความล้มเหลว

ค. เกี่ยวกับปัญหาทางการเงิน และฟัสด การดำเนิน
งานในชั้นเตรียมงานเพื่อการบังคับใช้พระราชบัญญัติประกันสังคม มี
ความจำเป็นอย่างย่งที่จะต้องเงินทุนเพิ่มเติม ให้เพียงพอแก่การที่จะจัดหา
ฟัสดของที่จะจัดเป็นบริการให้แก่ประกันตนให้พร้อม เพื่อ
ประชาชนได้รับความมั่นใจในสิ่งที่จะได้รับตอบแทน และเกิดความนิยม
เลื่อมใสต่อระบบประกันสังคม

ง. ในเรื่องการบริหาร โครงการประกันสังคมที่ได้มีการ
เตรียมกันมาเป็นเวลา ๕ ปี ๕ เดือน แต่ไม่อาจดำเนินงานไปได้นั้น ก็
เนื่องจากยังไม่ได้รับความสนับสนุนเพียงพอจากวงการเมือง วงการเศรษฐกิจ
และสังคมหรือวงการแพทย์ ทงน เพราะการบริหารงานขาดการ
ประสานงานที่ดี ขาดการประชาสัมพันธ์ถูกต้อง และขาดการปรับปรุง
แก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นทั้ง ๓ ประการที่กล่าวมาแต่ข้างต้นให้สามารถดำเนิน
งานต่อไปได้

อนึ่ง ในท้ายสรุปนี้ ควรจะได้มีการพิจารณาถึงความสนับสนุน
ของประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่สำคัญของ โครงการสาธารณสุขนี้ ให้มาก
ที่สุด ถ้าทางการสามารถที่จะกระทำให้ประชาชนมีความเข้าใจในระบบ
งานจนกลายเป็นความเลื่อมใสศรัทธาแล้ว ความสำเร็จของโครงการนี้ก็
จะบรรลุถึงซึ่งความมุ่งหมายของทางการอย่างไม่มีปัญหา.

๓
ตารางที่ ๑
รายจ่ายเทียบกันงบประมาณ

พ.ศ.	งบประมาณอนุมัติ			เงินจ่ายจริง		
	เงินเดือน (ไม่รวมเงิน พ.)	ค่าใช้สอย	การจร	เงินเดือน (ไม่รวมเงิน พ.)	ค่าใช้สอย	การจร
๒๔๘๗	๓๐๖,๘๒๐	๖๓๘,๐๘๐	๒๕๔,๐๐๐	๓๐,๘๖๕	๖๐๓,๓๗๖	๒๕๓,๐๐๐
๒๔๘๘	๓๐๖,๘๒๐	๒๐๒,๘๓๐	๘๐,๐๐๐	๖๔,๘๒๓	๒๐๓,๒๗๒	๖๔,๐๐๐
๒๔๘๙	๓๐๓,๓๗๒	๒๐๒,๘๓๐	—	๗๒,๒๕๗	๓๘๓,๗๕๓	—
๒๕๐๐	๓๐๕,๐๖๐	๒๐๒,๘๓๐	—	๗๗,๓๘๓	๓๘๘,๖๘๗	—
๒๕๐๑	๓๐๖,๔๘๐	๘๓,๕๔๗	—	๕๓,๘๗๐	๗๕,๓๘๓	—
						ถึงต้น ต.ค. ๒๕๐๑

หมายเหตุ จากหลักฐานบัญชีของแผนกคดี ดำเนินงานเลขานุการกรม
กรมประกันสังคม ซึ่งได้โอนไปสังกัดกระทรวงการคลังแล้ว.

ตาราง ๒

งบเงินทุนประกันสังคม

(ใช้จ่ายจากเงินยืมกระทรวงการคลังจำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท)

ตั้งแต่ ๑ ม.ค. ๕๗ - ๒๐ ต.ค. ๒๕๐๑

รายจ่ายในการดำเนินงาน

ลำดับ	ประเภท	บาท
๑	เงินเดือนพนักงานค่าจ้างตักจ้างและทพรักษาชาวต่างประเทศ	๓,๒๘๘,๘๕๓.๓๐
๒	ค่าใช้จ่ายในการอบรมพนักงาน	๘,๘๖๐.๓๗
๓	ค่าพาหนะทพรักษา	๒๓,๓๓๒.-
๔	ค่าซ่อมยานพาหนะ	๒๓,๓๓๖.๔๐
๕	ค่าเช่าสถานที่	๗๘,๒๐๐.-
๖	ค่าบริการและค่าใช้จ่ายเบ็ดเตล็ดต่าง ๆ	๓๑,๔๗๘.๘๐
๗	ค่าแบบพิมพ์ต่าง ๆ	๓๐๗,๓๗๐.๕๐
๘	ค่าโฆษณา	๕๘,๓๘๔.๘๓
๙	ค่าใช้จ่ายไปตักงานประกันสังคมต่างประเทศ	๒๐,๐๐๐.-
๑๐	ค่าใช้จ่ายเครื่องจักร โอ. บี. เอ็ม.	๓๕,๖๔๘.๕๘
๑๑	ค่าพิมพ์แผ่นพิมพ์ประกันสังคม (ชำระงวด ๑)	๖๐,๐๐๐.-
๑๒	ค่าพิมพ์แผ่นพิมพ์ประกันสังคม (ค้างชำระ)	๒๒๓,๘๘๗.๓๘
		๓,๘๓๘,๐๕๓.๓๘
๑๓	รายได้จากดอกเบี้ยธนาคาร	๓๓,๓๔๖.๖๓
๑๔	รายจ่ายสูงกว่ารายได้	๓,๘๗๕,๗๐๖.๕๘

หมายเหตุ จากหลักฐานบัญชีของกองทุนประกันสังคม ซึ่งโอนไปตั้งกัก
กระทรวงการคลัง.

ตาราง ๓

อัตราค่าจ้างเจ้าหน้าที่

ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๕๓ เป็นต้นมา

๑. อัตราตามงบประมาณ

๑) ชนพิเศษ (รองอธิบดี)	๑	อัตรา
๒) ชนเอก	๕	"
๓) ชนโท	๑๕	"
๔) ชนตรี	๒๒	"
๕) ชนจตุร	๒๔	"
๖) ลูกจ้าง (เงินค่าใช้สอย)	๑๔	"
รวม	๗๑	"

๒. พนักงานจากเงินกองทุน

๑) สมุหบัญชี	๑	อัตรา
๒) เจ้าหน้าที่โฆษณา (โท)	๒	"
๓) " (ตรี)	๔	"
๔) เจ้าหน้าที่แพทย์ (ตรี)	๑	"
๕) " (จตุร)	๑	"
รวม	๙	"

๓๗๗ ๓ ๓๖

๓. อัตราค่าส่งต่อนายกรรม

๑)	ชนพเคษ	๑	๑๑
๒)	ชนเอก	๔	๑๑
๓)	ชนโท	๑๓	๑๑
๔)	ชนตรี	๑๒	๑๑
๕)	ชนจตุร	๒๔	๑๑
๖)	ลูกจ้าง (เงินค่าใช้สอย)	๑๓	๑๑
	รวม	๖๗	๑๑

๔. พนักงานจ้างจากเงินกองทุน

๑)	๕ ๒	๑	๕
	เทียบชั้นโท		อัตรา
๒)	๕ ๒ ๕	๕	๑๑
	เทียบชั้นตรี		
๓)	๕ ๒ ๑	๑	๑๑
	เทียบชั้นจตุร		
		รวม	๑๑

หมายเหตุ

จากหลักฐานบัญชีของแผนกคลัง ดำเนินงานเดชานการกรม
และกองทุนประกันสังคม กรมประกันสังคม ซึ่งได้ออมนไปตั้งกัก
กระทรวงการคลัง.

การประกันสังคมในประเทศอังกฤษ โดยสรุป

รวบรวมโดย

กองความมั่นคงแห่งสังคม กรมประชาสงเคราะห์

ประเทศอังกฤษ เป็นประเทศที่ได้มีการจัดระบบความมั่นคงแห่งสังคม (Social Security System) ก้าวหน้าเยี่ยมประเทศหนึ่งในโลก จนได้รับสมญาว่า “รัฐสวัสดิการ” (Welfare state) โดยเฉพาะการดำเนินงานตามโครงการประกันสังคม อันเป็นแขนงงานส่วนหนึ่งของระบบความมั่นคงแห่งสังคม ก็ได้วิวัฒนาการก้าวหน้าไปไกลมาก และได้เป็นแบบอย่างแก่ประเทศต่างๆ ในยุโรปได้ยึดเอาหลักการใหญ่มาดัดแปลงให้เหมาะสมกับสภาพความเป็นอยู่ของประเทศนั้นๆ

ก่อนที่จะได้กล่าวถึงการประกันสังคมในประเทศอังกฤษ ใครขอเสนอการจัดระบบความมั่นคงแห่งสังคมในประเทศอังกฤษให้ทราบโดยสรุปเสียก่อน การดำเนินงานตามระบบความมั่นคงแห่งสังคมของประเทศอังกฤษ มีหลักดำเนินการตามเค้าโครงแห่งกฎหมายหลายฉบับด้วยกัน แต่ที่สำคัญและสมควรจะนำมากล่าวไว้ในที่นี้ มี ๔ ฉบับด้วยกัน คือ

รวบรวมจาก: Social security in British Commonwealth, National Insurance Act, 1946. National Insurance Industrial Injuries Act, 1946. National Health Services Act, 1946. และจากเอกสารทางวิชาการของกรมประกันสังคม.

๑. กฎหมายประกันสังคมแห่งชาติ (National Insurance Act) ซึ่งเป็นดวบทกฎหมายอันเป็นหลัก ในการดำเนินงานตามระบบประกันสังคมจะนำมากล่าวในเรื่องนี้

๒. กฎหมายประกันอุบัติเหตุในการงาน (National Industrial Injuries Insurance Act) ซึ่งเป็นดวบทกฎหมายอันเป็นหลัก ในการดำเนินงานอีกส่วนหนึ่งของระบบประกันสังคม จะนำมากล่าวในเรื่องนี้เช่นเดียวกัน

๓. กฎหมายอำนวยการบริการทางการแพทย์แห่งชาติ (National Health Services Act) ซึ่งเป็นดวบทกฎหมายที่กำหนดให้รัฐบาลมีหน้าที่ในการจัดบริการทางการแพทย์ เพื่อการมีสุขภาพอนามัยสมบูรณ์ของประชาชนพลเมืองทั้งประเทศ โดยใช้เงินงบประมาณแผ่นดินดำเนินการร่วมกับเงินอุดหนุนของกองทุนประกันสังคมแห่งชาติ

๔. กฎหมายการสาธารณูปการแห่งชาติ (National Assistance Act) ซึ่งเป็นดวบทกฎหมายที่มพื้นฐานมาจากกฎหมายช่วยคนยากจน (Poor Law) ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๔๔ ในรัชสมัยของสมเด็จพระนางเจ้าอาดิชาเบรท ๓ กฎหมายการสาธารณูปการแห่งชาติมีความมุ่งหมายที่จะให้ความช่วยเหลือคนยากจนที่ไม่สามารถช่วยตัวเอง โดยถือเป็นหน้าที่ของรัฐบาล ในอันที่จะให้ความอุปการะค่าจุน ในฐานะที่ประชาชนพลเมืองเป็นสมาชิกส่วนหนึ่งของสังคม และประเทศชาติ ฉะนั้น ไม่แต่แต่ละคนได้รับการเจ็บป่วย พิการทพพลภาพ ขราภาพ หรือมีความเดือดร้อนอย่างใด ๆ ก็จะต้องได้รับความช่วยเหลือจากรัฐตามสมควร การช่วยเหลือตาม

เจตนารมณ์แห่งกฎหมายหมักหมมขณะเป็นการให้เปล่า หรือไม่มีภาระใด ๆ
ผูกพัน โดยรัฐบาลจะต้องคงงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายให้เป็นรายปี ซึ่ง
ในปีหนึ่ง ๆ ประเทศอังกฤษจะต้อง ใช้จ่ายเงินเพื่อการนี้ เป็นจำนวนน้อย ๆ
ตามปอนด์สเตอร์ลิง นอกจากนั้นประเทศอังกฤษยังจะต้องเสียค่าใช้จ่าย
ในการจัดตั้งทางเดินรถสำหรับคนโดยสารประเภทตามท้องถิ่นต่าง ๆ อีกมากมาย
ซึ่งสรุปแล้ว การสำรวจการของประเทศไทยเป็นโครงการหนึ่งท
กระทำให้ฐานะทางการเงินของประเทศตกอยู่ในสภาพที่น่ากลัวยิ่งกว่า
ตลอดมา

เมื่อได้ทราบกฎหมายที่สำคัญ ๆ พอ เป็นแนวทาง ให้ทราบ ถึงการ
จัดระบบความมั่นคงแห่งสังคมของประเทศอังกฤษแล้ว ต่อไปจะได้กล่าว
ถึงการประกันสังคมในประเทศอังกฤษ

การ ประกันสังคม ของประเทศ อังกฤษมีประวัติ ความเป็น มาจาก
ผลแห่งการปฏิวัติทางอุตสาหกรรม (Industrial Revolution) โดยกระทัน
หัน และจากการเพิ่มขึ้นของพลเมืองอย่างรวดเร็วซึ่งในระยะเวลา ๕๐ ปี
ได้เพิ่มชนมากกว่า ๓๐ ล้านคน ประเทศอังกฤษจึงมีความจำเป็นต้องหา
ทางให้ความช่วยเหลือประชาชน ให้หลุดพ้นจากสภาพแห่งความเดือดร้อน
ทุกข์ยาก ฉะนั้น ภายหลังที่ทนายบัตเลอร์ นายกรัฐมนตรีแห่งประเทศ—
เยอรมันนี้ ได้คิดค้นนำระบบประกันสังคมเข้าไปใช้ในประเทศนั้น เมื่อปี
พ.ศ. ๒๔๒๗ และประสบผลสำเร็จอย่างงดงามโดยได้ช่วยให้ประชาชนที่
ได้รับความเดือดร้อนจากการขาดแคลนเงินรายได้ขึ้นเนื่องมาจากการเจ็บไข้
ได้ป่วย หรือชราภาพ ให้มีสภาพความเป็นอยู่มั่นคงขึ้นและสามารถแก้ไข

วิฤติทางเศรษฐกิจและสังคมได้อย่างรวดเร็วทันตาเห็น ประเทศ
อังกฤษจึงเริ่มสนใจต่อระบบประกันสังคมของเยอรมัน และได้เริ่มศึกษา
กันอย่างจริงจัง เพื่อนำระบบประกันสังคมของเยอรมันมาดัดแปลงให้
เหมาะสมกับสภาพของประเทศ และความเป็นประชาธิปไตยอย่างแท้จริง
ของอังกฤษ ซึ่งต่อจากนั้นมา ประเทศอังกฤษก็ได้เปลี่ยนแปลงกฎหมาย
คอมมอนลอว์ (Common Law) หลายอย่างหลายประการให้เป็นท
เหมาะสมกับระบบการอุตสาหกรรม โดยเฉพาะกฎหมายเกี่ยวกับการจ่าย
เงินทดแทนให้คนงาน (Workmen's Compensation Act) ซึ่งได้มีการ
เปลี่ยนแปลงให้กำหนดขึ้นเป็นลำดับ

การประกันสังคมของ ประเทศอังกฤษ ได้เริ่มต้น อย่างจริงจังภาย
หลังที่ได้มีการสำรวจภาวะทางสังคม (Social Survey) ครั้งสำคัญเมื่อปี
พ.ศ. ๒๔๔๒ โดย Rowntree B. Seebohn ในเมือง York อันเป็นผลให้
ทราบถึงสาเหตุแห่งความยากจน (Primary Poverty) อย่างแท้จริงของ
ประชาชนพลเมืองซึ่งปรากฏตามรายงานว่ามีอยู่ ๖ ประการด้วยกัน คือ

๑. ผู้หาเลี้ยงครอบครัวตาย
๒. ผู้หาเลี้ยง ครอบครัว ด้อยเสีย สัมรรถภาพ ในการ ทำงาน
อันเนื่องมาจากการเจ็บป่วย พิการทุพพลภาพ หรือ
ชราภาพ
๓. ผู้หาเลี้ยงครอบครัวต้องว่างงาน
๔. การทำงานของบุคคลต้องขาดตอน มีค่าต่ำเกินไป

๕. ผู้หาเลี้ยงครอบครัวไม่สามารถรับภาระในครอบครัวซึ่งมี
บุตรหรือผู้อยู่ในอุปการะมาก
๖. เงินรายได้ต่ำ

จากรายงานดังกล่าว ได้กระตุ้นให้รัฐบาลอังกฤษสมัยนั้นตรา
พระราชบัญญัติให้ความช่วยเหลือประชาชนออกมาหลายฉบับ ซึ่งมีทั้ง
พระราชบัญญัติแรงงาน และพระราชบัญญัติประกันสังคม เช่น พระราช
บัญญัติคุ้มครองแรงงาน และกำหนดอัตราขั้นต่ำแห่งค่าแรงงาน พระ
ราชบัญญัติบำนาญประชาชน เป็นต้น และได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการ
พิจารณาให้ความช่วยเหลือคนยากจนชนชั้นหนึ่งเรียกว่า Royal Com-
mission of Poor Law แต่คณะกรรมการชุดนี้ยังมิได้จัดทำแผนการแต่
ประการใด ก็ได้มีการตรากฎหมายประกันแห่งชาติขึ้นในปีพ.ศ. ๒๔๕๓ โดย
เริ่มให้มีการประกันสุขภาพ (National Health Insurance) และการ
ประกันการว่างงาน (National Unemployment Insurance) กฎหมาย
ได้ใช้อยู่ถึงปี พ.ศ. ๒๔๘๘ จึงได้มีการเปลี่ยนแปลงใหม่ อันเป็นผลให้
พระราชบัญญัติที่สำคัญชน ๓ ฉบับ และได้มีการบังคับใช้เมื่อวันที่ ๕
มกราคม ๒๔๘๑ เป็นต้นมา คือ National Insurance Act, National
Insurance Industrial Injuries Act และ National Health services Act
ซึ่งได้กลายมาแต่ในตอนนี้

สำหรับประเทศอังกฤษได้ตรากฎหมายทั้ง ๓ ฉบับขึ้นมาโดย
ที่ในระหว่างสงครามโลกครั้งที่ ๒ ประเทศอังกฤษได้ประสบความยุ่งยาก
ในเรื่องต่าง ๆ อันเกี่ยวกับความเป็นอยู่ของประชาชนอย่างมากมาย จึง

ได้ตั้งคณะกรรมการขึ้นคนหนึ่ง โดยมี Lord William Beveridge เป็น
ประธาน ให้ดำเนินการสำรวจภาวะความเป็นอยู่ของประชาชนอย่างกว้าง
ขวาง เพื่อนำมาวิจัย และจัดวางโครงการการประกันสังคมแห่งชาติและ
การช่วยเหลือในด้านอื่น ๆ ให้เป็นทฤษฎีพอและเหมาะสม โดยเฉพาะ
รายงานเกี่ยวกับการประกันสังคม ท่าน Beveridge ได้เสนอหลักการไว้ดังนี้

๑. ประโยชน์ทดแทนที่จะจ่ายให้แก่ผู้ประกันตน ต้องมี
อัตราเดียวเหมือนกัน (Flat rate)
๒. การกำหนดอัตราเงินสมทบทุนของลูกจ้าง และ นายจ้าง
ต้องเป็นอัตราเดียวกัน
๓. การดำเนินงานให้อยู่ในความรับผิดชอบของผู้บริหารงาน
แห่งเดียว
๔. ประโยชน์ทดแทนต้องมีอัตราสูงพอที่จะจัดเป็นค่าความ
เคอะเขิน หรือบำบัดความต้องการได้ในมาตรฐาน
ปานกลาง
๕. ประโยชน์ทดแทนที่จะให้ต้องกระจายให้ทั่วถึงสมาชิกผู้
ประกันตน และสามารถสนองความต้องการได้จน
ครบถ้วน
๖. การจำแนกผู้ประกันตน ควรถือลักษณะของอาชีพเป็น
เกณฑ์

กฎหมายประกันสังคมแห่งชาติของ ประเทศอังกฤษ ได้กำหนดให้
ประชาชนที่เป็นชายซึ่งมีอายุระหว่าง ๑๖ ปี ถึง ๗๐ ปี และหญิงซึ่งมีอายุ
ระหว่าง ๑๖ ปี ถึง ๖๕ ปี มีหน้าที่ต้องประกันตน รวม ๕ ประเภท คือ



๑. บุคคลที่ทำงานในลักษณะของลูกจ้าง (Employed Persons) ซึ่งมีค่าจ้างเป็นรายใดประจำ โดยจะเป็นลูกจ้างของเอกชน ราชการ องค์การ ธุรกิจการค้า หรือการประกอบการอุตสาหกรรมใด ๆ ก็ตาม
๒. ผู้ทำงานส่วนตัว (Self-employed Persons) ซึ่งได้แก่ผู้ประกอบธุรกิจการงานอันเป็นส่วนหนึ่งของตนเอง ไม่มีภาระผูกพันกับนายจ้างหรือบุคคลอื่นใด

นอกจากบุคคลทั้งสองประเภทดังกล่าว ยังมีบุคคลอีกประเภทหนึ่ง ซึ่งกฎหมายประกันสังคมแห่งชาติของอังกฤษ เรียกว่า ผู้ไม่ทำงาน (Non-employed Persons) ได้แก่ผู้ทุพพลภาพ วัยชรา ว่างงาน เป็นต้น บุคคลประเภทนี้ไม่มีการเซ่นงวดกวดขัน เพราะถือว่า สามารถช่วยตัวเองได้อยู่แล้ว โดยเฉพาะแม่บ้าน ซึ่งสามีเป็นผู้ประกันตนจะมีสิทธิได้รับเงินประโยชน์ทดแทนจากกองทุนประกันสังคมอยู่แล้ว แต่เมื่ออัตราค่าจ้างอัตราของผู้ประกันตนเท่านั้น ฉะนั้น บุคคลประเภทนี้จะออกเงินสมทบทุนตลอดไปได้ ไม่ออกก็ได้ ส่วนการพิจารณาประโยชน์ทดแทนก็จะถือเอาเงินสมทบทุนที่ได้ออกเป็นเกณฑ์

กองทุนประกันสังคมตามกฎหมายมีทางที่จะได้รับเงินจากการออกเงินสมทบทุนของผู้ประกันตน นายจ้าง และรัฐบาลเป็นหลัก โดยมีอัตรากำหนดไว้เป็นทศนิยมในกฎหมาย ดังต่อไปนี้

- ก) ผู้ประกันตนที่เป็นลูกจ้าง จะต้องออกเงินสมทบทุนตามหลักเกณฑ์ที่จะกล่าวต่อไป โดยมีนายจ้าง และรัฐบาลร่วมออกบางส่วนดังนี้

๑. ผู้ประกันตนชายที่มีอายุระหว่าง ๑๘ ปี ถึง ๗๐ ปี (เว้นแต่
จะออกจากงานเพื่อรับบำนาญเมื่ออายุครบ ๖๕ ปี) จะต้องออกสัปดาห์
ละ ๔ ชดดิ้ง ๘ เพนต์ โดยมีนายจ้างช่วยออกให้สัปดาห์ละ ๔ ชดดิ้ง
และรัฐบาลออกให้อีก ๒ ชดดิ้ง ๓ เพนต์ ส่วนผู้ประกันตนที่มีรายได้ต่ำ
กว่าสัปดาห์ละ ๓๐ ชดดิ้ง จะต้องออกสัปดาห์ละ ๒ ชดดิ้ง ๘ เพนต์ โดย
มีนายจ้างช่วยออกให้อีกคนละ ๖ ชดดิ้ง

๒. ผู้ประกันตนหญิงที่มีอายุระหว่าง ๑๘ ปี ถึง ๖๕ ปี (เว้นแต่
จะออกจากงานเพื่อรับบำนาญเมื่ออายุครบ ๖๐ ปี) จะต้องออกสัปดาห์
ละ ๓ ชดดิ้ง ๘ เพนต์ โดยมีนายจ้างช่วยออกให้สัปดาห์ละ ๓ ชดดิ้ง ๒ เพนต์
และรัฐบาลออกให้อีก ๑ ชดดิ้ง ๘ เพนต์ ส่วนผู้ประกันตนที่มีรายได้ต่ำ
กว่าสัปดาห์ละ ๓๐ ชดดิ้ง จะต้องออกสัปดาห์ละ ๒ ชดดิ้ง ๓ เพนต์ โดย
มีนายจ้างช่วยออกให้อีกคนละ ๔ ชดดิ้ง ๘ เพนต์

๓. ผู้ประกันตนที่เป็นเด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปีลงมา สำหรับชายจะ
ต้องออกสัปดาห์ละ ๒ ชดดิ้ง ๘ เพนต์ โดยมีนายจ้างช่วยออกให้สัปดาห์
ละ ๒ ชดดิ้ง ๔ เพนต์ และรัฐบาลออกให้อีก ๑ ชดดิ้ง ๒ เพนต์ ส่วน
หญิงจะต้องออกสัปดาห์ละ ๒ ชดดิ้ง ๓ เพนต์ โดยมีนายจ้างช่วยออกให้
สัปดาห์ละ ๑ ชดดิ้ง ๑๐ เพนต์ และรัฐบาลออกให้อีก ๑๑ เพนต์

ข) ผู้ประกันตนที่ทำงาน ส่วนตัวจะต้อง ออกเงิน สัปดาห์หนึ่ง ตาม
หลักเกณฑ์ที่จะกล่าวต่อไป โดยมีรัฐบาลร่วมออกให้เป็นรายบุคคลบาง
ส่วนดังนี้

๑. ผู้ประกันตนชายที่มีอายุระหว่าง ๑๘ ปี ถึง ๗๐ ปี (เว้นแต่
จะออกจากงานเพื่อบริการบ้านอายุเมื่ออายุครบ ๖๕ ปี) จะต้องออกดีปตาห์
ละ ๖ ชิลลิง ๖ เพนส์ โดยมีรัฐบาลออกให้อีก ๑ ชิลลิง ๑ เพนส์

๒. ผู้ประกันตนหญิงที่มีอายุระหว่าง ๑๘ ปี ถึง ๖๕ ปี (เว้นแต่
จะออกจากงานเพื่อบริการบ้านอายุเมื่ออายุครบ ๖๐ ปี) จะต้องออกดีปตาห์
ละ ๕ ชิลลิง ๕ เพนส์ โดยมีรัฐบาลออกให้อีก ๑๑ เพนส์

๓. ผู้ประกันตนที่เป็นเด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปีลงมา สำหรับชาย
ออกดีปตาห์ละ ๓ ชิลลิง ๙ เพนส์ รัฐบาลออกให้ ๗ เพนส์ ส่วนหญิง
ออกดีปตาห์ละ ๓ ชิลลิง ๓ เพนส์ รัฐบาลออกให้ ๖ เพนส์

ค) ผู้ประกันตนที่ไม่ได้ทำงาน จะต้อง ออกเงิน สัม ทบทุน ตาม
หลักเกณฑ์ที่จะกล่าวต่อไป โดยมีรัฐบาลร่วมออกให้เป็นรายบุคคลบาง
ส่วนดังนี้

๑. ผู้ประกันตนชายที่มีอายุระหว่าง ๑๘ ปี ถึง ๖๕ ปี ออก
ดีปตาห์ ๕ ชิลลิง รัฐบาลออกให้ ๙ เพนส์

๒. ผู้ประกันตนหญิงที่มีอายุระหว่าง ๑๘ ปี ถึง ๖๐ ปี ออก
ดีปตาห์ ๔ ชิลลิง รัฐบาลออกให้ ๗ เพนส์

๓. ผู้ประกันตนที่เป็นเด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปีลงมา สำหรับชาย
ออกดีปตาห์ละ ๒ ชิลลิง ๑๑ เพนส์ รัฐบาลออกให้ ๕ เพนส์ ส่วนหญิง
ออกดีปตาห์ละ ๒ ชิลลิง ๕ เพนส์ รัฐบาลออกให้ ๔ เพนส์

เงินสัมทบทุนที่จะนำตั้งเขากองทุนประกันสังคมนี้ ประเทศอังกฤษ
ได้ใช้ระบบแต่เดิม ซึ่งนายจ้างและผู้ประกันตนจะหาซื้อได้ตามสำนักงาน

ประกันสังคมตามท้องถิ่น (Local office) และทบทวนการไปรษณีย์โดยทั่วไป และนำไปปิดในสมุดประกันสังคมเพื่อการออกให้เป็นหลักฐานในการประกันตน และการขอรับประโยชน์ทดแทน อันเป็นวิธีการที่ควบคุมได้ยากสำหรับประเทศที่ยังเพิ่งเริ่มดำเนินงานใหม่ ๆ

กองทุนประกันสังคมนอกจากจะได้รับเงินสมทบทุนแล้ว ยังจะมีทางได้รับเงินอื่น ๆ อีก รวม ๓ ประเภท คือ

๑. เงินค่าปรับสำหรับผู้ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายประกันสังคม
๒. เงินผลประโยชน์ที่จะได้รับจากการลงทุนของเงินกองทุน
๓. เงินอุดหนุนเพื่อการกุศล หรือเงินอุดหนุนจากรัฐบาลตามนโยบาย เป็นบางครั้งบางคราว

ประโยชน์ทดแทนตามกฎหมายประกันสังคม แห่งชาติของ อังกฤษ มีอยู่ทั้งหมดถึง ๗ ประเภท ดังต่อไปนี้

๑. เพื่อกว่างงาน (Unemployment Benefit)
๒. เพื่อกับป่วย (Sickness Benefit)
๓. เพื่อกอดบุตร (Maternity Benefit)
๔. เพื่อกองหมาย (Widow's Benefit)
๕. เพื่อดังเคราะห์เด็กกำพร้า (Guardian's Allowance)
๖. เพื่อการชราภาพ (Retirement Pension)
๗. เพื่อการมรณกรรม (Death Grant)

การจ่ายประโยชน์ทดแทน แต่ละประเภทจะมีการจ่าย ให้เป็น เงิน เพื่อชดเชยเงินรายจ่ายที่เพิ่มขึ้น หรือทดแทนเงินรายได้ที่สูญเสียไป

เช่น ในกรณีเจ็บป่วย หรือคลอดบุตร ทางกรมประกันสังคม ก็จะจ่ายให้
เป็นรายสัปดาห์ ในระหว่างที่ผู้ประกันตนเจ็บป่วย คลอดบุตร หรือต้องหยุด
การทำงานตาม อัตราที่กำหนดไว้ในอัตรามาตรฐาน แต่จะมีการเพิ่ม
หรือลดลงบ้าง ตามสภาพแห่งความจำเป็น หรือความต้องการของผู้
ประกันตนแต่ละครอบครัว เช่น ในกรณีว่างงาน หรือเจ็บป่วย ผู้ประกัน
ตนที่มีอายุเกินกว่า ๑๘ ปี และยังเป็นโสด จะได้รับเงินสัปดาห์ละ ๓๒ ชilling
๖ pence แต่ถ้านับบุคคลที่ครอบครัวแล้วจะได้รับเพิ่มจนสำหรับภรรยา
สัปดาห์ละ ๒๑ ชilling ๖ pence บุตรคนแรกสัปดาห์ละ ๑๐ ชilling ๖ pence
และบุตรคนต่อไปทุกคนอีกคนหนึ่ง สัปดาห์ละ ๒ ชilling ๖ pence เป็นต้น
ทั้งนี้ เพราะการประกันสังคมของประเทศอังกฤษได้เฟื่องถึงบุคคลทุกคน
ในครอบครัวที่อยู่ในความอุปการะของผู้ประกันตน เพื่อให้มีเงินได้รับ
ความช่วยเหลืออย่างทั่วถึงโดยแท้จริง ด้านการรักษาพยาบาล หรือการ
คลอดบุตร ผู้ประกันตนจะไม่ ได้รับบริการ ทางการ แพทย์ โดยตรงจากการ
ประกันสังคม แต่ก็จะได้รับการรักษาพยาบาลอย่างดีจากบริการทางการ
แพทย์แห่งชาติ ซึ่งการประกันสังคมได้มีเงินสนับสนุนให้ไปแล้ว
ในบางด้าน ฉะนั้น จึงย่อมจะถือได้ว่าผู้ประกันตนเป็นผู้มีสิทธิอันสมบูรณ์
ในการรักษาพยาบาลนั่นเอง

ในกรณีคลอดบุตร ได้กำหนดประ โยชน์ทดแทน ให้จ่าย ไว้เป็น ๓
ประการด้วยกัน คือ

๑. เงินค่าใช้จ่ายในการเตรียมก่อนคลอด (Maternity Grant)
ให้รายละ ๘ ปอนด์ ถ้าบุตรที่คลอดเป็นฝาแฝดจะเพิ่มให้อีกตามจำนวน

๒. เงินค่าใช้จ่ายในการคลอดบุตรที่บ้าน (Home Confinement Grant) ให้เฉพาะรายที่ได้ทำการคลอดที่บ้าน หรือในสถานพยาบาลของเอกชน ที่ต้องเสียค่าใช้จ่ายเป็นเงินรายละ ๓ ปอนด์

๓. เงินสงเคราะห์การคลอดบุตร (Maternity Allowance) ให้ตั้งแต่สัปดาห์ที่ ๓๒ จนถึง ๖ เดือน มีกำหนด ๑๘ สัปดาห์ และจะจ่ายให้ก่อนการคลอด ๑๑ สัปดาห์ หลังการคลอด ๗ สัปดาห์

ส่วนรายละเอียดการจ่ายประโยชน์ทดแทนในประเภทอื่นๆ ยังมีอีกมากมาย แต่พอจะประมวลได้ว่า การจ่ายประโยชน์ทดแทนนั้นมีความมุ่งหมายที่จะให้ผู้ประกันตน ซึ่งได้รับความเดือดร้อนแต่ละคน ได้หลุดพ้นจากสภาพแห่งความเดือดร้อนนั้นๆ อย่างแท้จริง

นอกจากกฎหมายประกันสังคมแห่งชาติที่ได้กล่าวมาแล้ว ยังมีกฎหมายอีกฉบับหนึ่ง ซึ่งมีความมุ่งหมายที่จะให้ความคุ้มครองแก่ผู้ทำงานเสี่ยงต่อภัยพิบัติต่างๆ ที่อาจได้รับอยู่ทุกขณะ นั่นคือ กฎหมายประกันอุบัติเหตุในการทำงาน โดยบังคับให้ลูกจ้างคนงานตามโรงงานทุกแห่ง ต้องประกันตนไว้กับทางราชการ และจะมีการจ่ายประโยชน์ทดแทนให้โดยสรุปรวม ๓ ประเภท ดังนี้

๑. ประโยชน์ทดแทนในกรณีบาดเจ็บ (Injury Benefit) จะจ่ายให้คนได้ไม่เกินกำหนดไม่เกิน ๒๖ สัปดาห์ ๗ ๔๕ จนถึง ส่วนผู้สมัครบกรังจะเพิ่มให้ตามส่วน

๒. ประโยชน์ทดแทนในกรณีพิการหรือทุพพลภาพ (Disablement Benefit) การจ่ายประโยชน์ทดแทนตามข้อหนึ่ง หากเกินกำหนด ๒๖ สัปดาห์

หรือต้องสูญเสีย อดวยะบางส่วนของ ไม่สามารถประกอบอาชีพ ได้ตามปกติ
ก็จะได้อำนาจทดแทนเป็นก้อน จำนวนหนึ่ง ตามสภาพแห่ง ความหนักเบา ของ
การสูญเสีย และยังมีสิทธิได้รับบำนาญเลี้ยงชีพตลอดอายุขัยด้วย

๓. ประโยชน์ทดแทนในกรณีถึงแก่กรรม (Death Benefit) จะ
จ่ายให้ภรรยา บุตร หรือบิดามารดา ซึ่งอยู่ในความอุปการะเลี้ยงดูของ
ผู้ประกันตนถึงแก่กรรม เป็นบำนาญตกทอดรายสัปดาห์ให้พอเพียงชีพ

การบริหารงานประกันสังคม ของประเทศอังกฤษ อยู่ในความ
อำนาจการของกระทรวงบำนาญและการประกันสังคมแห่งชาติ (Ministry
of Pensions and National Insurance) โดยมีคณะกรรมการที่ปรึกษา
(National Insurance Advisory Committee) คอยให้ข้อปรึกษาหารือและ
ช่วยเหลือให้การดำเนินงานตามกฎหมายเป็นไปด้วยดี การแบ่งส่วนราชการ
บริหารงาน ได้จัดเป็นส่วนกลาง ซึ่งมีสำนักงานใหญ่ประจำที่กรุงลอนดอน
และมีสำนักงานทะเบียนกลางอยู่ทุกภาคเขต ในกิจการนมชาราชการ
ประจำหลายพันคน นอกจากนั้นประเทศอังกฤษยังมีสำนักงานประกันสังคม
ท้องถิ่น เพื่อกระจายอำนาจบริหารงานออกไปอย่างทั่วถึง อันเป็นผลให้
กิจการในด้านบริหารงานเข้าถึงประชาชนได้สะดวกรวดเร็ว และเพื่อบัง
กันความผิดพลาดซึ่งอาจเกิดขึ้น กฎหมายประกันสังคมแห่งชาติได้กำหนด
ให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาประจำท้องถิ่น (Local Advisory Committee)
เป็นประจำทุกแห่งด้วย

ตามที่ได้นำเสนอมาแล้วทั้งหมดเป็นเรื่องราวโดยสรุป ของระบบประกันสังคมแห่งชาติของประเทศไทยซึ่งช่วยให้ประชาชนไทยได้รับความมั่นคงในการดำรงชีวิตประจำวันอย่างผาสุกตลอดมา และได้สร้างความมั่นใจให้แก่บุคคลทั่วไปว่า ตนจะไม่ถูกละเลยปล่อยให้พัวพันกับความเดือดร้อนทุกข์ยากโดยลำพังเดียวดาย ถึงแม้จะประสบกับวิกฤตการณ์ในชีวิตอย่างไร ๆ ฉะนั้น ทุกคนจึงพร้อมที่จะส่งเงินสมทบทุนเป็นรายสัปดาห์ให้แก่กองทุนประกันสังคมแห่งชาติโดยสม่ำเสมอไม่มีการบิดพลิ้ว.

ปชาสุโข มหุทกม

ความสุขของประชาชน ย่อมเหนือกว่าความสุขของผู้ใด

การประกันสังคมของสหภาพพม่าโดยสรุป

โดย

นายบัญญัติ บุณบัญญัติ

กองความมั่นคงแห่งสังคม กรมประชาสงเคราะห์

สหภาพพม่าได้จัดให้มีการดำเนินงาน ตามระบบประกันสังคมมาแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๔๕๕ โดยเริ่มบังคับใช้กฎหมายประกันสังคมในเขตนครย่างกุ้ง และในอาณาบริเวณรอบนครย่างกุ้ง อันได้แก่บริเวณสนามบินกาลาดอนเขตเทศบาลเมืองอินซิน เมืองกัมมาียด เมืองท่าเม็ง เมืองกันเบ และเมืองทิงกานยูน ซึ่งบังเกิดผลให้ประชากรพม่าที่รับจ้างทำงาน และมีถิ่นที่อยู่ในอาณาบริเวณดังกล่าวนี้ ได้รับความคุ้มครองทางสวัสดิการ จากกฎหมายประกันสังคม มีจำนวนมากกว่า ๕๐,๐๐๐ คน ตามนโยบายของรัฐบาล และตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญของสหภาพพม่าที่ได้กำหนดไว้

กฎหมายประกันสังคมของสหภาพพม่า ได้ตราขึ้นเมื่อปี พ.ศ. ๒๔๕๗ ในระยะเวลาดังกล่าวนี้เกี่ยวกับการตรากฎหมายประกันสังคมของประเทศไทย และประกอบกับเป็นประเทศที่มีอาณาเขตติดต่อกัน มีสภาพทางภูมิศาสตร์ ภาวะทางเศรษฐกิจและฐานะทางสังคมคล้ายคลึงกันมาก นับว่าเป็นกฎหมายที่ศึกษาทั้งในด้านหลักการและวิธีปฏิบัติ จึงขอนำมาเสนอต่อท่านเพื่อเป็นหลัก ในการพิจารณาปรับปรุงแก้ไข กฎหมายประกันสังคมของเราต่อไป

หลักการของกฎหมายประกันสังคมของสหภาพพม่า ก็เป็นไปใน
 ทานองเดียวกับกฎหมายประกันสังคมของประเทศต่าง ๆ คือ มีการบังคับ
 ให้ผู้ทำงานจ้างในงานบางประเภทต้องประกันตน ต้องออกเงินสมทบทุน
 และมัตถิได้รับประโยชน์ทดแทนตามหลักเกณฑ์กำหนด โดยเฉพาะงาน
 บางประเภทนั้น กฎหมายสหภาพพม่า ได้กำหนดลักษณะงานไว้เป็นท
 แนวนองซึ่งมอยดวยกนรวม ๘ ประเภท ดังนี้

๑. ผู้ทำงานจ้างในงานอุตสาหกรรมที่มีคนงานตั้งแต่ ๑๐ คนขึ้นไป
๒. พนักงานขององค์การรถไฟแห่งสหภาพพม่า
๓. ผู้ทำงานจ้างในงานอุตสาหกรรมขนส่งสาธารณะ
๔. พนักงานขององค์การท่าเรือ และการเดินอากาศ
๕. ผู้ทำงานจ้างในกิจการเหมืองแร่
๖. ผู้ทำงานจ้างในงานอุตสาหกรรมขนานมัน
๗. ผู้ทำงานจ้างในกิจการขนถ่ายสินค้าจากเรือพาณิชย์
๘. คณะกรรมการและพนักงานของสถาบันประกันสังคม

ในด้านของการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกันตน
 กฎหมายประกันสังคมของสหภาพพม่าได้กำหนดไว้รวม ๔ ประเภท คือ

๑. ประเภทเพื่อการเจ็บป่วย
๒. ประเภทเพื่อการบาดเจ็บในงานที่ท
๓. ประเภทเพื่อการคลอดบุตร
๔. ประเภทเพื่อการฌาปนกิจ

ประโยชน์ทดแทนใน ๓ ประเภทแรกเป็นประโยชน์ทดแทนเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือผู้ทำงานจ้างทางสุขภาพ ซึ่งสหภาพพม่ามีความจำเป็นจะต้องแก้ไขโดยเร็วที่สุด เพราะประชากรพม่าได้รับความเดือดร้อนอันเนื่องมาจากการรักษาพยาบาลและการคลอดบุตรมาก ส่วนประเภทที่ ๔ เกี่ยวกับความเดือดร้อนในการจัดการศพตามประเพณีทางศาสนา ซึ่งประชากรพม่า มีความเคร่งครัด ในการประกอบพิธีกรรม ไม่แพ้พนองชาวไทยเหมือนกัน จึงเป็นกรณีที่มีความจำเป็นที่จะต้องให้ความช่วยเหลือเช่นเดียวกัน

การจัดประโยชน์ทดแทนเพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ประกันตนทางการแพทย์ สหภาพพม่าให้สิทธิไว้วางใจอย่างมาก และทุกกรณีจะไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายใด ๆ ทั้งสิ้น ดังหลักเกณฑ์ต่อไปนี้

๑. การรักษาพยาบาล ผู้ประกันตนมีสิทธิที่จะได้รับการรักษาพยาบาล อันเนื่องมาจากการบาดเจ็บ การรักษาทางยาเฉพาะโรค การตรวจวิเคราะห์โรค และการดำเนินการต่าง ๆ ทางการแพทย์ จากสถานจำหน่ายยาของทางราชการ หรือของเอกชนที่จดทะเบียนไว้ โดยกำหนดให้มีการรักษาพยาบาลได้นานไม่เกิน ๓๓ สัปดาห์ แต่ในบางกรณีจะขยายเวลาได้ถึง ๔๒ สัปดาห์ ส่วนการบาดเจ็บหรือเป็นโรค อันเนื่องมาจากการทำไม่มีการจำกัดวงจำกัด และทุกกรณีจะได้รับความสะดวกในการใช้รักษาพยาบาลและได้รับการเยี่ยมไข้ตลอดเวลา แม้จะรักษาตัวอยู่ที่บ้าน

๒. การเข้าพักรักษาตัวในโรงพยาบาล ผู้ประกันตนมีสิทธิที่จะเข้าพักรักษาตัวในโรงพยาบาล และทำการคลอดบุตรได้ โดยไม่ต้อง

เสียค่าใช้จ่ายใด ๆ ทั้งสิ้น แต่จะต้องถูกหักประโยชน์ทดแทนที่จ่ายให้เป็น
เงินลงบ้างตามส่วน คือ ในกรณีทูลประณตนมบทร ภรรยา หรือผู้อยู่
ในอุปการะ จะหักเสีย ๑ ใน ๓ และในกรณีทูลประณตนมบทร
ภรรยา หรือผู้อยู่ในความอุปการะ จะหักเสีย ๒ ใน ๓ ตามอัตราที่จะกล่าว
ต่อไป

นอกจากจะได้รับความช่วยเหลือทางการเงินเป็นรายดัดคงกล่าว
แล้ว ผู้ประณตนมบทรที่เจ็บไข้ได้ป่วย ได้รับการบาดเจ็บ หรือคลอดบุตร
ยังมีสิทธิที่จะได้รับเงินช่วยเหลืออีกด้วยหนึ่ง โดยคิดคำนวณจ่ายตาม
อัตราส่วนของเงินรายได้มาตรฐานตามลำดับชั้น

การจัดประโยชน์ทดแทนเพื่อการอุปการะ กงทุนประกันสังคม
ของสหภาพพม่า ได้กำหนดวงเงินที่จะจ่ายได้ไม่เกินรายละ ๒๐๐ จัต โดย
จะจ่ายให้บุตร หรือภรรยา ของผู้ประณตนมบทรถึงแก่กรรมทันทีที่ได้รับแจ้ง
เป็นเงิน ๒๐๐ จัต หรือถ้าเป็นบุคคลอื่นที่เข้ามาเป็นผู้จัดการศพให้ จะจ่าย
ให้เท่าที่ได้ใช้จ่ายไปจริง แต่ไม่เกินวงเงิน ๒๐๐ จัต นอกจากนี้ ถ้าผู้
ประณตนมบทรถึงแก่กรรมเนื่องจากการได้รับบาดเจ็บ หรือเป็นโรค จากงานทำ
บุตรหรือภรรยา ของผู้ประณตนมบทรจะได้รับเบี่ยงเบนทรัพย์ไม่เกิน ๒ ใน ๓
ของอัตรากำหนดมาตรฐาน หากผู้ประณตนมบทร หรือภรรยา เงิน
เบี่ยงเบนทรัพย์จะจ่ายให้ผู้อยู่ในความอุปการะที่หาเลี้ยงชีพไม่ได้ เพราะมี
อายุมาก หรือโรคความพิการ ดังนั้นเงินเบี่ยงเบนทรัพย์ที่จ่ายให้แก่ภรรยา
ของผู้ประณตนมบทรถึงแก่กรรม จะเปลี่ยนเป็นจ่ายบำนาญเท่าที่จำเป็นจน
เบี่ยงเบนทรัพย์รายเดือนรวมกัน ๒ ปี เมื่อไปทำการสมัครใหม่

การจ่ายประโยชน์ทดแทนคงได้กล่าวมาแล้วทั้งหมด จะถือจ่าย
จากเงินกองทุนประกันสังคม ซึ่งได้รวบรวมชนจากเงินสมทบทุนทุกกฎหมาย
กำหนดให้พนักงานจ้าง ผู้ว่าจ้าง และรัฐบาลรวมกันออก เป็น ๓ ฝ่าย
ตามอัตราดังนี้

๑. ผู้ทำงานจ้าง ออกสมทบทุนเท่ากับ ๓ % ของเงินเดือน หรือ
ค่าจ้างที่ได้รับเป็นรายเดือน

๒. ผู้ว่าจ้าง ออกสมทบทุนเท่ากับ ๓ % ของเงินเดือน หรือ
ค่าจ้างที่จ่ายให้แก่พนักงานจ้างซึ่งต้องประกันตนเป็นรายบุคคลเป็นรายเดือน
หรือในกรณีที่พนักงานจ้างทุกรายได้ไม่ถึงเดือนละ ๕๒ จด ผู้ว่าจ้างจะต้อง
ออกเงินสมทบทุนส่วนของพนักงานจ้างซึ่งต้องประกันตนออกด้วย

๓. รัฐบาล ออกสมทบทุนในลักษณะของเงินอุดหนุนเป็นรายปี
โดยคิดคำนวณจากยอดเงินที่พนักงานจ้าง และผู้ว่าจ้างต้องออกสมทบทุน
รวมกันทั้งหมด เท่ากับ ๑ ใน ๔ ส่วนของจำนวนนั้น

การนำเงินสมทบทุนส่วนของผู้ว่าจ้างและของพนักงานจ้าง เป็น
หน้าที่ของผู้ว่าจ้างที่จะต้องหักเงินเดือน หรือค่าจ้าง ที่จะจ่ายให้แก่
พนักงานจ้างไว้ ณ ที่จ่ายเป็นรายสัปดาห์หรือรายเดือน เมื่อมีการจ่ายและให้
รวบรวมนำส่งต่อผู้บริหารงานการประกันสังคม พร้อมกับส่วนของตนที่จะ
ออกเป็นรายเดือนทุกเดือน ส่วนเงินสมทบทุนที่รัฐบาลจะต้องออกนั้น จะ
ต้องคิดคำนวณเป็นรายปีเสนอต่อกระทรวงแรงงานของสหภาพพม่า เพื่อ
ขอตั้งยอดเงินในงบประมาณแผ่นดิน สำหรับเบิกจ่ายทุกปี

เงินล้มทบทุนทรวบรวมชนเป็นกองทุนประกันสังคม จะแบ่งแยก
 ดำรงจ่ายออกเป็น ๒ ส่วน คือ สำหรับจ่ายประโยชน์ทดแทนเพื่อการ
 บาดเจ็บจากงานที่ทำเท่ากับจำนวน ๑ ใน ๓ ของเงินล้มทบทุนที่ผู้จ้างออก
 ทั้งหมดจำนวนหนึ่ง และสำหรับจ่ายประโยชน์ทดแทนอีก ๓ ประเภท เท่า
 กับจำนวนเงินล้มทบทุนที่ผู้ทำงานจ้างต้องออกรวมกับของรัฐบาล และ ๒
 ใน ๓ ของเงินล้มทบทุนที่ผู้จ้างออกทั้งหมดอีกจำนวนหนึ่ง

การบริหารงานประกันสังคมของสหภาพพม่าได้จัดแบ่งดำเนินการ
 ออกเป็น ๒ ทาง คือ

๑. ในด้านการปฏิบัติงาน มีกรมประกันสังคมในสังกัด

กระทรวงแรงงาน เป็นผู้รับผิดชอบให้การดำเนินงานตามระบบประกันสังคม
 เป็นไปตามโครงการ และตามกฎหมาย และควบคุมรักษาเงินกองทุน
 ประกันสังคม ตลอดจนการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกันตนให้
 เป็นไปตามหลักเกณฑ์กำหนด

๒. ในด้านนโยบาย มีคณะกรรมการประกันสังคมเป็นผู้

รับผิดชอบและกำหนดเค้าโครงแห่งการดำเนินงาน คณะกรรมการประกัน
 สังคม ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเป็นประธาน
 กรรมการ และมีผู้แทนรัฐบาล ๖ คน ผู้แทนผู้จ้าง ๖ คน กับผู้แทน
 ผู้ทำงานจ้าง ซึ่งสหภาพแรงงานจะแต่งตั้งอีก ๖ คน รวมเป็นกรรมการ
 โดยมีหัวหน้ากรมประกันสังคม เป็นเลขาธิการของคณะกรรมการ และ
 เนื่องจาก ในการดำเนินงาน ประกันสังคมมีความจำเป็นจะต้องอาศัยผู้มีความ
 รู้ความชำนาญในด้านงานอื่น ๆ ร่วมด้วย ในกรณี คณะกรรมการ

ประกันสังคมอาจเสนอขอให้รัฐบาลแต่งตั้งคณะกรรมการ ในสำนักงาน
 หน. ๗ เป็นที่ปรึกษาและวินิจฉัยปัญหาต่าง ๆ ด้วยก็ได้ และในขณะนั้น ก็
 ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการไว้ชุดหนึ่งแล้ว คือ คณะกรรมการ
 ทางการแพทย์ คือไปอาจมีการแต่งตั้งเพิ่มได้อีกก็ได้

ในการจัดให้มีการประกันตนตามกฎหมาย กรมประกันสังคมได้จัด
 ให้มีตำรวจตรประกันสังคมออกตรวจตราสอดส่อง และให้คำแนะนำ แก่
 ผู้ว่าจ้างโดยทั่วไป หากมีการฝ่าฝืน หรือหักเหี่ยง ไม่ยอมปฏิบัติตาม
 บทบัญญัติแห่งกฎหมาย ก็มอบอำนาจให้ส่งปรับได้ในนามของคณะ
 กรรมการประกันสังคม ในกรณีเช่นนี้ หากเกิดปัญหาขัดกันระหว่าง
 ผู้ว่าจ้าง กับตำรวจตรประกันสังคม ซึ่งกระทำการในนามของคณะกรรมการ
 ประกันสังคม อันเกี่ยวกับการวินิจฉัยผลงานว่า จะอยู่ในข่ายที่จะ
 ต้องประกันตนหรือไม่แล้ว ให้มีการขอทบทวนปัญหาถึงประธานาธิบดีแห่ง
 สหภาพพม่าได้ และในการวินิจฉัยชี้ขาดให้เป็นหน้าที่ของศาลอาทธรณ์ ใน
 นครย่างกุ้งเป็นผู้ดำเนินการในนามของประธานาธิบดี คำวินิจฉัยเป็น
 ประการใด ทุกฝ่ายจะต้องปฏิบัติตามโดยไม่มีข้อแม้ใด ๆ ทั้งสิ้น

การประกันสังคมของสหภาพพม่า ที่จัดดำเนินการได้เป็น
 ที่เรียบร้อย และในปัจจุบันได้มีการขยายขอบเขตการดำเนินงาน
 เพิ่มขึ้นอีกหลายเขตท้องที่ในเวลาอันรวดเร็วเช่นกัน ก็เพราะได้
 รับความร่วมมือร่วมใจเป็นอันดีจากทุกฝ่าย โดยเฉพาะสหภาพ
 แรงงานต่าง ๆ ได้เป็นหัวเรี่ยวหัวแรงในการผลักดันให้มีการจัด
 ดำเนินงานนี้ □

บทความ

เรื่อง การประกันสังคมของสาธารณรัฐฟิลิปปินส์

โดย

นายบัณฑิต บุณบัณฑิต

กองความมั่นคงแห่งสังคม กรมประชาสงเคราะห์

ในการบรรยายถึง การประกันสังคมของสหภาพพม่า ข้าพเจ้าได้เรียนให้ทราบว่า สหภาพพม่าได้ตรากฎหมายประกันสังคมขึ้นใช้ในระยะเวลาอันใกล้เคียงกับของประเทศไทย เมื่อ พ.ศ. ๒๔๙๓ และได้ใช้บังคับกฎหมายแล้วตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๔๙๔ พร้อมกับได้นำหลักการและวิธีปฏิบัติหลายประการมาเรียนชี้แจงให้ทราบไว้ด้วยนั้น ในการบรรยายในครั้งนั้นข้าพเจ้าก็จะปฏิบัติเช่นเดียวกับครั้งที่แล้ว โดยได้เลือกเอาหลักการและวิธีปฏิบัติของมิตรประเทศเอเชียอีกประเทศหนึ่ง ซึ่งได้ตรากฎหมายประกันสังคมขึ้นใช้ในระยะเวลาอันใกล้เคียงกับของประเทศไทย เมื่อ พ.ศ. ๒๔๙๓ และได้มีการใช้บังคับกฎหมายประกันสังคมแล้วตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๐๐ นั่นก็คือ กฎหมายประกันสังคมของสาธารณรัฐฟิลิปปินส์

ก่อนที่จะได้บรรยายถึงหลักการและวิธีปฏิบัติของกฎหมายประกันสังคมแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ข้าพเจ้าใคร่ขอแนะนำเรื่องราวก่อนเกี่ยวกับการประกันสังคมของประเทศไทย มาเล่าสู่กันฟัง เดื่ยก่อน ความจริง

ดำรงณรัฐพลีป็นต้นมีความสนใจในหลักการให้ความคุ้มครองประ ชา ชน
 ทางสวัสดิการมาช้านานแล้ว หากแต่ยังไม่ได้ปฏิบัติตามระบบประกันสังคม
 โดยตรงเท่าที่ควร ซึ่งทางทั้งหลายจะเห็นได้จากการที่ทางประธานาธิบดี
 มานเฮด เคอชอน ได้ประกาศใช้โครงการแห่งความเป็นธรรมทางสังคม
 ในปี พ.ศ. ๒๔๗๓ เพื่อแก้ไขวิกฤติทางเศรษฐกิจและสังคมของ
 ดำรงณรัฐพลีป็นต้น ได้พยายามที่จะวางแนวหลักให้มีความโน้มเอียงไป
 ในทางที่จะจัดความมั่นคงทางสังคมของประชาชนรวมอยู่ด้วย และต่อมา
 ยังได้มีการดำเนินงานทางประกันภัยซึ่งจัดทำโดยรัฐ เพื่อให้ความคุ้มครอง
 แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐบาล เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๔๗๕ โดยวางหลักประกัน
 ให้ทั้งในด้านของความเป็นอยู่ซึ่งได้แก่การมรณกรรม การพิการทุพพลภาพ
 หรือการชราภาพ และในด้านของความสูญเสียทรัพย์สิน ซึ่งได้แก่ภัยพิบัติ
 อันเกิดจาก อัคคีภัย แผ่นดินไหว วาตภัย หรือภัยพิบัติอื่น ๆ หมดความ
 ร้ายแรงในทางหนึ่งเดียวกัน

หลังจากสงครามโลกครั้งที่ ๒ ได้ยุติลง และดำรงณรัฐพลีป็นต้น
 มีฐานะเป็นประเทศเอกราชสมบูรณ์ จึงได้มีการหยิบยกปัญหาการดำเนิน
 งานตามระบบประกันสังคมอันแท้จริงขึ้นมาพิจารณา และได้เป็นที่ตกลงกัน
 ในระหว่างบุคคลชั้นนำของดำรงณรัฐพลีป็นต้นได้ตรา เป็น กฎหมาย ใช้
 บังคับในสมัยของท่านประธานาธิบดีรามอน แม็คไซไซเมื่อต้นปีพ.ศ. ๒๔๙๓
 กฎหมายฉบับนั้นนอกจากจะได้กำหนดวงเงินบังคับกฎหมายในวาระที่ ๑ กันยายน
 ๒๔๙๓ แล้ว ยังได้วาง โครงการให้ขยายขอบเขตของการประกันตน ให้เป็น
 ชน ๆ จนกว่าจะทั่วถึงทั้งประเทศและสมบูรณ์ตามระบบประกันสังคม โดย

ได้พิจารณาถึงความเหมาะสมและความต้องการ ของ ประชากร พัฒป็นดี
ทุกประเทศเป็นหลัก และในระยะเริ่มแรกกำหนดให้ดำเนินการ ให้ความ
คุ้มครองแก่ประชาชนในเขต นครนิวยอร์ก และกำหนดการจ่ายประโยชน์
ทดแทนไว้ คือ เพื่อกำหนดเบี้ยบวช เพื่อกำหนดการพิทักษ์สุขภาพ เพื่อกำหนด
สุขภาพ เพื่อกำหนดมรดกกรรม และเพื่อกำหนดรางวัลงาน

เมื่อได้มีการตรากฎหมายประกันสังคมเป็นทฤษฎีเรียบร้อยแล้ว รัฐ
บาลสาธารณรัฐพัฒป็นดีก็ได้จัดตั้ง กรมประกัน สังคมขึ้น ครอบคลุมงาน
และพร้อมที่จะดำเนินงานได้ตามกำหนดเวลา แต่เป็นทฤษฎีตายทฤษฎีหมาย
ประกันสังคมของสาธารณรัฐพัฒป็นดีได้ถูกคัดค้านอย่างรุนแรง จาก ประ
ชาชนหลายฝ่ายและมีปฏิกริยาอย่างรุนแรงที่สุดเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๔๙๗
ก่อนหน้าการใช้บังคับกฎหมายเพียง ๒ วัน โดยประชาชนได้เดินขบวนไป
หาท่านประธานาธิบดี ณ ทำเนียบ เพื่อขอให้ยกเลิกการใช้บังคับกฎหมาย
ประกันสังคม ซึ่งในที่สุดประธานาธิบดี รัมมอน แม็คไซไซ ก็ได้ตกลง
ยินยอมตามข้อเรียกร้อง และใช้สิทธิยับยั้งการใช้บังคับกฎหมายประกัน
สังคม พร้อมกับแต่งตั้งคณะกรรมการพิเศษขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณา
ปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ประกัน สังคมให้ เป็นไปตาม ความ ต้องการ ของ
ประชาชน ในการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมายประกันสังคม คณะ
กรรมการพิเศษจะต้องประมวล ความคิดเห็น และ ข้อ เสนอ ของ ประชากร
พัฒป็นดีทุกคนที่ส่งมา การพิจารณาดำเนินการจึงล่าช้ามากและก่อนหน้าท
หาท่านประธานาธิบดี แม็คไซไซ จะประสพมรดกกรรมจากอุบัติเหตุเพียงเล็กน้อย คณะกรรมการได้ประมวลความคิดเห็นและข้อเสนอดังกล่าว ๆ เสนอแก่

ท่านประธานาธิบดี ปรากฏว่า ในกฎหมายฉบับเดิมซึ่งมีอยู่ ๓๓ มาตราจะ
ถูกแก้ไขได้ ๒๒ มาตรา ส่วนบรรดา กฎ กฏกระทรวง และระเบียบ
ข้อบังคับ ที่ใดที่เตรียมไว้จะต้องถูกแก้ไขกว้างใหญ่ทั้งหมด และก
ยังไม่เป็นท่อนว่า การปรับปรุงแก้ไขครั้งนี้จะประดังความด้าเรจแค่ไหน
เพียงใด หรือไม่

ภายหลังที่ท่านประธานาธิบดี รามอน แมกไซไซ ได้สนธิสัญญากับ
ท่านประธานาธิบดี คาร์ลอส พ. การ์เซีย ก็ได้รับรองงานนั้นต่อมา และ
ต้องเผชิญกับปัญหาต่าง ๆ โดยรอบด้าน ซึ่งปัญหาอันยิ่งใหญ่ที่จะต้องค
คดียกก่อนการกระทำใด ๆ ทั้งสิ้น ก็คือ การแสวงหาวิธีที่จะให้ประชาชน
ความเข้าใจอันดีต่อระบบประกันสังคม และท่านก็ได้ประดังความด้าเรจ
ตามความปรารถนา ด้วยการให้ความพยายามที่จะหาเผชิญหน้ากับ
ความคัดค้านคัดค้าน และค่อย ๆ ให้เห็นเจตนาดีของรัฐบาล ให้เห็น
ความสำคัญของการมีหลักประกันในการดำรงชีวิตของประชาชน ส่วนรวม
ให้เข้าใจถึงถึงการแก่ภาวะทางสังคมด้วยระบบประกันสังคม และ
เสริมให้ประเทศชาติมีฐานะทางเศรษฐกิจเป็น บกแผ่นแน่นหนา ยิ่ง ๆ ขึ้น
โดยอาศัยเหตุและผลตามหลักวิชา และขอเท็จจริงประกอบ

การคัดค้านกฎหมายประกันสังคมทว่า ความหนักใจมาสู่วงการ
บริหารของรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์มากที่สุด ในขณะนั้น ก็คง
ได้แก่เสียงคัดค้านมาจากฝ่ายธุรกิจประกันภัยเอกชน ซึ่งมีอยู่ไม่น้อยกว่า
๕๐ บริษัท และมอทธิพลทางการเงินมาก และเสียงคัดค้านซึ่งมาจาก
หนังสือพิมพ์ ซึ่งมีอยู่ ๕๐๐ ก่อฉบับ และมอทธิพลจิตใจให้ประชาชน

ค่อยตาม โดยง่าย แลด้วยคุณธรรมอันดีของท่านประธานาธิบดีการเซยท
 ดำรงปรบความเข้าใจกับบริษัทประกันภัยได้เป็นผลสำเร็จและสามารถ
 โหม่นนำความคิดเห็นของหนังสือพิมพ์ให้หันมาสนับสนุนการดำเนินงานตาม
 ระบบประกันสังคมได้ด้วยเหตุและผล จนเป็นเหตุให้ได้รับการต้อนรับและ
 ตักตักกันอย่างพร้อมเพรียงจากหนังสือพิมพ์เกือบทุกฉบับ ในวันพฤหัสบดี
 แห่งสาธารณรัฐพลบดินได้ประกาศใช้พระราชบัญญัติประกันสังคม ฉบับ
 แก้ไขเพิ่มเติม ขอความทหนังสือพิมพ์ได้นำมาลงตีพิมพ์ในท่านองเดยจน
 มติลง "วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๐๐" นี้ใช้แต่จะเป็นเพียงวันแรกของการเริ่ม
 ใช้ระบบประกันสังคมในประวัติศาสตร์แห่งชาติพลบดินเท่านั้น แต่ยง
 หมายถึงความมออารยธรรมอันคยงแห่งยุคสังคมใหม่ และเป็นยุคที่ชนชน
 นายจ้างและคนงานมีความ สัมพันธ์มา นด้านคค ตอกัน ภายใต้ความ
 อนุเคราะห์เกอทุกของรัฐ จึงเป็นทหวังวามบรรดาผู้ทำงานจ้างทงหลายจะ
 ดำรงชีพอยู่บนรากฐานทมหดกประกันอันมั่นคง โดยจะได้รับความคุ้มครอง
 ช่วยเหลือเป็นอนันต์ในกรณีการพิการ ทพพตภาพ ทุราภาพ และมรณ-
 ภาพ แดงแม้ว รัฐบาลจะได้ใช้ความสามารถพ้นผ้อปัสรรคจนประกาศ
 ใช้กฎหมายได้แลอทุกตาม ประชากร พลบดิน ออกเป็นจำนวนมากกยง
 เพ่งมอการบริหารงานของรัฐบาลว่า จะดำเนินไปถูกต้องตามวิธีการหรือ
 ไม่เพียงใด นั้นหมายถึงการวินิจฉัยของชุมชนชนทจะให้การต้อนรับ อย่าง
 กว้างขวางตลอดไปหรือไม่

นอกจากนั้น ในการชี้แจงให้ผแทนบริษัทประกันภัยเอกชนได้ทราบ
 ถึงหลักการของการประกันสังคม และคัดคดาปัญหาของใจบางประการ

ซึ่งทางการของสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ได้แก่งวไว้อย่างน่าฟังมาก จึงใคร่ขอ
สรุปประเด็นสำคัญมาเรียนเสนอ ให้ทราบไว้ด้วย ดังนี้

๑. ในการชี้แจงถึงหลักการของการประกันสังคม มีข้อความ
สำคัญว่า เจตนาของการใช้กฎหมายประกันสังคม ก็โดยความมุ่งหมาย
ที่จะให้ประชาชนได้รับความคุ้มครองป้องกัน ในความเป็นอยู่แห่งชีวิต
ทั้งในด้านของการขจัดขจัดเบาความเดือดร้อนอันเนื่องมาจากการเจ็บไข้
ได้ป่วย การพิการทุพพลภาพ การชราภาพ และการมรณภาพ และ
ในด้านของการส่งเสริมให้ได้รับความสมบูรณ์พูนสุขตามคววแก่ อดภาพ
ในหลักการที่จะให้ประชาชนแต่ละคนได้ช่วยตัวเองของตัวเอง และช่วย
เหลือซึ่งกันและกันระหว่างบุคคลในสังคม

๒. ในการคลี่คลายปัญหาความข้องใจ มีข้อสำคัญว่า ความ
หวั่นเกรงของบริษัทประกันภัยเอกชนที่เข้าใจว่า การประกันสังคมจะ
กระทบกระเทือนถึงการดำรงอยู่และการพัฒนาการของบริษัท นั้นเป็น
เรื่องที่เกินไปไม่ได้ เพราะการประกันสังคมมีวัตถุประสงค์ เพื่อ
ประโยชน์สุขของส่วนรวม โดยไม่หวังผลกำไร แต่ก็มีใ้ว่าจะอำนวยความสะดวก
ประโยชน์ทดแทนให้อย่างพอเพียงในหลักการอันแท้จริงของการประกัน
สังคมแล้ว ประโยชน์ทดแทนที่จะจ่ายให้แก่ผู้ประกันตนนั้น จะให้
เพียงเท่าที่พอใช้จ่ายในกรณีจำเป็นและไม่เกินมาตรฐานปานกลาง และ
นอกจากนั้นการประกันสังคมยังสอนให้ประชาชนรู้จักและเข้าใจซึ่งถึง
คุณค่าของการมีหลักประกันอันจะเป็นทางช่วยบริษัทประกันภัยเอกชน
ให้ได้รับความสนใจจากประชาชนเพิ่มขึ้น เพราะเมื่อประชาชนเข้าใจถึง

คุณค่าของหลักประกันแล้ว ต่างคนต่างก็ปรารถนาที่จะได้รับความช่วยเหลือให้มากขึ้น นั่นก็หมายความว่า บริษัทประกันภัยเอกชนจะได้รับลูกค้าเพิ่มมากขึ้นนั่นเอง ฉะนั้น จึงเห็นได้ว่าการประกันสังคมไม่ได้มีวัตถุประสงค์เพื่อทำลายบริษัทประกันภัยเอกชน หรือแม้แต่จะแข่งขันก็ไม่มี

ตามที่ไคเรยนเสนอมาแล้วทั้งหมด ก็เพื่อที่จะให้ท่านทั้งหลายได้ทราบว่า การนำระบบประกันสังคมมาใช้ในระยะเริ่มแรกนั้น ย่อมจะมีอุปสรรคอยู่มากมาย แม้แต่ประเทศเยอรมัน อังกฤษ และสหรัฐอเมริกา ซึ่งเป็นประเทศอุตสาหกรรมที่มีความก้าวหน้าในด้านการจัดระบบความมั่นคงแห่งสังคมเป็นอย่างดีก็ประสบกับอุปสรรคดังกล่าวมาแล้วด้วยกันทั้งนั้น แต่ส่วนดีอันมีคุณค่าเป็นเลิศของการประกันสังคมได้ก่อให้เกิด ความร่วมมือร่วมใจจากประชาชนทุกฝ่าย ได้รวดเร็ว และสามารถผ่านอุปสรรคเหล่านั้นไปได้ด้วยดี ในปัจจุบันนี้ทั้งเยอรมัน อังกฤษ สหรัฐอเมริกา และประเทศที่เจริญแล้วทั้งหลายได้ถือว่า การประกันสังคม เป็นกลไกอันสำคัญยิ่งในการ กำหนดนโยบายเพื่อสวัสดิภาพของประชาชนด้วยกันทั้งนั้น จึงใคร่ขอให้ท่านทั้งหลายได้โปรดพิจารณาพิจารณาการประกันสังคมในแง่ดีสืบไป

การประกันสังคมของสาธารณรัฐฟิลิปปีนส์ ที่ข้าพเจ้าได้บรรยายไว้ในตอนต้นได้เรียนให้ทราบไว้แล้วว่า ได้มีการดำเนินการตามกฎหมายประกันสังคมในเขตนครมนิลา ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๐๐ เป็นต้นมา

ความจำเริญและความพยายาม ของรัฐบาลฟิลิปปินส์จนสามารถบังคับกับ กฎหมายประกันสังคมได้ นับความคาดหวังแก่การดรรชนี และ เป็น หนึ่งส่วนหนึ่งของ ประชาชนชาวฟิลิปปินส์ที่จะ ได้รับหลักประกัน ในการดำรง ชีวิตโดยทั่วถึงกันในอนาคต

ระบบประกันสังคมของสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ได้วางหลักเกณฑ์ ให้บังคับการ ประกันตนแก่ ผู้ทำงานจ้างตามอายุ ระหว่าง ๑๕ ปีบริบูรณ์ ถึง ๖๐ ปี ซึ่งรับจ้างทำงานในธุรกิจการงานที่ใดเปิดดำเนินงานมาแต่เดิมไม่น้อย กว่า ๒ ปี และเป็นผู้ทำงานในธุรกิจการงานนั้นๆ มาแต่เดิมเกินกว่า ๖ เดือน โดยแบ่ง โครงการการประกันตนออกเป็น ๒ ระยะ คือ

๑. ในระยะเริ่มแรกให้บังคับการประกันตนเฉพาะในธุรกิจ การงานที่มีผู้ทำงานจ้างในบังคับบัญชา ตั้งแต่ ๕๐ คนขึ้นไป

๒. ในระยะที่ ๒ นับตั้งแต่ปีที่ ๒ ให้บังคับการประกันตน ในธุรกิจการงานที่มีผู้ทำงานจ้างในบังคับบัญชามากกว่า ๕ คนขึ้นไป

นอกจากนี้ ระบบประกันสังคมของสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ยังได้ กำหนดให้ธุรกิจการงานที่ได้ให้ความคุ้มครองผู้ทำงานจ้าง อันมีลักษณะ คล้ายคลึงกับการประกันสังคมอยู่แล้ว ให้ทำความตกลง หรือโอนงานมา ให้กรมประกันสังคมเสียทั้งหมด ซึ่งเป็นโครงการขยายกว้างออกจาก กฎหมายประกันสังคมฉบับเดิม กับทั้งยังได้เปิดรับสมัครแก่ผู้ที่ประสงค์จะ ประกันตนโดยความสมัครใจ เพราะเหตุที่ไม่อยู่ในข่ายของการบังคับให้ ประกันตน ขนออกประเภทหนึ่งด้วย

อย่างไรก็ดี โครงการประกันสังคมของสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ถึงแม้ว่าจะ พยายาม วางหลักเกณฑ์ ให้ความ คุ้มครองแก่ ผู้ทำงานจ้าง ได้

อย่างกว้างขวางแตกต่างกัน แต่ยังมีข้อกำหนดเฉพาะสำหรับผู้ที่ทำงานจ้าง
บางประเภทไว้เช่นเดียวกับกฎหมายประกันสังคมของนานาประเทศ เช่น ผู้
รับจ้างทำงานเกษตร ผู้ทำงานในหน้าที่รับใช้ตามบ้านเป็นการส่วนตัว ผู้ทำ
งานให้แก่อนามัย พนักงานของรัฐ ผู้ทำงานจ้างอันมีลักษณะเป็นการชั่วคราว
ชั่วคราว เป็นต้น ซึ่งรวมทั้งหมดถึง ๑๑ ประเภทด้วยกัน

การอำนวยความสะดวกแทน ตามกฎหมายประกันสังคม ฉบับ
แก้ไขใหม่ มี ๓ ประเภท คือ

๑. ประเภทเพื่อการพิการ ทพพสภาพ
๒. ประเภทเพื่อการชราภาพ
๓. ประเภทเพื่อการอุปการะ

ส่วนประโยชน์ทดแทนประเภทเพื่อการเจ็บป่วย และประเภทเพื่อ
การว่างงาน รัฐบาลของสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ได้ยกเลิกไปเสียโดยไม่
คงจัดให้อยู่ในโครงการประกันสังคมเช่นเดียวกัน หากแต่จะผ่อนระยะ
เวลาให้มีการเตรียมออกไปบ้าง เพื่อที่จะได้อำนวยความสะดวกให้แก่
ประชาชนได้อย่างถึงขนาด

หลักเกณฑ์การจ่ายประโยชน์ทดแทนเพื่อการพิการ ทพพสภาพ
แบ่งออกเป็น ๒ กรณี คือ

๑. กรณีที่กลายเป็นบุคคลพิการ หรือทพพสภาพตลอดชีวิต มี
สิทธิที่จะได้รับประโยชน์ทดแทนเพื่อการนี้ ดังนี้

ก. ถ้าเป็นผู้ประกันตนมาแต่คงแต่ ๑ ปีขึ้นไป จะได้รับประโยชน์
ทดแทนเป็นเงินเท่ากับ ๑๐๐ % ของเงินรายได้ประจำเดือน ในระหว่าง
ประกันตนถึงแก่กรรม คนด้วย ๑๒

ข. ถ้าเป็นผู้ประกันตนยังไม่ถึงกำหนด ๑ ปี จะได้รับประโยชน์ทดแทนเป็นเงินเท่ากับ ๑๐๐ % ของเงินรายได้ประจำเดือน ในระหว่างประกันตนถึงเจ็ดสิบ ๖

ผู้ประกันตนอาจถูกตัดสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนดังกล่าวถ้าไม่ได้ชำระเงินสมทบทุนทดคอกันเป็นระยะเกินกว่ากำหนด ๖ เดือน ก่อนที่จะกลายเป็นภาพมาเป็นบุคคลพิการ หรือทพพสภาพ

๒. กรณีที่กลายเป็นบุคคลพิการ หรือทพพสภาพ เพียงบางส่วน ของร่างกาย แต่จะต้องเป็นภาวะตลอดชีวิต จำนวนเงินที่จะจ่ายเป็นประโยชน์ทดแทนให้คำนวณตามหลักเกณฑ์ในข้อ ๑ แล้วกำหนดเป็นเปอร์เซ็นต์ที่จะจ่าย ลดหลั่นลงตามส่วนแห่งความเสื่อมสมรรถภาพ ในการทำงาน ซึ่งจะกำหนดขึ้นโดยคณะกรรมการประกันสังคม

หลักเกณฑ์การจ่ายประโยชน์ทดแทนเพื่อการพิการ ทพพสภาพ ตามข้อ ๑ คือ กรณีที่กลายเป็นบุคคลพิการ หรือทพพสภาพ ตลอดชีวิต ให้ใช้เป็นหลัก เกณฑ์ สำหรับการจ่ายประโยชน์ทดแทน ประเภทเพื่อการ ฌาปนกิจด้วย

ส่วนหลัก เกณฑ์ การจ่าย ประโยชน์ ทดแทน เพื่อการ ชราภาพนั้น จะจ่ายให้ผู้ประกันตนที่ได้อายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์แล้ว ไม่น้อยกว่า ๒ ปี และได้ออกจากงานภายหลังหมดอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์แล้ว โดยได้กำหนดการคำนวณเงินบำนาญไว้เป็นรายปีระหว่างที่ได้เข้าประกันตนจนถึงวันออกจากงาน ในอัตราครึ่งหนึ่งของหนึ่งเปอร์เซ็นต์ แห่งเงินรายได้ประจำเดือนถึงเจ็ดสิบ ๖ รายปี เงินบำนาญนั้น เมื่อรวมกันแล้วจะมีจำนวนเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าเดือนละ ๒๕ เปโซ และจะจ่ายให้ผู้ประกันตนจนตลอดอายุขัย

เงินกองทุนประกันสังคม ของระบบประกันสังคม ของข้าราชการรัฐ
 พนักงาน ประกอบด้วยเงินสมทบทุนส่วนที่ผู้ทำงานจ้างจะต้องออกเท่ากับ
 ๒% ของเงินรายได้ประจำเดือน กับเงินสมทบทุนส่วนที่ผู้ว่าจ้างจะต้องออก
 เท่ากับ ๓% ของเงินรายได้ประจำเดือนของผู้ทำงานจ้าง ส่วนรัฐบาลไม่ได้
 กำหนดให้ต้องออกเงินสมทบทุนรวมด้วย แต่รัฐบาลก็มีส่วนช่วยเหลือใน
 เรื่องค่าใช้จ่ายตามโครงการคลอดไป กล่าวคือ ในวาระเริ่มแรกได้ตั้งบ
 ประมาณให้เป็นทุนประเดิมเป็นเงิน ๓ ล้านเปโซ และในวาระต่อ ๆ ไป
 จะต้องเป็นมูลค่าประกันการจ่ายประโยชน์ทดแทน ให้แก่ผู้ประกันตนทุกกราย
 ออกด้วย

การนำส่งเงินสมทบทุน กฎหมายประกันสังคมของข้าราชการรัฐ
 พนักงาน กำหนดให้เป็นหน้าที่ของผู้ว่าจ้างในทันทีที่จะหักเงินค่าจ้าง
 ของผู้ทำงานจ้าง นำส่งเข้ากองทุนประกันสังคมพร้อมกับเงินสมทบทุนส่วน
 ที่ผู้ว่าจ้างจะต้องออก เมื่อสิ้นเดือนของทุกเดือนไป และหากผู้ว่าจ้าง
 ไม่นำส่งเงินสมทบทุนต่อกองทุนประกันสังคมภายในกำหนด ๓๐ วัน นับ
 แต่วันครบกำหนดที่จะต้องนำส่ง ผู้ว่าจ้างจะต้องนำส่งเงินสมทบทุนพร้อม
 ด้วยค่าปรับอีก ๓% ต่อเดือนทุกครั้ง และเพื่อความสะดวกในการส่งเงิน
 สมทบทุน คณะกรรมการประกันสังคมกำหนดให้ผู้ว่าจ้างแต่ละรายนำส่ง
 เงินสมทบทุนเป็นการล่วงหน้า ๓ เดือน หรือ ๖ เดือน ต่อครั้งก็ได้ ใน
 การนี้ ผู้ว่าจ้างจะต้องออกเงินสมทบทุนส่วนของผู้ทำงานจ้างทอดรองจ่ายไป
 ก่อนเป็นการล่วงหน้า แล้วจึงหักเงินค่าจ้างในภายหลัง การนำส่งเงิน
 สมทบทุน จะนำส่งเป็นเงินสด เช็ค คุปอง ตั๋วเงิน หรือโดยวิธีอื่นใด

ก็ได้ หากคณะกรรมการประกันสังคมตั้งให้รับแล้ว ก็เป็นอันว่าใช้ได้

ในการจ่ายเงินกองทุนประกันสังคม กฎหมายประกันสังคมของ
สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ได้กำหนดไว้เป็นที่แน่นอนว่า ในระหว่าง ๒ ปีแรก
ของการดำเนินงานให้หักเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน ซึ่งได้แก่เงินเดือน
ของพนักงานเจ้าหน้าที่ ค่าซ่อมแซมสิ่งของเครื่องใช้ และค่าใช้จ่ายประจำ
สำนักงานไม่เกิน ๑๒ % ของเงินกองทุน ฯ ส่วนปีต่อไป ให้ลดลงเหลือ
ไม่เกิน ๑๐ % ของเงินกองทุน ฯ นอกจากนี้ ยังได้กำหนดหลักเกณฑ์
การตั้งเงินทดรอง และการจัดประโยชน์ ของเงินกองทุนประกันสังคม
ไว้ดังต่อไปนี้

๑. การตั้งเงินทดรองเพื่อให้ความคุ้มครองผู้ประกันตน และ
เป็นค่าใช้จ่ายพิเศษ ในกรณีผู้ประกันตนถึงแก่ความตาย หรือพิการ
ทุพพลภาพ ได้เพียงพออย่างแท้จริง ให้ตัดยอดเงินไว้เป็น ๒๐ % ของ
เงินกองทุน ฯ ที่ได้หักเงินค่าใช้จ่ายออกแล้ว นำฝากไว้ยังธนาคารที่เชอ
ก้อได้

๒. ส่วนที่เหลืออีก ๘๐ % ให้คำนวณค่าใช้จ่ายเป็นประโยชน์
ทดแทนให้แก่ผู้ประกันตนเสียก่อน และเมื่อมีจำนวนเงินเหลือเท่าใด ให้
ลงทุนเพื่อจัดประโยชน์เฉพาะในกรณีต่อไปนี้

ก. ซ่อมแซมอาคารคอกเบย หรือหลักประกันอื่นใดของรัฐบาล
หรือพันธบัตร หรือหลักประกันในการชำระคอกเบยเงินกู้ ซึ่งรัฐบาลเป็น
ผู้ค้ำประกันอยู่

ข. นำฝากเพื่อให้เกิดดอกออกผลในธนาคารหนึ่งธนาคารใด ซึ่ง
ประกอบธุรกิจ ในประเทศฟิลิปปินส์ อันมีทุน และเงิน ดำรง คงแค่
๓,๕๐๐,๐๐๐ เปโซขึ้นไป ภายใต้เงื่อนไขอันกำหนด และธนาคารพร้อมที่จะ
รับทำหนาทดงกล่าว โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจะเป็นผู้เสนอ
และนำฝากเงินในนามของประธานาธิบดี

ค. ให้ หรือจ่ายลงหน้าให้แก่รัฐบาลในการก่อสร้างสะพาน
ถาวร เพื่อเรียกเก็บภาษีบำรุงทาง ตามเงื่อนไขตามกฎหมายเกี่ยวกับ
เรื่องหนี้บุญคุณได้

ง. นำไปใช้จ่ายในโครงการ และการลงทุนอื่น ๆ ตามที่คณะ
กรรมการประกันสังคมได้มีมติเห็นชอบร่วมกันว่า จะอำนวยความสะดวกให้
แก่ระบบประกันสังคม และผู้ประกันตน หรือสาธารณชนทั่วไป เช่น
การก่อตั้งสถานพำนักคนชรา คนพิการ หรือทพพดภาพ เป็นต้น

การบรรยายถึงการประกันสังคมในนานาประเทศเป็นส่วน
หนึ่งของการแนะแนวทางให้ท่านทั้งหลายได้ทราบถึงวิธดำเนินงาน
และเข้าใจถึงคุณค่าอันแท้จริงของระบบประกันสังคม ฉะนั้น
หากมีโอกาสดำเนินงานจะได้รวบรวมการดำเนินงานตาม ระบบ
ประกันสังคมของประเทศอื่น ๆ มาเสนอต่อท่านอีกตามสมควร

(สำเนา)

ท มท. ๒๗๙๒/๒๕๐๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๕ มิถุนายน ๒๕๐๒

เรื่อง การปรับปรุงคณะกรรมการต่าง ๆ ที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง (ของ
กระทรวงมหาดไทย)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือที่ ดร. ๕๗๐๓/๒๕๐๒ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๐๒

และที่ ดร. ๗๕๐๕/๒๕๐๒ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๐๒

ดังที่ส่งมาด้วย บัญชีรายชื่อคณะกรรมการ ๑ ชุด

ตามที่เสนอเกี่ยวกับเรื่องการปรับปรุงคณะกรรมการต่าง ๆ ของ
กระทรวงมหาดไทย ที่คณะรัฐมนตรีชุดก่อนได้แต่งตั้งไว้ ว่าในขณะนั้น
ควรคงไว้รวม ๑๕ คณะก่อน โดยปรับปรุงตัวกรรมการบ้างบางคณะ และ
ว่าสำหรับคณะกรรมการจัดสร้างพุทธมณฑลนอก คณะหนึ่ง กระทรวง
มหาดไทยขอโอกาสและจะเสนอมาภายหลัง นน

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๐๒ ลง
มติเห็นชอบด้วย ให้คณะกรรมการดังกล่าวไว้ตามบัญชีชื่อกรรมการที่
ส่งมาพร้อมน

จึงขอขยั้นมา ขอได้โปรดแจ้งให้บรรดากรรมการทุกคณะทราบ
ด้วย ได้แจ้งให้กระทรวงการคลังทราบด้วยแล้ว.

สำเนาอันถูกต้อง
บันทึก

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง
(ลงชื่อ) มนูญ บริดท์ธิ
(นายมนูญ บริดท์ธิ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี.

๔. คณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติ

ประกันสังคม

หน้าที่ เพื่อพิจารณาปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติประกันสังคม

พ.ศ. ๒๕๕๗ คณะกรรมการประกอบด้วย

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานกรรมการ
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการ
๓. อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ เป็นกรรมการ
๔. ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ”
๕. ผู้แทนคณะกรรมการกฤษฎีกา ”
๖. นายบุญมา วงศ์สุวรรณ ”
๗. ดร.ป๋วย อึ๊งภากรณ์ ”
๘. นายฉัตร บึงตระกต ”
๙. ดร.มาดัย หุวะนันทน์ ”
๑๐. นายบุญชนะ อิตถากร ”
๑๑. หัวหน้ากองความมั่นคงแห่งสังคม ”

กรมประชาสัมพันธ์

เป็นกรรมการและเลขานุการ.

(สำเนา)

ถ้วนมาก

ท.ม.ท. ๖๕๓๘/๒๕๐๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๕ ตุลาคม ๒๕๐๒

เรื่อง ให้เตรียมงานเกี่ยวแก่การจัดการประชุม
เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๐๒
ท่านนายกรัฐมนตรีได้เห็นว่า เห็นเป็นการสมควรให้กระทรวงมหาดไทย
เป็นเจ้าของเรื่อง โดยความร่วมมือกับกระทรวงการคลัง จัดเตรียมงาน
ต่าง ๆ เกี่ยวแก่การจัดประชุมดังกล่าว ให้เหมาะสมกับฐานะของ
ประเทศ ในชนนให้คิดเลือกข้าราชการที่มีความรู้ความชำนาญหรือที่
ปริญญานในทางจากกระทรวงทบวง กรมต่าง ๆ แล้วยอมควมมา เพื่อร่วม
กันพิจารณาวางโครงการขึ้น รวมทั้งวางแผนการส่งข้าราชการไปดูงาน
และศึกษาเพิ่มเติมในต่างประเทศด้วยเท่าที่จำเป็น สำหรับการจัดการ
ประชุมดังกล่าวให้ ถอดทบทวนรัฐบาลจะดำเนินการเป็นชน ๆ และอาจต้อง
ดำเนินการไปตามลำดับตามความสำคัญขอท้องถิ่นก็ได้ และให้รีบเสนอ
โครงการในเรื่องนี้มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาแล้ดวงมติเห็นชอบด้วยตามทท่าน
นายกรัฐมนตรีเสนอ และมอบให้กระทรวงมหาดไทยเป็นเจ้าของเรื่องรีบ
ไปพิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องรวมกับกระทรวงการคลัง แล้ดเสนอ
โครงการมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

จึงขอยืนยันมาเพื่อจกได้พิจารณาดำเนินการต่อไป พร้อมนได้แจ้ง
ให้กระทรวงการการคลังทราบด้วยแล้ว.

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) มนุญ บริดัทธ

(นายมนุญ บริดัทธ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี.

ดำเนินถูกต้อง
บันทึก.

(ดำเนินา)

ดวนมาก

ท ๑๗๓๓๗/๒๕๐๒

กระทรวงมหาดไทย

๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๐๒

เรื่อง รายงานผลของการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการประกันสังคม

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

อ้างถึง มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๐๒ ตามหนังสือ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มท. ๖๕๓๔/๒๕๐๒ ลงวันที่

๑๕ ตุลาคม ๒๕๐๒

- ดังต่อไปนี้
๑. ประสงค์และผลงานเกี่ยวกับการประกันสังคม
 ๒. สรุปข้อขัดข้องและอุปสรรคในการดำเนินงานประกันสังคม
 ๓. ตารางเปรียบเทียบการประกันสังคมในประเทศต่าง ๆ
 ๔. ประมวลหลักการสำคัญของกฎหมายความมั่นคง แห่งสังคม ของสหภาพพม่า
 ๕. ประมวลสารสำคัญของรายงานขององค์การการกรรมระหว่างประเทศ และร่างพระราชบัญญัติ ขององค์การ
 ๖. ตารางเปรียบเทียบโครงการประกันสังคมของประเทศ ไทย ระบบประกันสังคมของสหภาพพม่า ข้อเด่นอ ในการปรับปรุงแก้ไข พระราชบัญญัติ ประกัน สังคม

ขององค์การ การกรรมกรรมระหว่างประเทศ และ ความ
เห็นเจ้าหน้าที่

๗. หลักเกณฑ์การ พิจารณา ปรับปรุง แก้ไข พระราช
บัญญัติประกันสังคม

๘. การประกันสังคมในประเทศอังกฤษ โดยสรุป

ตามมติคณะรัฐมนตรี ทอดถึง ให้กระทรวงมหาดไทยเป็น
เจ้าของเรื่อง โดยร่วมมือกับกระทรวงการคลัง จัดเตรียมงานต่าง ๆ เกี่ยว
แก่การจัดการประกันสังคม ให้เหมาะสมกับฐานะของประเทศ ความ
ละเอียดแจ้งอยู่แล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้รับทราบแล้ว และใคร่ขอประทานเห็นชอบ
ของการปฏิบัติงานเกี่ยวแก่การจัดการประกันสังคมตั้งแต่ต้น มาจนกระทั่ง
บัดนี้ มาเพื่อขอได้โปรดทราบไว้ชนหนึ่งก่อน ส่วนการจัดทำโครงการตาม
มติของรัฐมนตรี ทางกระทรวงมหาดไทยกำลังพิจารณาดำเนินการ และ
จะได้นำเสนอเพื่ออนุมัติต่อไป

๑. การประกันสังคมได้เริ่มกำหนดเค้าโครง ของการ ดำเนินงาน
ขึ้นโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๔๙๗ และกรมประกันสังคม
สังกัดกระทรวงกลางคลัง ได้ก่อตั้งขึ้นในปีเดียวกัน เพื่อเตรียมงาน

๒. กรมประกันสังคมได้ดำเนินงานในขั้นเตรียมที่จะ บังคับใช้
พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๔๙๗ อันเกี่ยวแก่การบริหารงานเป็น
ส่วนใหญ่ และในการเตรียมงานนั้น กรมประกันสังคมได้จ้าง Mr.
Kurt Mauritzon ชาวสวีเดน มาเป็นทปรกษารวบรวมดำเนินงานที่กำหนด ๓ ปี

และได้รับความช่วยเหลือจากองค์การการกรรมระหว่างประเทศ จัดตั้ง
ผู้เชี่ยวชาญการประกันสังคมในด้านการบริหารงาน การจ่ายประโยชน์
ทดแทน และการบริการทางการแพทย์ มาให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ
รวม ๓ คนคือ Mrs. Ida C. Marriam Mr. William H. Wandel และ
Dr. C.C. Cuccodoro เฉพาะสองคนหลังได้ประจำ อยู่จนทางราชการได้ตั้ง
ยบกรมประกันสังคม

๓. โดยพิจารณาเห็นว่า พระราชบัญญัติประกันสังคมพ.ศ. ๒๔๙๗
ยังมีหลักการไม่รัดกุม และประชาชนไม่พอใจ รัฐบาลชุดก่อนได้ตั้งให้
ยบกรมประกันสังคม และให้โอนงานกองวิชาการ กรมประกันสังคม
พร้อมกับเจ้าหน้าที่มาตั้งกิตทางกรมประชาสงเคราะห์ กระทรวงมหาดไทย
โดยให้เปลี่ยนชื่อเป็นกองความมั่นคง แห่งสังคม เพื่อให้ทำการ ศึกษา
ค้นคว้า และหาทางปรับปรุงพระราชบัญญัติให้ถูกต้อง และเหมาะสม
กับภาวะของประเทศ

๔. กรมประชาสงเคราะห์ ได้เริ่มปฏิบัติงานตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม
๒๕๐๑ เป็นต้นมา การดำเนินงานในระยะแรกจำเป็นต้องหนักไปในด้าน
ของการศึกษาค้นคว้าระบบประกันสังคม และ ประสพการณ์เกี่ยวกับ
การปฏิบัติงานตามระบบประกันสังคมของประเทศต่าง ๆ เช่น สหภาพพม่า
ฟิลิปปินส์ อังกฤษ สหรัฐอเมริกา เป็นต้น การศึกษาค้นคว้าจาก
รายงานตามข้อเสนอแนะของผู้เชี่ยวชาญการประกันสังคม ซึ่งองค์การการ
กรรมระหว่างประเทศจัดตั้งมาให้ ต่อมากรมประชาสงเคราะห์จึงได้
รายงานให้กระทรวง มหาดไทยทราบ กระทรวง มหาดไทยได้เสนอคณะ

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ให้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาปรับปรุง แก้ไข พระ
ราชบัญญัติประกันสังคมชนชั้นหนึ่งเพื่อกำหนดการ ซึ่งคณะรัฐมนตรี
ได้มีมติให้เป็นไปตามข้อเสนอดังกล่าว เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๐๑ และ
หลังจากที่ได้มีการปฏิวัติจนกระทั่งได้มีการแต่งตั้งคณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบัน
แล้ว คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๐๒ ให้คณะกรรมการ
กรรมการชุดใหม่ และมีการปรับปรุงตัวกรรมการบางคน คณะกรรมการ
ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธาน รัฐ
มนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธาน อธิบดีกรมประชา
สงเคราะห์ ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนคณะกรรมการกฤษฎีกา
นายบุญมา วงศ์สุวรรณ ดร. บัณฑิต อธิภากรณ์ นายฉลอง บึงตระกูล ดร.
มาดัย หะนันทน นายบุญชนะ อติภากร เป็นกรรมการ และหัวหน้ากอง
ความมั่นคงแห่งสังคม กรมประชาสงเคราะห์ เป็นกรรมการและ
เลขาธิการ

๕. คณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติประกัน
สังคมได้ มีการประชุมเป็นครั้งแรก เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๐๒ ซึ่ง
เป็นการอภิปรายในหลักการทั่วไปของระบบประกันสังคม และข้อขัดข้อง
ที่รัฐบาลก่อนประดัพ โดยสรุปที่ประชุมมีความเห็นว่า การประกันสังคม
มีหลักการดี และเป็นประโยชน์แก่การพัฒนาสังคมและเศรษฐกิจของ
ประเทศ สมควรที่จะนำมาใช้แต่ควรจะได้ศึกษาถึงสภาพและปัญหาให้ถ่อง
แท่ง่ายก่อน โดยพยายามให้สอดคล้องกับความจำเป็นและความต้องการ
ของประเทศ สำหรับข้อขัดข้องที่ประดัพมานั้น ที่ประชุมเห็นว่า เพราะ

ประชาชนไม่เข้าใจในหลักการอย่างถูกต้อง จึงก่อให้เกิดความเข้าใจผิด
และสมมติว่า จะได้มีการชี้แจงให้ประชาชนทราบ ถึงประโยชน์ของการ
ประกันสังคม ในที่สุดที่ประชุมมีความเห็นว่า การประกันสังคมควรจะ
ดำเนินการในลักษณะที่ค่อยทำค่อยขยายการดำเนินงานออกไปทีละขั้นและ
ในขั้นแรกควรจะมอบให้อยู่ในความอำนวยการของ กรม ประชาสังเคราะห์
กระทรวงมหาดไทย และสมมติว่าจะได้พิจารณาปรับปรุงแก้ไขพระราช
บัญญัติประกันสังคมเสียก่อน เพื่อให้การดำเนินงานได้เป็นไปโดยรวดเร็ว
ที่ประชุมจึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วยนาย
แพทย์สงัด เปตังวานิช ดร. หยด แสงอุทัย นายบุญมา วงศ์สุวรรณ ดร. ป๋วย
อภากรณ์ นายฉลอง บึงตระกูล ดร. มานย หะนันท์ นายบุญชนะ
อติถาวร และนายนิคม จันทร์จิตร ให้มีหน้าที่พิจารณาหลักการของการ
ประกันสังคม และยกร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม เสนอให้คณะ
กรรมการพิจารณา พร้อมกันนี้ได้อุปให้ นายแพทย์สงัด เปตังวานิช
อธิบดีกรมการแพทย์ ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ช่วยศึกษาเกี่ยวกับ
การบริการทางการแพทย์ และให้นายบุญชนะ อติถาวร อาจารย์ประจำ
คณะรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เดินทางไปดูงาน
ประกันสังคม ณ สหภาพพม่า พร้อมด้วยนายทัศนัย ศุภราชัย ข้าราชการ
กรมประชาสงเคราะห์

๖. คณะกรรมการได้ประชุมปรึกษาหารือกัน ณ ห้องประชุมกรม
ประชาสงเคราะห์ เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๐๒ และได้พิจารณาในประเด็น
สำคัญดังต่อไปนี้ คือ เขตของสิทธิกฎหมาย ประเภทการประกอบ

การ หรือธุรกิจการค้า และประเภทกับคุณสมบัติของผู้ประกันตน
จึงขอประทานเสนอมาเพื่อให้โปรดทราบ และพร้อมได้เสนอ
เอกสารเกี่ยวกับการประกันสังคม ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของกรมประชาสัมพันธ์
ได้ศึกษาเห็นว่า และนำเสนอ คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ การ
ประกอบการดำเนินงานมาแต่รวม ๘ ชุดด้วย.

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง
(ลงชื่อ) พล.อ. ป. จารุเสถียร
(ประกาศ จารุเสถียร)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย.

ดำเนินออกต้อง
บันทึก.

(สำเนา)

ที่ มท. ๗๕๘๖/๒๕๐๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๐๒

เรื่อง รายงานผลของการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการประกันสังคม

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือที่ ๓๗๓๓๗/๒๕๐๒ ลงวันที่ ๓๒ พฤศจิกายน ๒๕๐๒

ตามที่รายงานผลการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดการ ประกัน สังคม
ตั้งแต่ต้นมาจนกระทั่งบัดนี้ ส่วนการจัดทำโครงการ เกี่ยวกับ เรื่อง
กระทรวงมหาดไทยกำลังดำเนินการอยู่ พร้อมทั้งเสนอเอกสารเกี่ยวกับ
การประกันสังคม ไปเพื่อทราบ

สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีได้นำเสนอท่าน นายกรัฐมนตรี
ทราบแล้ว มีคำสั่งให้ดำเนินการต่อไปได้โดยด่วน เพราะเรื่องนี้เป็น
เรื่องใหญ่ต้องใช้เวลานานพอสมควร

จึงเรียนมาเพื่อจักได้พิจารณาดำเนินการต่อไป.

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ)

มณูญ บริดัทธ

(นายมณูญ บริดัทธ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองกลาง

เป็นสำเนาอันถูกต้อง.

บันทึก.

พิมพ์ที่ โรงพิมพ์ร่วมมิตรไทย

(ในความอุปการะของรัฐบาล)

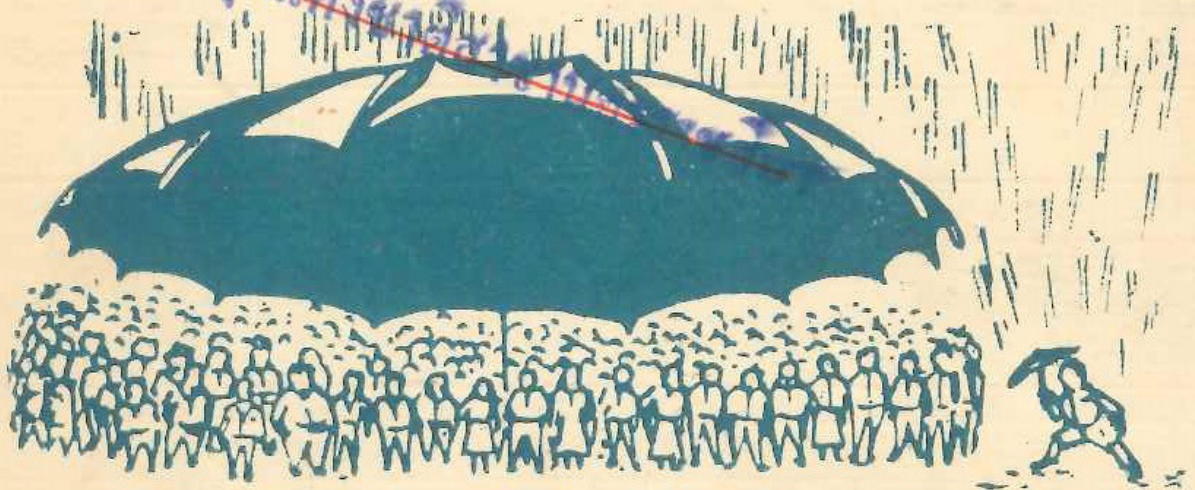
สื่แยกสพานดำ พระนคร ไตร. ๒๓๐๕๔

นายประวิทย์ มาตักกุตตันต์ ผู้พิมพ์โฆษณา ๒๕๐๓

หอสมุดแห่งชาติรัชมังคลาภิเษก
จันทบุรี



~~หอสมุดแห่งชาติรัชมังคลาภิเษก~~



ประกันสังคมให้ความคุ้มครอง
แก่บุคคลโดยไม่เลือกหน้า